**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «26» октября 2020 года

13.15

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/509 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области» и о внесении изменения в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (внесен в порядке законодательной необходимости). | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:**  Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | В адрес Правительства Архангельской области поступили обновленные данные Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об изменении прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год в связи с обновлением Министерством экономического развития Российской Федерации материалов по вопросу о сценарных условиях, основных параметрах прогноза социально- экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменениях цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в базовом варианте. Такая величина составила 10022 рубля.  Поскольку прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации учитывается при расчете величины прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области возникла необходимость в корректировке величины прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области, установленной на 2021 год областным законом от 29 сентября 2020 года № 308-19-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области» и о внесении изменения в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 308-19-ОЗ).  Размер величины прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области, определенный в законопроекте (12014 рублей), на 611 рублей больше размера величины прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области, установленного областным законом № 308-19-ОЗ (11403 рубля) и на 1059 рублей больше размера величины прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области, установленного на 2020 год (10955 рублей). | Вне плана | Решили:  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в двух чтениях на очередной двадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/458 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А.  **Докладчик:**  Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается установить право на ежегодное социальное пособие на приобретение рабочих тетрадей детям, обучающимся по программе начального общего образования в общеобразовательной организации, для семей со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области.  На данный проект областного закона имеются заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  В данных заключениях отмечено, что в финансово-экономическом обосновании законопроекта не определены источники финансирования расходов по реализации будущего закона.  В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично­правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.  Согласно абзацу одиннадцатому статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» финансово- экономическое обоснование законопроекта – документ, содержащий финансово-экономическую оценку законопроекта, в том числе расчетные данные об изменении (отсутствии изменений) размеров доходов и расходов областного бюджета либо иных дополнительных финансовых затратах или об изменении (отсутствии изменений) расходных и бюджетных обязательств Архангельской области, а также определяющий источники финансирования расходов по реализации будущего закона.  К законопроекту поступило отрицательное заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно­методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.  В целях реализации указанных положений Федерального закона № 273-Ф3 даны разъяснения Минпросвещения России (письмо от 23 октября 2019 года № ВБ-47/04) (далее – разъяснения Минпросвещения России), согласно которым образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования (далее – список) и допускает их к использованию (пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ).  Рабочая тетрадь является учебным пособием, имеющим особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета.  Если образовательная организация включает конкретную рабочую тетрадь в список, который утверждается приказом директора образовательной организации, то возникают правовые основания для их закупки за бюджетные средства.  Минпросвещения России обращает внимание, что использование рабочих тетрадей на печатной основе в начальных классах является неотъемлемой частью образовательного процесса и значительно влияет на эффективность обучения, поскольку выполнение обучающимися письменных работ формирует навык письма и развивает мелкую моторику.  Минпросвещения России отмечает, что в целях более углубленного изучения учебного предмета обучающимся учитель может рекомендовать учебные пособия, в том числе рабочие тетради, не включенные в список, для домашнего самостоятельного использования. При этом такие пособия не могут быть использованы в образовательном процессе при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.  Таким образом, обучающиеся, осваивающие имеющие государственную аккредитацию программы начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечиваются данными организациями рабочими тетрадями бесплатно за счет бюджетных средств.  Обеспечение учебниками и учебными пособиями обучающихся по основным общеобразовательным программам является расходным обязательством субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).  В областном бюджете ежегодно предусматриваются средства для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение (в том числе детьми-инвалидами) общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – общее образование) посредством предоставления субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе расходы на приобретение учебников и учебных пособий (далее – субвенции).  Субвенции на расходы, связанные с приобретением и учебных пособий, предоставляются из областного бюджета местным бюджетам с 2012 года по настоящее время. Размер таких субвенций составил в 2012 году 160 млн. рублей, в 2013 – 161 млн. рублей, 2014 – 157 млн. рублей, в 2015 –157 млн. рублей, 2016 – 117 млн. рублей, 2017 – 120 млн. рублей, 2018 –164 млн. рублей, в 2019 –166 млн. рублей. В 2020 году такие финансовые средства областного бюджета запланированы в размере 338 млн. рублей. Таким образом, в 2020 году объем средств субвенции, предусмотренный в областном бюджете местным бюджетам на указанные цели, увеличен по сравнению с 2019 годом более чем в два раза. Анализ размеров таких финансовых средств (по годам) свидетельствует о достаточности средств областного бюджета, предоставляемых местным бюджетам в рамках субвенций на приобретение муниципальными общеобразова-тельными организациями учебников и учебных пособий, в том числе рабочих тетрадей. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить данный проект областного закона. |