**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «20» октября 2020 года

16.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/365 «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (второе чтение). | **Инициаторы внесения:**  Депутаты АОСД Чесноков И.А., Эммануилов С.Д.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Законопроектом предлагается внести в областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» правовые нормы, устанавливающие дополнительную меру поддержки по обеспечению жилыми помещениями лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированных, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с ними до применения к ним репрессий, а также их детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, в случае возвращения указанных лиц на прежнее место жительства. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2020 года | Решили:  1. Согласиться с поправками, внесен-ными исполняющим обязанности Губерна-тора Архангельской области Алсуфьевым А.В. и с поправками, носящими редакционно-технический характер, внесенными депутатом Эммануиловым С.Д.  2. Перенести рассмотрение законопроекта во втором чтении в связи с тем, что на обсуждении в Государственной Думе РФ находятся два проекта федеральных закона № 988493-7 и № 974290-7 «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» (в части обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, возвращающихся на прежнее место жительства). |
| 2. | Проект областного закона № пз7/429 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» (второе чтение). | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А. и Носарев А.Н.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Проектом областного закона предлагается усовершенствовать процедуру присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» с учетом равенства прав родителей, родивших и усыновивших детей. В настоящее время на получение данного звания могут претендовать женщины, родившие трех и более детей. Законопроектом предлагается внести дополнение, определяющее право женщин на получение звания «Ветеран труда Архангельской области» при наличии не только рожденных, но и (или) усыновленных детей. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2020 года | Решили:  1. Согласиться с поправками, носящими редакционно-технический характер, внесенными депутатом Эммануиловым С.Д.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона во втором чтении. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/443 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям» (второе чтение). | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Законопроектом предлагается усовершенствовать механизм предоставления денежной выплаты в размере 210 000 рублей многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно (далее – денежная выплата) путем расширения перечня направлений использования денежной выплаты. Согласно законопроекту денежная выплата может предоставляться также на:  1) приобретение по договору купли-продажи доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение (уплату первоначального взноса, погашение основной суммы долга и (или) уплату процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным, на приобретение доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение), если в результате совершенной сделки:  - многодетная семья приобретает все доли в праве общей собственности на такое помещение;  - многодетная семья (член многодетной семьи) приобретает право  на предоставление в ее (его) владение и пользование части жилого помещения, соразмерно ее доле (долям) (его доле (долям), но не менее одной комнаты в данном жилом помещении;  2) проведение работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, принадлежащего членам многодетной семьи  на праве общей долевой собственности либо одному из членов многодетной семьи, в результате которых общая площадь жилого помещения (жилых помещений) реконструируемого объекта увеличивается не менее чем  на учетную норму площади жилого помещения;  3) пристройку жилого помещения к имеющемуся жилому дому, принадлежащему членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности либо одному из членов многодетной семьи;  4) подключение (технологическое присоединение) индивидуального жилого дома (части индивидуального жилого дома), принадлежащего членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности, к сетям инженерно-технического обеспечения.  Кроме того, законопроектом предлагается установить дополнительные требования к жилым помещениям, на приобретение которых предоставляется денежная выплата.  Согласно законопроекту не допускается предоставление денежной выплаты на приобретение:  - квартиры, части квартиры, комнаты или доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение в случае, если эти объекты недвижимости расположены в цокольном, полуподвальном этаже, а также в жилом доме, признанном непригодным для проживания, или многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;  - индивидуального жилого дома или части индивидуального жилого дома в случае, если эти объекты недвижимости признаны непригодными для проживания. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2020 года | Решили:  1. Согласиться с поправками, носящими редакционно-технический характер, внесенными депутатом Эммануиловым С.Д.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона во втором чтении. |
| 4. | Проект областного закона № пз7/444 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» и изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (второе чтение). | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:**. Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Законопроектом вносятся изменения и дополнения:  - в статью 1 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-03 «О договорах и соглашениях Архангельской области»,  - в статьи 3, 6, 37 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-03 «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – областной закон № 629-38-ОЗ) в целях приведения в соответствие с федеральными законами от 13 июля 2020 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания» и от 20 июля 2020 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», а также отдельными положениями Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1610.  Законопроектом предлагается, наделить министерство здравоохранения Архангельской области полномочиями по:  ведению регионального сегмента Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, и своевременному представлению сведений, содержащихся в нем, в Министерство здравоохранения Российской Федерации, что позволит автоматизировать анализ фактического обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, повысить точность прогнозирования потребности в них;  приему от администрации учреждения уголовно-исполнительной системы необходимых материалов в отношении осужденного, освобожденного от отбывания наказания и прошедшего медицинское освидетельствование и лечение расстройства сексуального предпочтения (педофилии), для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами;  приему информации от администрации учреждения, исполняющего наказание, в отношении осужденного, освобожденного от отбывания наказания  и страдающего заболеванием, включенным в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждаемый Правительством Российской Федерации, для решения вопроса об организации оказания ему медицинской помощи.  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 629-38-ОЗ в части введения механизма и утверждения порядка возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Архангельской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.  Требование о необходимости утверждения законом субъекта Российской Федерации такого порядка предусматривалось в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также предусматривается в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.  На сегодняшний день данный механизм на территории Архангельской области не урегулирован.  Согласно законопроекту возмещение указанных затрат будет осуществляться в форме иного межбюджетного трансферта на основании межрегионального соглашения. Законопроектом определены положения, которые включаются в данное соглашение.  Кроме того, предлагается внести изменения в областной закон от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» и не распространять его действия на указанные соглашения.  Проектом областного закона предлагается перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, формировать в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждаемых Правительством Российской Федерации.  Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Положение о министерстве здравоохранения Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 119-пп и территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 г. № 777-пп. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2020 года | Решили:  1. Согласиться с поправками, носящими редакционно-технический характер, внесенными депутатом Эммануиловым С.Д.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона во втором чтении. |
| 5. | Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории Архангельской области. | **Докладчик:** Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области | Национальный проект «Здравоохранение» направлен на достижение национальных целей: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году. В его структуру входят 8 федеральных проектов.  Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» направлен на повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Российской Федерации, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах Российской Федерации.  Федеральным проектом предусмотрено создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, на основе применения lean - технологий (далее – Новая модель). Отличительными чертами Новой модели станут открытая и вежливая регистратура, сокращение времени ожидания пациентом в очереди, упрощение записи на прием к врачу, уменьшение бумажной документации, комфортные условия для пациента в зонах ожидания, понятная навигация.  В целях обеспечения охвата всех граждан профилактическими осмотрами не реже одного раза в год планируется осуществить мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, развитию профилактической инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, а также организации профилактических осмотров в поликлиниках с минимальными для пациента временными затратами.  Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» направлен на снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году, а также снижение больничной летальности от инфаркта миокарда с 13,2% до 8% в 2024 году и от острого нарушения мозгового кровообращения с 19% до 14% в 2024 году.  В рамках реализации федерального проекта планируется осуществлять мероприятия, направленные на профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний, своевременное выявление факторов риска развития осложнений этих заболеваний, повышение качества и создание условий для оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями.  Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» направлен на снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 185 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году.  Реализация федерального проекта позволит организовать мероприятия, направленные на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению, сформировать «онконастороженность» у врачей различных специальностей, обеспечить оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями.  Кроме этого, в рамках федерального проекта планируется переоснастить во всех 85 субъектах Российской Федерации региональные медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями, в том числе оборудованием для применения методов ядерной медицины.  Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» направлен на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием; строительство/реконструкцию детских больниц/корпусов; повышение квалификации кадров. Реализация мероприятий проекта позволит улучшить оказание первичной медико-санитарной помощи детям. Оснащение детских поликлиник и поликлинических отделений современным оборудованием, создание в них организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей и приведет к снижению длительности ожидания осмотров врачами-специалистами и диагностических обследований детей, упростит процедуру записи к врачу, создаст систему понятной навигации.  Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» направлен на устранение кадрового дефицита медицинских работников «первичного звена». Также мероприятия проекта направлены на устранение дефицита кадров в сердечно-сосудистой, онкологической службах, медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детям.  Указанные задачи планируется решить как за счет дополнительной подготовки специалистов (увеличения числа обучающихся по программам ординатуры и программам среднего профессионального образования), так и путем совершенствования механизмов закрепления специалистов в отрасли (повышения эффективности трудоустройства выпускников, в том числе подготовленных в рамках целевого обучения).  Одновременно мероприятия проекта направлены и на повышение профессионального уровня специалистов отрасли, внедрение системы непрерывного профессионального образования как врачей, так и среднего медицинского персонала с использованием дистанционных образовательных технологий. Освоение разработанных с учетом порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и принципов доказательной медицины интерактивных образовательных модулей позволит повысить уровень квалификации специалистов.  Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» направлен на создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, что обеспечит преобразование и повышение эффективности функционирования отрасли здравоохранения на всех уровнях и создаст условия для использования гражданами электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения.  Решение поставленных задач в рамках федерального проекта будет осуществляться посредством внедрения и развития медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения субъектов Российской Федерации и создания механизмов юридически значимого электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями, органами управления здравоохранением. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2020 года | Решили:  1. Информацию Правительства Архангельской области о ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории Архангельской области принять к сведению.  2. Рекомендовать Правительству Архангельской области в ходе дальнейшей реализации национального проекта «Здравоохранение»:  1) увеличить объемы бюджетных ассигнований на:  закупку медицинского оборудования для государственных медицинских организаций Архангельской области;  проведение капитального ремонта в государственных медицинских организациях Архангельской области;  обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения;  2) рассмотреть вопросы:  перевода на прямое финансирование из областного бюджета заведомо убыточных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также отдельных направлений оказания медицинской помощи центральными районными больницами, расположенными в отдаленных и труднодоступных местностях;  финансирования из областного бюджета расходов на компенсацию оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в [районах](consultantplus://offline/ref=1FBB137589D4DE6DBE5CE7E0EDEB525C004FBBE3DB57EE5D2983B7811523B3C285B92BFB2CE135C066C033888F56C2DB2F1A4E68558A5EFFM5p2I) Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (в отношении лиц, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области);  предоставления мер социальной поддержки больным с онкологическими заболеваниями в виде возмещения расходов на проезд железнодорожным, водным, междугородным и автомобильным транспортом общего пользования к месту обследования и лечения в государственных медицинских организациях Архангельской области, оказывающих специализированную онкологическую помощь, и обратно;  развития системы пациент-отелей с оплатой их услуг (или части услуг) за счет средств областного бюджета;  установления дополнительных стимулирующих выплат медицинским работникам, осуществляющим свою деятельность во врачебных амбулаториях, в фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях;  внесения изменений в государственную программу Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» в части дополнения ее мероприятиями по строительству служебного жилья для медицинских работников государственных медицинских организаций Архангельской области, расположенных в сельской местности;  разработки типовых решений для строительства (в том числе модульного) фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий;  включения в областную адресную инвестиционную программу мероприятий по строительству пристройки к зданию ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница» и строительству стационарного отделения скорой и неотложной медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич».  3. Рекомендовать министерству здравоохранения Архангельской области:  1) увеличить количество выездов мобильных медицинских бригад для оказания первичной медико-санитарной помощи и проведения профилактических медицинских осмотров населения в отдаленных и труднодоступных местностях;  2) обеспечить реализацию мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных медицинских организациях Архангельской области путем проведения активной профориентационной работы с выпускниками общеобразовательных организаций. |
| 6. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Вавилину Н.В.  Шехонину Н.В.  Щелину Е.А.  Фролову Л.Е.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Шибалдиной Е.Л. |