**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «29» октября 2020 года

14.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». | **Инициаторы внесения:**  Губернатор Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчики:** Терентьев Федор Николаевич – заместитель министра труда, занятости и социального развития Архангельской области;  Багрецов Андрей Вячеславович – руководитель агентства по спорту Архангельской области;  Будейина Мария Алексеевна – заместитель министра здравоохранения Архангельской области. | 1. В 2021 году ассигнования, запланированные на **«Здравоохранение»** (раздел 9 классификации расходов), составят 9 779,97 млн. рублей или 9,17% всех расходов областного бюджета.   Снижение, по сравнению с ассигнованиями текущего года согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 30.09.2020 года, составило 6 115,4 млн. рублей или на 38,5 % (в 2020 году – 15 895,4 млн. рублей).  Снижение, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными при принятии областного бюджета областным законом от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», составило 1 662,8 млн. рублей или на 14,5 % (в 2020 году – 11 442,8 млн. рублей).  Расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» (далее – госпрограмма) с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году составят 18 343,1 млн. рублей, с уменьшением на 4 765,6 млн. рублей или на 20,6 %.  По сравнению с 2020 годом объем федеральных средств на реализацию госпрограммы в 2021 году уменьшится на 2 801 млн. рублей или на 56,3% и составит 2 170,2 млн. рублей.  Ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы является министерство здравоохранения Архангельской области с объемом финансирования (в части средств областного бюджета) 16 172,9 млн. рублей (уменьшение на 1 964,6 млн. рублей или на 10,8 %).  Соисполнителем госпрограммы, в части строительства объектов, включенных в областную адресную инвестиционную программу, является министерство строительства и архитектуры Архангельской области с объемом финансирования 1 160,6 млн. рублей, в том числе 265,5 млн. рублей из областного бюджетаи 895,1 млн. рублей из федерального бюджета.  Большая часть средств подпрограммы запланирована на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в сумме 8 491,6 млн. рублей (в 2020 – 7 564,4 млн. рублей), с ростом на 927,2 млн. рублей или на 12,3 %. Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг с 1,153 в 2020 году до 1,196 на 2021 год.  На реализацию мероприятий подпрограммы № 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи» предусмотрено 139,6 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета на информационные компании по социально-значимым инфекциям 0,6 млн. руб.  За счет средств областного бюджета предусмотрено:  - субсидии на выполнение государственного задания – 136,2 млн. рублей (в 2020 году – 140 млн. рублей);  - проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на профилактику онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний и пропаганду необходимости прохождения диспансеризации взрослого населения – 0,9 млн. рублей.  - развитие дистанционных методов диагностики телеметрической передачи ЭКГ – 0,9 млн. рублей (в 2020 году – 0,95 млн. рублей).  На реализацию мероприятий подпрограммы №  2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, включая эвакуации» на 2021 год предусмотрено 3 768,6 млн. рублей (из них 3 315,3 млн. рублей средства областного бюджета) с уменьшением на 515,1 млн. рублей или на 12 %, в том числе на 413,7 млн. рублей за счет средств федерального бюджета (в 2020 году – 4 283,7 млн. рублей).  В рамках средств по подпрограмме, запланированных на 2021 год, предусмотрено финансирование на:  субсидии на выполнение государственного задания – 3 386,6 млн. рублей (в 2020 году – 3 214,8 млн. рублей);  обеспечение софинансирования по закупке диагностических средств для выявления ВИЧ, гепатитов и туберкулеза – 9,4 млн. рублей (на уровне текущего года);  организацию деятельности по трансплантации – 2,7 млн. рублей (2020 – 3,1 млн. рублей);  открытие и оснащение центра амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» – 39,3 млн. рублей;  приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 30,0 млн. рублей (в 2020 году – 47,0 млн. рублей).  Значительное уменьшение по подпрограмме связано с тем, что в 2020 году были предусмотрены средства областного бюджета на приобретение хроматографа для ГБУЗ АО «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», рентгеновского аппарата для травматологического пункта ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1», на оснащение сосудистых отделений, модернизацию и дооборудование вертолетных площадок, которые в текущем году реализованы. Кроме того, в 2020 году были выделены средства на погашение кредиторской задолженности государственных медицинских организаций в сумме 255,7 млн. руб. На 2021 год данные мероприятии не запланированы.  Снижение объема финансирования по подпрограмме в части федеральных средств обусловлено, снижением финансирования на приобретение оборудования в рамках федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на 413,7 млн. рублей. На 2021 год на эти цели запланировано 300,5 млн. рублей (в 2020 году – 713,7 млн. рублей).  На реализацию мероприятий подпрограммы № 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» на 2021 год запланировано 407,1 млн. рублей, с уменьшением на 205,1 млн. рублей или на 33,5 % (в 2020 году – 612,3 млн. рублей).  Снижение объема расходов по подпрограмме на 147,2 млн. рублей обусловлено завершившимся в 2020 году мероприятием по приобретению оборудования и организационно-планировочным решениям внутренних пространств в рамках исполнения регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение», в связи с чем, финансирование на 2021 год не предусмотрено.  В рамках данной подпрограммы на 2021 год предусмотрено финансирование на:  - предоставление помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям из неполных семей в сумме 355,1 млн. рублей, ниже уровня 2020 года на 10,2 млн. рублей или на 2,79 % (в 2020 году – 365,3 млн. рублей) (выполнение госзадания);  - обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет по заключению врачей в сумме 40 млн. рублей, ниже уровня 2020 года на 4,6 млн. рублей или на 10,3 % (в 2020 году – 44,6 млн. рублей). По данным министерства здравоохранения Архангельской области уменьшение на 10,3 % к уровню 2020 года связано с сокращением численности получателей мер социальной поддержки с 32 000 человек в 2020 году до 31 000 человек в 2021 году;  - расходы на предоставление единовременной денежной выплаты в связи с направлением на родоразрешение 7 млн. рублей (на уровне 2020 года);  - приобретение специализированных расходных материалов и специального питания детям, страдающим орфанными заболеваниями – 5 млн. рублей (на уровне 2020 года).  По подпрограмме № 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» на 2021 год предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания в сумме 161,0 млн. рублей.  На реализацию подпрограммы № 6 «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» в 2021 году запланировано 472,7 млн. рублей, с увеличением на 15,2 млн. рублей или 3,35 % (в 2020 году 457,4 млн. рублей, в том числе 420,7 млн. рублей из областного бюджета).  В рамках данной подпрограммы на 2021 год запланированы средства на:  - субсидии на выполнение государственного задания 432,6 млн. рублей (в 2020 году - 414,6 млн. рублей).  - оказание паллиативной помощи детям на дому для закупки изделий медицинского назначения – 2,6 млн. рублей (в 2020 году – 2,0 млн. рублей). На октябрь 2020 года паллиативными признаны 140 детей.  - оснащение медицинским оборудованием паллиативных коек государственных медицинских организаций – 3,7 млн. рублей. Данные средства из областного бюджета предусмотрены с целью софинансирования субсидии из федерального бюджета для реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи (обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому). Из федерального бюджета на это мероприятие предусмотрено 33,8 млн. рублей.  В 2021 году впервые запланированы средства в сумме 7,2 млн. рублей на приобретение специализированного автотранспорта для перевозки паллиативных пациентов.  На реализацию подпрограммы № 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2021 год запланировано 370,5 млн. рублей (в т.ч. 315,6 млн. рублей из областного бюджета), с увеличением на 26,4 млн. рублей по сравнению с 2020 годом. В рамках данной подпрограммы запланированы следующие мероприятия:  - увеличение средств на выполнение государственного задания (за счет увеличения количества обучающихся) – 83,7 млн. рублей (в 2020 году – 77,7 млн. рублей);   * увеличение средств на ежемесячные выплаты обучающимся (доплаты к стипендиями студентам-целевикам, заключившими договора о целевом обучении в Северном государственном медицинском университете и Архангельском медицинском колледже) – 11,5 млн. рублей (в 2020 году - 10 млн. рублей);   - увеличение стипендиального фонда Архангельского медицинского колледжа (за счет увеличения количества обучающихся) – 15,8 млн. рублей (в 2020 году – 14,5 млн. рублей);   * увеличение расходов на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг на селе и проезд к месту отдыха – 189,4 млн. рублей (в 2020 году – 164,0 млн. рублей).   На уровне текущего года предусмотрены такие мероприятия:   * реализация проекта «Земский доктор, земский фельдшер» (на единовременные выплаты по 2 млн. рублей и 1 млн. рублей соответственно) 6,8 млн. руб. По данному мероприятию средства федерального бюджета составят 54,9 млн. рублей (врачи – 31, фельдшера – 20);   - обучение студентов на компенсационной основе на лечебном, педиатрическом и стоматологическом факультетах, а также обучение  по программам ординатуры – 3,175 млн. рублей;  - единовременная денежная выплата в размере 500,0 тыс. рублей медицинским работникам, окончившим профессиональные образовательные организации, заключившим с министерством здравоохранения договор  и трудоустроившимся в государственные медицинские организации для работы в фельдшерско-акушерских пунктах, расположенных в сельских населенных пунктах Архангельской области («Земский фельдшер Поморья») –  1,0 млн. рублей;   * мероприятия по привлечению молодых специалистов – 1,2 млн. рублей.   - мероприятия по повышению престижа профессии, в том числе проведение конкурсов профессионального мастерства и иных тематических конкурсов – 3,0 млн. рублей (в 2020 году – 2,5 млн. рублей).  Общий объем средств на реализацию подпрограммы № 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на 2021 год составит 2 278,1 млн. рублей, из них 1 672,9 млн. рублей – средства областного бюджета, которые планируется направить на:  - лекарственное обеспечение льготных категорий граждан 1 585 млн. рублей, что на 100 млн. рублей или на 6 % ниже уровня 2020 года (в 2020 году 1 684,9 млн. рублей)  - вакцинопрофилактику - 85,8 млн. рублей (на уровне 2020 года),  - лекарственное обеспечение по федеральному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» - 90,1 млн. рублей (средства областного бюджета составляют 1,8 млн. рублей, средства федерального бюджета составляют 88,3 млн. руб.)  - обеспечение лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, в целях софинансирования реализации государственных программ по развитию системы паллиативной медицинской помощи – 2,8 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета 2,5 млн. рублей.  Комитет обращает внимание на недостаточность запланированных на 2021 года средств на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в сумме 1 585 млн. рублей.  По информации министерства здравоохранения Архангельской области, потребность средств областного бюджета на льготное лекарственное обеспечение на 2020 год составляет 3 180,0 млн. рублей, в том числе 800,0 млн. рублей на привидение перечня территориальной программы в соответствие с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Для обеспечения льготных категорий граждан на 2020 год выделено 1 685,0 млн. рублей, в результате чего дефицит финансовых средств составил 695,0 млн. рублей.  В связи с чем, комитет полагает, что заложенные на 2021 год средства в сумме 1 585 млн. рублей фактически покроют лишь часть имеющейся потребности и только на 8 месяцев.  На реализацию подпрограммы № 9 «Развитие информатизации в здравоохранении» предусмотрено 128,9 млн. рублей, в т.ч. 126 млн. рублей средства федерального бюджета. На 2021 год запланировано снижение объемов финансирования на 382 млн. рублей (в 2020 году 510,8 млн. рублей, в т.ч. 500,6 млн. рублей средства федерального бюджета).  По информации министерства здравоохранения Архангельской области снижение обусловлено тем, что к 2021 году медицинские организации на 98,0% уже укомплектованы автоматизированными рабочими местами.  На реализацию подпрограммы №10 «Совершенствование системы территориального планирования» на 2021 год запланировано 10 616,7 млн. рублей, что на 3 587,5 млн. рублей ниже уровня 2020 года (в 2020 году –14 204,2 млн. рублей), что в большей степени обусловлено снижением в 2021 году плановых объемов бюджетных ассигнований на:  - проведение текущих и капитальных ремонтов учреждений – 200,9 млн. рублей, с уменьшением на 193,5 млн. рублей или на 49,1 %, в том числе: 120,9 млн. рублей по Программе модернизации первичного звена здравоохранения и 80,0 млн. рублей на проведение текущих и капитальных ремонтов в государственных медицинских организациях (в 2020 году – 394,4 млн. рублей);  - приобретение медицинского оборудования – 53,0 млн. рублей, с уменьшением на 44,9 млн. рублей (в 2020 году – 97,9 млн. рублей);  - приобретение автотранспорта – 5,1 млн. рублей, с уменьшением на 46,7 млн. рублей (51,8 млн. рублей);  - дополнительные меры по защите населения и территорий Архангельской области от распространения новой коронавирусной инфекции – 178,4 млн. рублей, с уменьшением на 3 745,4 млн. рублей (в 2020 году – 3 923,8 млн. рублей, в т.ч. 2 142,6 млн. рублей из областного бюджета и 1 781,1 млн. рублей из федерального бюджета). По информации министерства здравоохранения Архангельской области данные средства запланированы на оплату отпусков и выплату компенсаций за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, оказывающим (участвующим в оказании) медицинскую помощь в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).  В рамках госпрограммы на 2021 год предусмотрено финансирование на реализацию национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в общей сумме 1 480,3 млн. рублей с уменьшением к текущему году на 869,5 млн. рублей или на 37 % раза (в 2020 году год – 2 349,8 млн. рублей).  На софинансирование из областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках соглашений, заключаемых между Минздравом России  и Правительством Архангельской области, предусмотрено 421,3 млн. рублей (увеличение на 3,7 % к уровню 2020 года), в том числе на:  продолжение строительства лечебно-диагностического корпуса  ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница имени П.Г. Выжлецова» в рамках реализации федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» нацпроекта «Здравоохранение» – 78 млн. рублей (федеральная составляющая – 702 млн. рублей, или 90 процентов);  реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально-значимыми инфекционными заболеваниями – 1,01 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая –  9,1 млн. рублей, или 90 процентов);  оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи –  256,34 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая – 66,1 млн. рублей, или 20,4 процента);  закупку авиационной работы органами государственной власти  для оказания медицинской помощи с применением авиации в рамках реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» нацпроекта «Здравоохранение» –  72,4 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая – 78,2 млн. рублей, или 51,9 процента);  развитие паллиативной медицинской помощи – 4,04 млн. рублей  на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая – 36,3 млн. рублей, или 90 процентов). Областные средств  на указанные цели направляются на приобретение оборудования  и специализированного автотранспорта для патронажных выездных паллиативных бригад в размере 3,7 млн. рублей (федеральные средства –  33,8 млн. рублей) и закупку лекарственных препаратов – 0,3 млн. рублей (федеральные средства – 2,5 млн. рублей).  единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам  в возрасте до 50 лет, работающим в сельской местности (выплата «земскому врачу» – 2,0 млн. рублей, «земскому фельдшеру» – 1,0 млн. рублей), –  6,8 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая – 54,9 млн. рублей, или 89 процентов);  на закупку лекарственных препаратов для профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений  у пациентов высокого риска в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» нацпроекта «Здравоохранение» – 1,81 млн. рублей (федеральная составляющая –  88,3 млн. рублей, или 98 процентов);  информатизацию государственных учреждений здравоохранения  в рамках федерального проекта «Создание единого цифрового контура  в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» нацпроекта «Здравоохранение» –  2,9 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая – 126,0 млн. рублей, или 97,8 процента).  В проекте областной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ОАИП) на 2021 год предусмотрены бюджетные инвестиции на объекты здравоохранения. В рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» на строительство объектов государственных медицинских организаций в 2021 году предусмотрено 265,5 млн. рублей из областного бюджета(с уменьшением на 130,45 млн. рублей или на 33 %) и 895,1 млн. рублей из федерального (с увеличением на 247,39 млн. рублей или 38 %) (2020 год: ОБ – 395,96 млн. рублей, ФБ – 647,73 млн. рублей), в том числе:  приобретение, проектирование, строительство 10 фельдшерско-акушерских пунктов в отдаленных населенных пунктах Архангельской области 17,8 млн. рублей (в 2020 году – 10,28 млн. рублей). Предусмотрено софинансирование 10 процентов в рамках проекта региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Архангельской области;  корректировка проектной документации и строительство объекта «Пристройка к зданию хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» 59,4 млн. рублей (в 2020 году – 9,850 млн. рублей);  корректировка проектной документации и строительство объекта «Лечебно-диагностический корпус государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница имени П.Г.Выжлецова» – 78,0 млн. рублей (областные средства) и 702 млн. рублей (федеральные средства) (в 2020 году: ОБ – 111,7 млн. рублей, ФБ – 585 млн. рублей);  строительство больницы в пос. Березник Виноградовского района Архангельской области – 108,7 млн. рублей (в 2020 году – 139,1 млн. рублей);  строительство больницы на 16 стационарных коек и 7 коек дневного стационара в пос. Урдома Ленского района Архангельской области – 193,1 млн. рублей (федеральные средства);  проектирование и строительство здания трупохранилища ГБУЗ АО «Шенкурская ЦРБ» – 1,5 млн. рублей;  проектирование и строительство врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек – 0 рублей (в 2020 году: ОБ – 123,8 млн. рублей, ФБ – 53 млн. рублей);  В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» на 2021 - 2023 годы запланировано мероприятие по приобретению жилых помещений для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам (48 квартир). На 2021 год запланировано приобретение 20 квартир в муниципальных образованиях Архангельской области на сумму 33,5 млн. рублей. На 2022 год – 2023 годы запланировано финансирование 30,3 млн. рублей и 30,6 млн. рублей соответственно.  2. В 2021 году ассигнования, запланированные на **«Социальную политику»** (раздел 10 классификации расходов), составят 27 729,1 млн. рублей или 26 % всех расходов областного бюджета, увеличение, по сравнению с утвержденными ассигнованиями текущего года, составило 782,9 млн. рублей или на 2,91% .  2.1. Расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» в 2021 году запланированы в сумме 16 476,5 млн. рублей, включая средства федерального бюджета в сумме 6 231,6 млн. рублей. По сравнению с 2020 годом объем средств на реализацию данной программы увеличится на 267,4 млн. рублей или на 1,6 %.  Ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы является министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области с объемом финансирования 16 429,4 млн. рублей (в 2020 году –  16 098,4 млн. рублей, увеличение на 331,0 млн. рублей или на 2,1 %).  Соисполнителями госпрограммы являются:  - министерство образования и науки Архангельской области с объемом финансирования на 2021 год 39,9 млн. рублей (2020 год – 43,6 млн. рублей). Средства направляются на организацию отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных образовательных организациях и проведение конференций и семинаров по проблемам работы с детьми с ограниченными возможностями;  - министерство строительства и архитектуры Архангельской области с объемом финансирования на 2021 год 1,6 млн. рублей (2020 год – 6,9 млн. рублей). Средства направляются на обеспечение охраны объекта незавершенного строительства ГБУ АО социального обслуживания детей  с ограниченными возможностями «Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;  - министерство транспорта Архангельской области с объемом финансирования на 2021 год 4,5 млн. рублей (2020 год – 5,0 млн. рублей). Средства направляются на обеспечение беспрепятственного доступа  к объектам транспортной инфраструктуры;  - администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области с объемом финансирования на 2021 год 1,2 млн. рублей (2020 год – 1,2 млн. рублей). Средства направляются на мероприятия по преодолению разобщенности в обществе и формированию позитивного отношения к инвалидам и маломобильным группам населения.  Снижение объема расходов по подпрограмме «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения  в Архангельской области» обусловлено тем, что в 2020 году выделены дополнительные средства на финансовое обеспечение организации введения режима изоляции в государственных организациях социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной (полустационарной) форме социального обслуживания, в связи  с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также расходов, связанных с оплатой отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам данных учреждений в размере 225,0 млн. рублей. Расходы на реализацию мероприятия «Модернизация Центра обработки данных Правительства Архангельской области для обеспечения размещения единой базы данных получателей мер социальной поддержки и социальных услуг», предусмотренные министерству связи и информационных технологий Архангельской области в 2020 году составили 33,8 млн. рублей. На 2021 год средства по указанным мероприятиям не предусмотрены.  Снижение объема расходов по подпрограмме «Семья и дети  в Архангельской области» обусловлено тем, что в 2021 году на приобретение автотранспорта и комплектующих для оснащения учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе отделений профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия учреждений социального обслуживания населения, предусмотрено 3,9 млн. рублей (в 2020 году – 20,8 млн. рублей). Мероприятие «Консервация объекта незавершенного строительства – государственного бюджетного учреждения Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями "Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями"» на сумму 5,4 млн. рублей реализуется в 2020 году.  Снижение объема расходов по подпрограмме «Приоритетные социально-значимые мероприятия в сфере социальной политики Архангельской области» обусловлено уменьшением количества мероприятий в 2021 году.  Снижение объема расходов по подпрограмме «Доступная среда» обусловлено снижением расходов по мероприятию «Комплекс мероприятий по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Архангельской области» в 2021 году на 16,4 млн. рублей (2021 – 17,4 млн. рублей, 2020 – 33,8 млн. рублей).  Средства федерального бюджета (без учета межбюджетных трансфертов на софинансирование расходных обязательств Архангельской области) будут направлены:  на обеспечение мер социальной поддержки граждан Архангельской области, награжденных знаком «Почетный донор России» – 135,0 млн. рублей (рост на 3,7 % к уровню 2020 года);  на выплату инвалидам Архангельской области компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 0,5 млн. рублей (на уровне 2020 года);  на единовременные пособия беременным женам военнослужащих,  а также на ежемесячные пособия на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву – 7,0 млн. рублей (рост на 6,1 %);  на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 695,9 млн. рублей, (ниже уровня 2020 года на 23,5 %);  на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан Архангельской области, установленных федеральным законом «О ветеранах» – 20,5 млн. рублей (снижение на 0,6 %);  на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан Архангельской области, установленных федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – 17,3 млн. рублей (снижение на 13,7 процента);  на перевозку несовершеннолетних детей, самовольно ушедших из семей и специальных детских учреждений, между субъектами Российской Федерации – 0,2 млн. рублей (на уровне 2020 года);  на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – 505,3 млн. рублей (с увеличением на 14,9 %);  на осуществление полномочий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся радиации – 9,1 млн. рублей (на уровне 2020 года);  на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 1 072,7 млн. рублей (с увеличением на 27,7 %).  Наобеспечение деятельности 52 учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, планируется направить 3 136,4 млн. рублей, что ниже уровня 2020 года на 61,5 млн. рублей или на 2,0 процента (снижение обусловлено выплатами в 2020 году работникам стационарных учреждений за работу в режиме изоляции). Фонд оплаты труда на 2021 год за счет средств областного бюджета запланирован в объеме 2 558,0 млн. рублей. Расходы на проведение текущих и капитальных ремонтов запланированы на 76,9 млн. рублей (с увеличением на 6,3 млн. рублей).  Общий объем ассигнований на социальное обеспечение населения  (за исключением межбюджетных трансфертов) составляет 6 616,5 млн. рублей, из них 3 709,8 млн. рублей – на исполнение публично-нормативных обязательств.  Расчет расходов областного бюджета на социальные выплаты произведен с учетом изменения численности получателей и индексации размеров выплат на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) за предыдущий год с 1 января 2021 года на 4 процента. Размеры с 1 января 2021 года и с 1 января 2022 года проиндексированы также на 4,0 процента. Объем дополнительных расходов, необходимых для указанной индексации выплат в 2021 году, составил 131,6 млн. рублей.  Расходы на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и коммунальных услуг на 2021 год определены с учетом прогнозного уровня инфляции (индекса роста потребительских цен) за предыдущий год – 4,0 процента. Расходы на 2021 и на 2022 год проиндексированы также на 4,0 процента.  Расходы на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и ветеранам труда Архангельской области, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, а также труженикам тыла на 2021 год запланированы в объеме 4 479,1 млн. рублей, что выше уровня 2020 года на 100,1 млн. рублей или на 2,3 %. Расходы на ежемесячные денежные выплаты данным категориям рассчитаны с учетом индексации и составили 2 390,5 млн. рублей, с увеличением на 2,6%. На обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, проезд на пригородном железнодорожном транспорте и другие льготы для ветеранов труда и ветеранов труда Архангельской области, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а также тружеников тыла ассигнования определены в размере 2 088,6 млн. рублей, с увеличением на 2,0 %.  Расходы на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилья  и коммунальных услуг ветеранов труда и граждан – получателей субсидий  на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2021 году рассчитаны  на 11 месяцев с учетом ожидаемого сокращения плановой численности получателей в течение 2021 года, исходя из сложившейся динамики численности (ветераны труда: 2018 год –212,1 тыс. человек, 2019 год – 206,0 тыс. человек, 2020 год – 201,0 тыс. человек; граждане – получатели субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг: 2018 год – 22,6 тыс. человек, 2019 год – 17,3 тыс. человек, 2020 год – 20,6 тыс. человек).  Общий объем расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии составляет 1 084,1 млн. рублей, из них за счет средств федеральной субсидии – 963,6 млн. рублей, за счет областного бюджета – 120,5 млн. рублей. С учетом снижения численности (2020 год – 30 275 чел., 2021 год – 28 124 чел.) и увеличения размера прожиточного минимума пенсионера, используемого для определения размера региональной социальной доплаты к пенсии до 11 403 руб. в 2021 году (в 2020 году – 10 955 рублей) расходы на доплаты к пенсиям в 2021 году снизятся на 38,4 млн. рублей.  Общий объем расходов на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет составляет 769,7 млн. рублей, из них за счет средств федеральной субсидии – 683,7 млн. рублей, за счет областного бюджета – 86,0 млн. рублей. С учетом увеличения численности (2020 год – 4 369 чел., 2021 год – 4 606 чел.) и размера указанной ежемесячной денежной выплаты на 6,9 процента (2020 год – 12 861 рублей , 2021 год – 13 744 рубля) расходы на выплаты в 2021 году увеличатся на 60,1 млн. рублей.  Общий объем расходов на ежемесячную денежную выплату на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно составляет 2 137,0 млн. рублей, из них за счет средств федеральной субсидии – 1 898,3 млн. рублей, за счет областного бюджета – 238,7 млн. рублей (в 2020 году –2 102,1 млн. рублей).  Рост расходов на 2021 год обусловлен увеличением размера выплаты (на 2020 год размер выплаты составляет 6 387 рублей, на 2021 год – 6 872 рубля) с одновременным уменьшением численности получателей (2020 год – 27 138 чел., 2021 год – 25 577 чел.), в свою очередь обусловленным процедурой межведомственного взаимодействия по проверке доходов получателей, которая отсутствовала в период неблагоприятной эпидемиологической обстановки в 2020 году. Данная выплата введена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 1 июля 2020 года (выплачивается за период с января 2020 года) и назначается гражданам в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, имеющей ребенка, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области, за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты. Выплата осуществляется в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной постановлением Правительства Архангельской области, за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты.  Расходы на выплату компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме запланированы в объеме 36,7 млн. рублей, с увеличением на 1,7 %, из них за счет средств федеральной субсидии – 13,5 млн. рублей, за счет областного бюджета – 23,2 млн. рублей.  Ассигнования на вновь вводимые с 1 января 2021 года расходы, связанные с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан запланированы в сумме 235,2 млн. рублей, из них за счет средств федеральной субсидии – 209,0 млн. рублей, за счет областного бюджета – 26,2 млн. рублей.  Расходы на социальную поддержку семей, воспитывающих детей, в Архангельской области (без учета расходов на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет и на ежемесячную денежную выплату на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно) на 2021 год запланированы в объеме 1 017,6 млн. рублей, что выше уровня 2020 года на 72,5 млн. рублей или на 7,7 %. Увеличение объема обусловлено изменением численности получателей, индексацией размеров выплат и увеличением расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг.  Объем ассигнований на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям составляет 93,3 млн. рублей, в том числе:  а) межбюджетные трансферты, распределение по которым осуществляется на основании конкурсного отбора муниципальных образований:  субсидии на приобретение специализированных пассажирских автобусов в рамках реализации мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения – 4,5 млн. рублей;  б) межбюджетные трансферты, распределение по которым утверждается областным законом о бюджете:  субвенции на реализацию областного закона «О профессиональной опеке над недееспособными гражданами в Архангельской области» – 7,4 млн. рублей (в 2020 году – 6,2 млн. рублей). Рост обусловлен индексацией размеров вознаграждения профессиональным опекунам на 4,0 процента;  субвенции на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей в части оплаты набора продуктов питания для детей – 73,7 млн. рублей, что меньше уровня 2020 года на 1,1 млн. рублей. Потребность в средствах сформирована на основании заявок муниципальных образований. Снижение обусловлено оптимизацией финансовых потоков, но при этом количество детей, планируемых к оздоровлению, осталось на уровне 2020 года;  иные межбюджетные трансферты на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий – 7,7 млн. рублей (на уровне 2020 года).  В рамках госпрограммы предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий в сумме 398,7 млн. рублей, с увеличением на 186,5 млн. рублей  или на 87,9 %**:**  в области оздоровления детей – 276,5 млн. рублей, в том числе:  39,7 млн. рублей на организацию отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных образовательных организациях, подведомственных министерству образования и науки Архангельской области,  225,7 млн. рублей на расходы по оплате сертификатов на проведение круглогодичного санаторно-курортного оздоровления детей, отдых  и оздоровление детей в стационарных лагерях, лагерях палаточного типа,  11,1 млн. рублей – гранты на укрепление материально-технической базы стационарных детских оздоровительных лагерей всех видов собственности;  на компенсацию расходов поставщиков социальных услуг –  112,3 млн. рублей, с увеличением на 21,7 % (в 2020 году - 92,3 млн. рублей), в связи с открытием частного психоневрологического интерната «Опека»;  на ежемесячные вознаграждения лицам, организовавшим приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, – 5,9 млн. рублей  (в 2020 году – 3,8 млн. рублей) с учетом индексации размера вознаграждения приемной семье на 4,0 процента;  на организацию и проведение областных социально-значимых мероприятий в сфере социальной политики, в том числе на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – 3,1 млн. рублей;  на организацию и проведение научно-практических конференций  и семинаров специалистов по работе с детьми, повышение квалификации работников поставщиков социальных услуг для реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами –  0,4 млн. рублей (на уровне 2020 года);  на проведение ежегодного анализа информации о качестве оказания услуг поставщиками социальных услуг – 0,5 млн. рублей.  2.2. Расходы на реализацию государственной программы Архангельской области **«Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда»** с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году составят 1 524,8 млн. рублей. По сравнению с 2020 годом объем средств на реализацию данной программы сократиться на 641 млн. рублей или на 29,6 %. Средства областного бюджета на 2021 год запланированы в сумме 470,9 млн. рублей.  Ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы является министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.  За счет средств субвенции из федерального бюджета на реализацию государственных полномочий в сфере занятости населения предусмотрено 967,9 млн. рублей, в том числе:  - на выплату пособий и стипендий безработным гражданам Архангельской области с учетом затрат для оплаты услуг почтовой связи, банковских услуг – 933,3 млн. рублей;  - на возмещение Пенсионному фонду Российской Федерации расходов  по досрочно назначенной трудовой пенсии – 34,6 млн. рублей.  Снижение расходов в 2021 году обусловлено ростом числа безработных, увеличением размера пособия по безработице (увеличение минимальной величины пособия по безработице, увеличение пособия по безработице гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность, увеличение размера пособия на 3000 рублей гражданам, признанным безработными, имеющим детей в возрасте до 18 лет) в 2020 году.  Расходы на содержание и обеспечение деятельности министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области запланированы в сумме 110,4 млн. рублей, что составляет 98,9 % к уровню 2020 года.  На обеспечение деятельности ГКУ «Архангельский областной центр занятости населения предусмотрено 272,3 млн. рублей, что составляет 95,6 % к уровню 2020 года. Снижение расходов обусловлено применением основных подходов к формированию предельных объемов бюджетного финансирования.  На реализацию мероприятий активной политики в сфере занятости населения предусмотрено 60,8 млн. рублей, что ниже уровня 2020 года на 8,3 %. Ассигнования рассчитаны в соответствии с нормативами доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, утвержденными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 октября 2016 года № 553н.  На реализацию мероприятий по содействию занятости инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве, а также инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии их занятости, запланировано 3,6 млн. рублей из областного бюджета. Средства предусмотрены на возмещение работодателям затрат по созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, по организации наставничества в отношении инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии их занятости, а также части расходов на оплату труда инвалидов. В 2020 году возмещены затраты по оплате труда работникам, имеющим инвалидность, понесенные при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), для сохранения их трудовой занятости в сумме 0,6 млн. рублей.  Общие расходы на мероприятия, софинансируемые из федерального бюджета, запланированы в сумме 89,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 86,1 млн. рублей (рост к 2020 году составил  31,3%), за счет средств областного бюджета 3,0 млн. рублей (рост к 2020 году составил 30,4 %). Из них:  - 1,2 млн. рублей на оказание содействия добровольному переселению  в Архангельскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе за счет средств федерального бюджета 1,1 млн. рублей, за счет средств областного бюджета 0,1 млн. рублей. Средства предусмотрены на осуществление единовременной денежной выплаты на потребительские нужды участникам государственной программы Российской Федерации и членам их семей, переселившимся на постоянное место жительства  в Архангельскую область;  - 13,5 млн. рублей на повышение мобильности трудовых ресурсов,  в том числе за счет средств федерального бюджета 12,1 млн. рублей, за счет средств областного бюджета 1,4 млн. рублей. Средства предусмотрены для  АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» на возмещение расходов по привлечению трудовых ресурсов в Архангельскую область (оплата стоимости проезда и провоза багажа работника и членов его семьи к месту трудоустройства работника, оплата найма жилого помещения, оплата коммунальных услуг, бытовое обустройство работника и членов его семьи, оплата пребывания детей в дошкольной образовательной организации).  - 18,8 млн. рублей на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет запланировано, в том числе за счет средств федерального бюджета 18,4 млн. рублей, за счет средств областного бюджета 0,4 млн. рублей;  - 6,9 млн. рублей на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста, в том числе  за счет средств федерального бюджета 6,8 млн. рублей, за счет средств областного бюджета 0,1 млн. рублей.  - 48,7 млн. рублей на организацию переобучения, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, а также на мероприятия, направленные на повышение эффективности службы занятости запланировано, в том числе за счет средств федерального бюджета 47,7 млн. рублей, за счет средств областного бюджета 1,0 млн. рублей.  Ассигнования на прочие выплаты по обязательствам государства в сумме 5,9 млн. рублей предусмотрены на обеспечение защиты информации и проведение дополнительных мероприятий в рамках аттестации государственных информационных систем, обрабатывающих персональные данные в соответствии с решением постоянно действующей технической комиссии по защите государственной тайны в исполнительных органах государственной власти Архангельской области от 28 июля 2017 года № 2/17 (программный комплекс Катарсис 8). Расходы, предусмотренные в госпрограмме на 2021 год, составляют 57,8 % от плановых на 2020 год в связи с централизацией обслуживания информационно-коммуникационной инфраструктуры исполнительных органов государственной власти Архангельской области.  В госпрограмме предусмотрены субвенции муниципальным образованиям на осуществление государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда в сумме 14,9 млн. рублей, что больше уровня 2020 года на 25,2 %. Рост расходов обусловлен увеличением количества должностных окладов в год на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия в сфере охраны труда с 53,15 до 65,15, а также увеличением материальных затрат с 50 до 70 тыс. рублей на штатную единицу.  3. В 2021 году ассигнования, запланированные на **«Физическую культуру и спорт»** (раздел 11 классификации расходов), составят 977,5 млн. рублей или 0,92% всех расходов областного бюджета, уменьшение, по сравнению с ассигнованиями текущего года по сводной бюджетной росписи на 2020 год на 30.09.2020 года, составило 366,6 млн. рублей или на 27,3% (в 2020 году – 1 344,1 млн. рублей).  На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» запланировано 987,1 млн. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета 696,3 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета 290,8 млн. рублей), с уменьшением на 350,4 млн. рублей или на 26,2 % по сравнению с 2020 годом (в 2020 году – 1 337,5 млн. рублей).  В рамках госпрограммы на 2021 год предусмотрено финансирование на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в сумме 327,2 млн. рублей с уменьшением к текущему году на 67,6 млн. рублей или на 17,13 % (2020 год – 394,8 млн. рублей).  Ответственным исполнителем мероприятий подпрограммы является агентство по спорту Архангельской области с объемом финансирования на 2021 год в сумме 684,6 млн. рублей. Уменьшение по сравнению с текущим годом составит 179 млн. рублей или на 20,7% (2020 год – 863,6 млн. рублей).  Соисполнителями государственной программы являются:  министерство здравоохранения Архангельской области, в части медицинской помощи участникам официальных физкультурных и спортивных мероприятий и медико-биологического обеспечения спортивных сборных команд Архангельской области с запланированным объемом финансирования на 2021 год в сумме 5,1 млн. рублей, с уменьшением к текущему году на 0,5 млн. рублей или на 8,9% (в 2020 году – 5,6 млн. рублей);  министерство строительства и архитектуры Архангельской области, в части строительстватрех объектов,включенных в ОАИП с объемом финансирования в 2021 году в сумме 297,3 млн. рублей, с уменьшением к текущему году на 160,3 млн. рублей или на 35 % (в 2020 году – 457,7 млн. рублей).  Софинансирование из областного бюджета для реализации мероприятий в рамках соглашений, заключаемых между федеральными органами власти  и Правительством Архангельской области, предусмотрено на 2021 год  в размере 6,2 млн. рублей, снижение на 28,9 млн. рублей или на 83,4 % от уровня 2020 года, в том числе на:  проектирование и строительство объекта «Крытый универсальный легкоатлетический манеж в г. Архангельске» в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» в размере  5,5 млн. рублей (федеральная составляющая – 272,3 млн. рублей,  или 98 процентов);  поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» в размере 0,4 млн. рублей  на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая– 4,1 млн. рублей, или 90 процентов);  реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования  и инвентаря для приведения государственных организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» в размере 0,2 млн. рублей (федеральная составляющая – 9,4 млн. рублей, или 98 процентов);  создание малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках или в закрытых помещениях, на которых возможно проводить тестирование населения в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» в размере 0,1 млн. рублей (федеральная составляющая – 5,0 млн. рублей, или 98 процентов).  В рамках реализации госпрограммы в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности 4 спортивных учреждений (ГАУ АО «Региональный ЦСП «Водник», ГАУ АО «СШОР «Поморье», ГАУ АО «Спортивная адаптивная школа», ГБУ «Устьянская спортивная школа олимпийского резерва») в размере 525,8 млн. рублей, снижение от уровня 2020 года на 78,9 млн. рублей или на 13,04% (в 2020 году – 604,7 млн. рублей), в том числе субсидия на выполнение государственного задания областными учреждениями в сфере физической культуры и спорта – 505,4 млн. рублей с увеличением на 35,3 млн. рублей по сравнению с текущим годом (в 2020 году - 470,1 млн. рублей). В рамках данной субсидии в 2021 году запланировано увеличение затрат на аренду дорожек плавательного бассейна «Водник» – 5,3 млн. рублей и на обеспечение деятельности нового учреждения в связи с передачей Устьянской спортивной школы из муниципальной собственности в государственную собственность – 20,0 млн. рублей.  В рамках предоставления субсидий на иные цели, не связанные  с выполнением государственного задания, запланированы расходы на:  проведение текущих (капитальных) ремонтов ГАУ Архангельской области «Региональный центр спортивной подготовки “Водник”» –  7,2 млн. рублей, в том числе:  обследование и текущий ремонт канализационных труб здания «Норд Арена» и вспомогательного корпуса – 0,3 млн. рублей;  текущий ремонт кровли хоккейного корта – 4,0 млн. рублей;  текущий ремонт системы электроснабжения западной трибуны стадиона «Труд» – 1,3 млн. рублей;  текущий ремонт холодильной установки хоккейного корта – 0,3 млн. рублей;  монтаж эвакуационного освещения ЦРС «Норд Арена» –  0,8 млн. рублей;  обследования и аэродинамические испытания систем вентиляции  на объектах ГАУ Архангельской области «Водник» – 0,3 млн. рублей;  проектирование капитального ремонта холодильной установки большего поля стадиона «Труд» – 0,2 млн. рублей;  капитальный ремонт крыши здания стрелкового тира г. Новодвинск (ГАУ Архангельской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Поморье») – 1,5 млн. рублей;  На мероприятия в сфере физической культуры и спорта в 2021 году планируется направить 90,3 млн. рублей, в том числе на:  повышение квалификации тренеров-преподавателей детско-юношеских спортивных школ муниципальных образований и специалистов государственных учреждений физической культуры и спорта, переподготовки спортивных судей, подготовки контролеров-распорядителей – 0,2 млн. рублей;  проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий Архангельской области и участие во всероссийских и международных спортивных соревнованиях – 80,4 млн. рублей (в 2020 году – 87,7 млн. рублей);  гранты тренерам, специалистам физической культуры и спорта, муниципальным учреждениям и государственным учреждениям Архангельской области, организациям физкультурно-спортивной направленности, спортивным клубам, общественным объединениям за лучшую организацию физкультурно-спортивной работы – 2,0 млн. рублей;  сертификацию спортивных объектов государственных учреждений физической культуры и спорта – 0,2 млн. рублей (в 2020 году – 0,42 млн. рублей);  обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием, спортивной формой спортивных сборных команд Архангельской области спортсменов и тренеров – 2,0 млн. рублей (в 2020 году – 4,5 млн. рублей);  поддержку муниципальных учреждений и организаций физкультурно-спортивной направленности, спортсменов, тренеров и специалистов  по развитию базовых зимних видов спорта – 5,5 млн. рублей (на уровне 2020 года).  На предоставление субсидий на мероприятия по развитию физической культуры и спорта в муниципальных образованиях планируется направить  35,2 млн. рублей, в том числе:  30,2 млн. рублей – на оказание поддержки муниципальным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» (на уровне 2020 года);  5,0 млн. рублей – на приобретение спортивного инвентаря  и оборудования для муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности (на уровне 2020 года).  На 2021 год предусмотрены средства на поддержку организаций, осуществляющих физкультурно-спортивную деятельность, при реализации проектов «Активное долголетие» в сумме 1,0 млн. рублей (новое мероприятие).  В проекте ОАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на 2021 год запланировано 297,3 млн. рублей, в том числе 272,3 млн. рублей средства федерального бюджета, на строительство трех объектов физкультуры и спорта, в том числе:  проектирование и строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Архангельске – 8,3 млн. рублей;  строительство спортивного зала ГБНОУ АО «Архангельский государственный лицей имени М.В. Ломоносова» по адресу: г. Архангельск, набережная Северной Двины, д. 25 – 11,2 млн. рублей.  проектирование и строительство объекта «Крытый универсальный легкоатлетический манеж в г. Архангельске» (в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография») – 5,5 млн. рублей из областного бюджета, 272,3 млн. рублей из федерального бюджета.  В рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» (исполнитель – агентство по спорту Архангельской области) на 2021 год не запланированы средства на обеспечение беспрепятственного доступа к спортивным объектам для инвалидов и других маломобильных групп населения(в 2020 году – 4,8 млн. рублей).  Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, запланированные по разделу «Физическая культура и спорт» и расходы на реализацию мероприятий подпрограммы государственной программы Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» отмечает, что в проекте областного бюджета на 2021 год не предусмотрено финансирование на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обустройство и модернизацию плоскостных спортивных сооружений муниципальных образований, обустройство и модернизацию объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом, капитальный ремонт крытых спортивных объектов муниципальных образований.  По данным агентства по спорту Архангельской области дополнительная потребность на эти цели составляет 40 млн. рублей, в том числе на:  обустройство и модернизацию плоскостных спортивных сооружений муниципальных образований – 20 000,0 тыс. рублей;  обустройство и модернизацию объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом – 10 000,0 тыс. рублей;  капитальный ремонт крытых спортивных объектов муниципальных образований – 10 000,0 тыс. рублей. | Вне плана | Решили:  1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета в 2021 году:  1.1. Исходя из имеющейся потребности увеличить ассигнования на:  - обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения;  - закупку медицинского оборудования для государственных медицинских организаций Архангельской области;  - проведение текущих и капитальных ремонтов в государственных медицинских организациях Архангельской области;  - повышение уровня доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения к объектам и услугам в сферах здравоохранения и физической культуры и спорта.  1.2. Предусмотреть бюджетные ассигнования на:  - приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц (не менее 10 единиц);  - сервисное обслуживание дорогостоящего медицинского оборудования;  - ремонт лифтов в государственных медицинских организациях;  - на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства для учреждений здравоохранения, социальной политики и спорта;  - предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на:  обустройство и модернизацию плоскостных спортивных сооружений муниципальных образований – 20 000,0 тыс. рублей;  обустройство и модернизацию объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом – 10 000,0 тыс. рублей;  капитальный ремонт крытых спортивных объектов муниципальных образований – 10 000,0 тыс. рублей;  1.3. Рассмотреть вопросы:  - перевода на прямое финансирование из областного бюджета заведомо убыточных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также отдельных направлений оказания медицинской помощи центральными районными больницами, расположенными в отдаленных и труднодоступных местностях;  - финансирования из областного бюджета расходов на компенсацию оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в [районах](consultantplus://offline/ref=1FBB137589D4DE6DBE5CE7E0EDEB525C004FBBE3DB57EE5D2983B7811523B3C285B92BFB2CE135C066C033888F56C2DB2F1A4E68558A5EFFM5p2I) Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (в отношении лиц, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области);  - предоставления мер социальной поддержки больным с онкологическими заболеваниями в виде возмещения расходов на проезд железнодорожным, водным, междугородным и автомобильным транспортом общего пользования к месту обследования и лечения в государственных медицинских организациях Архангельской области, оказывающих специализированную онкологическую помощь, и обратно;  - развития системы пациент-отелей с оплатой их услуг (или части услуг) за счет средств областного бюджета;  - установления дополнительных стимулирующих выплат медицинским работникам, осуществляющим свою деятельность во врачебных амбулаториях, в фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях;  - разработки типовых решений для строительства (в том числе модульного) фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий;  - включения в областную адресную инвестиционную программу мероприятий по строительству пристройки к зданию ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница» и строительству стационарного отделения скорой и неотложной медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»;  - повышения нормативов обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет;  - повышения выплат профессиональным опекунам и гражданам, создавшим приёмные семьи;  - увеличения предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в Архангельской области с полуторного до двукратного размера прожиточного минимума.  2. Депутатам Архангельского областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первом чтении на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом изложенных рекомендаций. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/490 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». | **Инициатор внесения:**  Правительство Архангельской области.  **Докладчики:**  Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области;  Будейкина Мария Алексеевна – заместитель министра здравоохранения Архангельской области. | Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) сформирован с учетом произошедших изменений нормативно-правовой базы и внесен на рассмотрение в соответствии с требованиями федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее по тексту – федеральный закон № 326-ФЗ) и статей 23, 24 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ.  Проект бюджета территориального фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.  1. Законопроектом предлагается утвердить доходную часть бюджета территориального фонда на 2021 год в сумме 24 503,97 млн. рублей, увеличение к плановому объему доходов 2020 года составляет 137,7 млн. рублей или 0,6 %. На плановый период 2022 и 2023 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 25 658,9 млн. рублей и 27 099,2 млн. рублей соответственно.  Федеральным законом № 326-ФЗ основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда определена субвенция, предоставляемая из бюджета федерального фонда ОМС, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования (далее – субвенция) на территориях субъектов Российской Федерации.  Размер субвенций на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан в соответствии с правилами и методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – постановление Правительства РФ № 462) и частью 2 статьи 27 федерального закона № 326-ФЗ исходя из:   1. норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет субвенций ФОМС на одно застрахованное лицо в соответствии с проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.   На 2021 год подушевой норматив составит 13 078,6 рублей на 1 застрахованное лицо, с увеличением по сравнению с 2020 годом на 3 % или на 379,4 рублей (в 2020 году – 12 699,2 рублей), на 2022 и 2023 годы – 13 696,7 рублей и 14 469,5 рублей соответственно;   1. численности лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области по состоянию на 1 января текущего года.   В соответствии с формой № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» численность лиц застрахованных по ОМС на территории Архангельской области 1 января 2020 года составляет 1 118 833 человека (на 1 января 2019 года составляет 1 137 912 человек, снижение на 19 079 человек или на 1,7 %);   1. коэффициента дифференциации, рассчитанного для Архангельской области. На 2021 год коэффициент дифференциации составит 1,645 со снижением на 0,3% по сравнению с 2020 годом (в 2020 году – 1,651).   На размер коэффициента дифференциации влияют:  - сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;  - коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг, который учитывает стоимость жилищно-коммунальных услуг, а также уровень цен в регионе.  Исходя из расчета, объем субвенции на 2021 год составит – 24 070,9 млн. рублей, с увеличением к 2020 году на 213,0 млн. рублей или на 0,9 %, на плановый период 2022 и 2023 год – 25 208,5 млн. рублей и 26 630,8 млн. рублей соответственно.  Размер субвенции соответствуют размерам, предусмотренным проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».  При этом комитет вновь обращает внимание на финансовую ситуацию, которая сложилась в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства РФ № 462. В результате чего, возникла значительная диспропорция между регионами как в Северо-Западном федеральном округе, так и в целом по Российской Федерации в части показателя роста объема субвенции в процентном выражении в сравнении с предыдущим годом.  При увеличении общего объема субвенций, запланированных на 2021 году бюджетам территориальных фондов ОМС, на 2,3 процента по сравнению с 2020 годом, прирост объема субвенций для Архангельской области составит 0,9 процента, Республики Коми – 0,9 процента, Ненецкого автономного округа – 0,1 процента, Мурманской области – 1,3 процента, Новгородской области – 1,4 процента. При этом в ряде субъектов Северо-Западного Федерального округа увеличение объема субвенций выше среднего показателя по Российской Федерации: Калининградская область – 3,8 процента, Ленинградская область – 4,3 процента.  С 2019 года в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи отдельно выделены нормативы объемов медицинской помощи и финансовых затрат по профилю «Онкология», доля затрат на дорогостоящие медикаменты и материалы составляет порядка 75 % от общих расходов на профиль, что повлекло за собой увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями медицинских организаций области в 2,2 раза, что в свою очередь привело к необходимости перераспределения финансовых средств с других профилей медицинской помощи, следовательно, к снижению финансового обеспечения медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь.  В 2020 году продолжен дальнейший значительный рост нормативов (объема медицинской помощи и финансовых затрат на её оказание) по профилю «Онкология» и профилактическим мероприятиям в рамках амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, расширение перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи базовой программы ОМС, введения нормативов по диагностическим (лабораторным) исследованиям, что приведет к очередному перераспределению средств внутри системы. Кроме того, в текущем году на региональную систему здравоохранения повлияла пандемия коронавирусной инфекции COVID-19.  На территории области в 2021 году, как и в 2020 году, будут осуществлять деятельность в сфере ОМС 2 страховые медицинские организации Филиал ООО «Капитал Медицинской Страхование» в Архангельской области и Архангельский филиал АО « Страховая компания «СОГАЗ-Мед».  При снижении численности лиц, застрахованных по ОМС, в Архангельской области, отмечается ежегодное увеличение количества медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС.  На 2021 год в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, включено 122 юридических лица, с приростом к уровню 2020 года на 2 организации или на 1,6 % (в 2020 году – 120 организаций). Изменение обусловлено увеличением количества негосударственных медицинских организаций с 60 до 66 или на 10 % (исключены 4 организации, включены 10 новых) и исключением из реестра 4 государственных учреждений здравоохранения, которые в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области были включены для оказания медицинской помощи и диагностики COVID-19.  Следует отметить, что преимущественно увеличивается количество медицинских организаций, оказывающих первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, что при формировании территориальной программы ОМС приводит как к перераспределению объемов между медицинскими организациями, так и финансовых средств, направляемых на оплату медицинской помощи каждой медицинской организации.  Комитет выражает опасение, что ситуация, сложившаяся в 2019 и 2020 годах, продолжит усугубляться и приведет к дальнейшему снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно тех, которые оказывают медицинскую помощь первого уровня.  В соответствии с пунктом 2 статьи 8, частями 3 и 4 статьи 36 федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части дополнительных к установленным базовой программой объемов страхового обеспечения, осуществляется за счет платежей субъекта Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет территориального фонда ОМС.  Кроме того, согласно пункту 3 статьи 8 федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение и реализация территориальной программы ОМС в размере, превышающем размер субвенции относится к полномочию государственной власти субъекта Российской Федерации.  В представленном законопроекте предоставление межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части базовой программы, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года не предусмотрено.  Средства по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь гражданам других субъектов РФ в медицинских организациях Архангельской области в 2021 году составят 384,5 млн. рублей, в плановом периоде 2022 и 2023 годов – 399,9 млн. рублей и 415,9 млн. рублей соответственно.  Поступление средств, которые являются источником формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, составит: на 2021 год – 45,5 млн. рублей, на 2022 и  2023 годы – 47,3 млн. рублей и 49,2 млн. рублей соответственно.  2. Расходы бюджета территориального фондана 2021 год прогнозируются в сумме 24 503,97 млн. рублей, с уменьшением на 116,8 млн. рублей или на 0,5 %*.* Расходы на 2022 год запланированы в размере 25 658,9 млн. рублей, на 2023 год – 27 099,2 млн. рублей.  Основной объем средств (98 %) бюджета территориального фонда в 2021 году в сумме 23 936,9 млн. рублей (на 89,9 млн. рублей или на 0,38 % больше, чем в 2020 году) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее по тексту – территориальная программа).  Согласно пояснительной записке, проект территориальной программы разработан в соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 06 мая 2003 года № 255 «О разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией» и проектом федеральной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.  Источниками финансирования территориальной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.  На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2021 году из областного бюджета планируется направить 8 491,6 млн. рублей, с увеличением на 239,5 млн. рублей или на 2,9 % (в 2020 году – 8 252,1 млн. рублей). Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг с 1,153 в 2020 году до 1,196 на 2021 год.  Планируемая стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2021 год составляет 30 503,1 млн. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2020 год на 377,6 млн. рублей или на 1,25 %, в том числе: средства областного бюджета – 6 563,1 млн. рублей (увеличение на 168,4 млн. рублей), программа ОМС – 23 939,9 млн. рублей (увеличение на 209,1 млн. рублей).  Подушевой норматив финансирования территориальной программы в 2021 году составит 27 498,0 рублей (с увеличением на 764,3 рублей),  в том числе: за счет средств областного бюджета – 6 100,8 рубля на одного жителя (увеличение на 221,7 рублей), по программе ОМС – 21 397,2 рублей на одно застрахованное лицо (увеличение на 542,6 рублей).  За счет средств областного бюджета финансируются расходы на оказание скорой, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях и состояниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (заболевания, передаваемые половым путем, туберкулез, ВИЧ-инфекция и синдром приобретенного иммунодефицита, психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ) и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам.  За счет субвенции из бюджета ФОМС обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню (в 2021 году в базовую программу ОМС дополнительно переводятся одного метода поликомпонентного лечения сахарного диабета и гиперинсулизма по профилю «педиатрия» и двух методов хирургического лечения доброкачественных новообразований по профилю «отоларингология»).  Проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов содержит ряд особенностей, которые обусловлены необходимостью выполнения показателей национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография».  В рамках проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» увеличены нормативы объемов по таким профилактическим мероприятиям, как профилактические осмотры и диспансеризация на 3 % (увеличение на 2 436 законченных случаев) и 5 % (увеличение на 6 616 законченных случаев) соответственно;  В рамках проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрен прирост по услугам УЗИ сердечно-сосудистой системы на 5 % (увеличение на 4 153 услуги), компьютерной и магнитно-резонансной томографии на 5 % (увеличение на 1 016 и 444 услуги) соответственно;  В рамках проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» увеличены объемные показатели на медицинскую помощь, оказываемую в круглосуточном стационаре на 3 % (увеличение на 145 случаев госпитализации) и в условиях дневного стационара на 4 % (увеличение на 179 случаев лечения). Кроме того, по патолого-анатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала и молекулярно-генетическим исследованиям с целью выявления онкологических заболеваний также наблюдается прирост на 5 % и 6 % соответственно (увеличение на 1 852 и 31 исследование соответственно).  Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940 утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.  Средства из бюджета территориального фонда предоставляются медицинским организациям на осуществление денежных выплат в размере 1 тыс. рублей за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований.  В рамках проекта «Демография» запланировано увеличение случаев экстракорпорального оплодотворения до 569 с приростом на 2 %.  Показатель уровня госпитализации на геронтологические койки лиц 60 лет и более на 2021 год запланирован с приростом к 2020 году на 14 % в размере 51,4 на 10 тыс. населения соответствующего возраста или 1 428 случаев госпитализации.  Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, в 2021 году должен быть увеличен и составить 31 % при 25 % в 2020 году;  Значительно увеличены нормативы объема паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе при осуществлении посещений на дому выездными патронажными бригадами с 0,00765 в 2020 году до 0,0234 посещений на 2021 год или почти в 3 раза.  Впервые установлены средние нормативы объема и средние нормативы финансовых затрат по проводимым в амбулаторных условиях лабораторным исследованиям по тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19).  В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области статьей 6 законопроекта предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2021 год в сумме 1 850,0 млн. рублей (на уровне текущего года), на 2022 год – 1 900,0 млн. рублей, на 2023 год – 2 000 млн. рублей, а также определить цели его использования, которые соответствуют положениям части 6.4. статьи 26 федерального закона № 326-ФЗ и пункта 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54.  В соответствии с частью 18 статьи 38 федерального закона № 326-ФЗ в статье 7 законопроекта предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации терпрограммы госгарантий, в размере 1,1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС (в 2020 году – 1,2%). Снижение размера норматива с 1,2 до 1,1 процента обусловлено снижением численности застрахованных по ОМС лиц, снижением числа страховых случаев, принятых к оплате, темпом роста индекса потребительских цен.  По информации территориального фонда ОМС Архангельской области в расходной части бюджета территориального фонда учтено:  - обеспечение сохранения соотношения заработной платы медицинских работников к среднемесячеому доходу от трудовой деятельности в регионе: врачи – 200%,  средний медицинский персонал – 100 %;  - увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 и 2023 года – на индекс потребительских цен (на 4 % ежегодно);  - увеличение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги с 1 января на индекс потребительских цен (в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 и 2023 годах – по 4 % ежегодно);  - финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным  с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями  и протоколами лечения;  - финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров;  - увеличение объема высокотехнологичной медицинской помощи (включение в базовую программу ОМС одного метода поликомпонентного лечения сахарного диабета и гиперинсулизма по профилю «педиатрия» и двух методов хирургического лечения доброкачественных новообразований по профилю «отоларингология»);  - финансовое обеспечение по проводимым в амбулаторных условиях дорогостоящим диагностическим и лабораторным исследованиям.  Комитет отмечает, что проект бюджета территориального фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства.  На законопроект имеется положительное заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области. | Вне плана | Решили рекомендовать:  - депутатам областного Собрания принять проект областного закона в первом чтении;  - Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос предоставления межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 федерального закона № 326-ФЗ. |