**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

 от «23» марта 2020 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****/****докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности** **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ****законопроектной и нормотворческой****работы** **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/283 «О внесении изменений в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».  | **Инициатор внесения:** Дятлов Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов.**Докладчик:** Дятлов Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. |  Законопроектом предлагается расширить перечень целей, на которые за счет средств областного бюджета предоставляется денежная выплата многодетным семьям взамен предоставления земельного участка (пункт 3 статьи 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»). Законопроектом предлагается предоставлять указанную денежную выплату на приобретение многодетной семьей по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства. На данный проект областного закона имеются отрицательные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и Губернатора Архангельской области Орлова И.А. Согласно представленным заключениям данный законопроект не соответствует федеральному законодательству. В соответствии подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. Таким образом, меры социальной поддержки, вводимые взамен предоставления земельных участков, имеют строго определенный целевой характер – обеспечение жилыми помещениями. Предусмотренные подпунктами 1 – 6 пункта 3 статьи 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» цели, на которые предоставляется денежная выплата, соответствуют вышеуказанному требованию. Однако предлагаемое законопроектом использование денежной выплаты не предусматривает непосредственно улучшение жилищных условий многодетной семьи и не позволяет осуществить контроль за реализацией гражданами обязательств по строительству жилья на приобретенных земельных участках. Кроме того, исходя из подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ одним из условий реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации права по установлению иных мер социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, является их альтернативность. В связи с этим, иные меры социальной поддержки многодетных семей не могут совпадать по своему содержанию с «первоначальной» мерой социальной поддержки, предусматривающей предоставление таким семьям земельного участка в собственность бесплатно. Предоставление денежной выплаты на приобретение многодетными семьями по договору купли-продажи земельного участка для индивидуального жилищного строительства по сути не является альтернативной (иной) мерой социальной поддержки таких семей.  | В соответствии с планом работы комитета на март 2020 года | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/313 «О внесении изменения в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан». | **Инициатор внесения:** Дятлов Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов.**Докладчик:** Дятлов Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. |  Законопроектом предлагается предусмотреть, что земельные участки, указанные в пунктах 1 и 2 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан», предоставляются в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, т.е. только родителям. На данный проект областного закона имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. К законопроекту поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Орлова И.А. В настоящее время на территории Архангельской области земельные участки предоставляются многодетным семьям в общую долевую собственность членов такой семьи в равных долях.  Земельные участки в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ предоставляются гражданам не самим по себе, а с учетом наличия у них детей. Иное правовое регулирование (например, предоставление земельных участков в собственность только родителям) могло бы привести к ситуации, когда граждане, имеющие трех и более детей, после получения земельного участка свободно распоряжались им без учета интересов несовершеннолетних детей.  Однако интересы детей в данной ситуации не могут быть проигнорированы, поскольку их наличие служит основанием для получения земельных участков в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ. Данный подход обусловлен целями государственной политики в интересах детей, к которым относятся осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.  Практическая реализация государственной политики в интересах детей находит свое отражение также в законодательстве Российской Федерации. К примеру, при направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием таких средств (части средств), оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению (часть 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).Предложенный автором законопроекта подход к определению права собственности на предоставляемые земельные участки не согласуется с данным принципом государственной политики, может привести к нарушению имущественных прав и интересов детей, в том числе при разделе общего имущества супругов или дальнейшей продаже таких земельных участков. Это обусловлено тем, что в силу пункта 4 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок не имеет права на имущество родителей.  Реализация предложенных автором законопроекта изменений может привести к нарушению установленного пунктом 1 статьи 39.19 Земельного кодекса РФ принципа однократности предоставления таких земельных участков. Кроме того, исходя из положений статей 15 и 387 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог отнесен к местному налогу и при его установлении нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков. На территории Архангельской области в ряде муниципальных образований Архангельской области введены налоговые льготы по земельному налогу для многодетных семей. Прокуратура Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта, поскольку предоставление земельных участков в общую собственность всех членов многодетных семей, в том числе детей, способствует защите имущественных прав несовершеннолетних. Согласно статье 387 Налогового кодекса РФ, статьям 61 – 61.5 Бюджетного кодекса РФ земельный налог, относится к местным налогам, полностью зачисляемым в местные бюджеты. Представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать налоговые льготы по земельному налогу, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета дляотдельных категорий налогоплательщиков. Таким образом, налоговые льготы по земельному налогу могут быть предоставлены несовершеннолетним на муниципальном уровне. Данный законопроект рассмотрен на заседании экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики при Архангельском областном Собрании депутатов, состоявшемся 17 марта 2020 года. В ходе заседания было высказано предложение о направлении обращения в адрес органов местного самоуправления Архангельской области с предложением об установлении для многодетных семей льгот по уплате земельного налога. Кроме того, участниками заседания предлагалось рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения несовершеннолетних детей от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц (жилые помещения, приобретенные за счет средств материнского капитала или иных социальных выплат).  | В соответствии с планом работы комитета на март 2020 года | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона. |
| 3. | О развитии практики социального контракта на территории Архангельской области. | **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | В 2019 году организована работа по предоставлению гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта, направленная на повышение экономической самостоятельности семей и повышения доходов населения. Данная работа проводится в рамках реализации национальной цели по борьбе с бедностью, содержащейся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, а также в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. В 2019 году количество заключенных социальных контрактов с малоимущими семьями и одиноко проживающими гражданами по сравнению с 2018 годом увеличилось в два раза. С учетом всех членов семей социальным контрактом в 2019 году охвачено 445 человек, что больше, чем в 2018 году в 3 раза. При этом средний размер финансовой помощи семьям в рамках социального контракта сократился с 22 551 рубля в 2018 году до 20 612 рублей в 2019 году. В целом расходы областного бюджета на оказание социального контракта в 2019 году составили 2 026,6 тыс. рублей. Социальные контракты в 2019 году заключались в 20 муниципальных образованиях Архангельской области. Наибольшее количество социальных контрактов заключено в Лешуконском районе. Еще в 6 муниципальных образованиях заключено более 5 контрактов: Красноборский и Шенкурский районы – по 11, Соломбальский район города Архангельска – 10, Вельский район – 9, Мезенский район – 8, город Котлас – 6.Средний срок действия социальных контрактов составил более 5 месяцев. При этом 21 социальный контракт в 2019 году был прекращен до окончания срока действия по причине досрочного выполнения условий.Наибольшее количество социальных контрактов за последние годы заключалось с целью ведения личного подсобного хозяйства и осуществления ремонта жилого помещения и хозяйственных построек.Практика оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта требует более детального анализа и должна развиваться. Эта технология направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Таким гражданам должна предлагаться более весомая материальная поддержка при заключении социального контракта и принятие программы социальной адаптации. В числе этих мероприятий: поиск работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование; занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью; ведение личного подсобного хозяйства, создание крестьянского (фермерского) хозяйства, лечение алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости.Соответствующие изменения в областное законодательство вступили в силу с 1 января 2020 года. В том числе увеличен размер оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта до 80 000 рублей в год. Установлено, что в приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми.В связи с увеличением размера государственной социальной помощи на основании социального контракта в областном бюджете в 2020 году на данные цел и дополнительно предусмотрено 7 064,4 тыс. рублей. | Вне плана | Решили:Информацию принять к сведению. |
| 4. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. |  | Вне плана | Решили:1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:Жданову Е.Н.Звереву И.К.Лось Т.Г.2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:Бахтиной Т.М.Борошниной С.А.Гомзяковой В.А. |