**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике и здравоохранению**

от «16» ноября 2021 года

15.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2021 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/704 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». | **Инициатор внесения:**  Правительство Архангельской области.  **Докладчики:**  Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области;  Герштанский Александр Сергеевич – исполняющий обязанности министра здравоохранения Архангельской области. | Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с учетом требований Федеральных законов от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).  Проект бюджета территориального фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам.  1. Законопроектом предлагается утвердить доходную часть бюджета территориального фонда на 2022 год в сумме 26 168,1 млн. рублей, уменьшение к плановому объему доходов 2021 года составляет 609,2 млн. рублей или 2,3 %. На плановый период 2023 и 2024 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 27 593,4 млн. рублей и 29 216,6 млн. рублей соответственно.  Федеральным законом № 326-ФЗ основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда определена субвенция, предоставляемая из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования (далее – субвенция) на территориях субъектов Российской Федерации. В 2022 году субвенция составит 98,1 % доходной части бюджета территориального фонда.  Размеры субвенций на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитаны в соответствии с правилами и методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – постановление Правительства РФ № 462) и частью 2 статьи 27 федерального закона № 326-ФЗ исходя из:   1. норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за счет субвенций ФОМС на одно застрахованное лицо.   На 2021 год подушевой норматив составит 14 173,9 рублей на 1 застрахованное лицо, с увеличением по сравнению с 2021 годом на 8,4 % или на 1 095,3 рублей (в 2021 году – 13 078,6 рублей), на 2023 и 2024 годы – 14 949,9 рублей и 15 834,7 рублей соответственно;   1. численности лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области по состоянию на 1 января текущего года.   В соответствии с формой № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» численность лиц застрахованных по ОМС на территории Архангельской области 1 января 2021 года составляет 1 100 999 человека (на 1 января 2020 года составляет 1 118 833 человек), снижение на 17 834 человека или на 1,6 %;   1. коэффициента дифференциации, рассчитанного для Архангельской области. На 2022 год коэффициент дифференциации составит 1,645 на уровне 2021 года.   На размер коэффициента дифференциации влияют:  - сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;  - коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг, который учитывает стоимость жилищно-коммунальных услуг, а также уровень цен в регионе.  Исходя из расчета, размер субвенции на 2022 год составит 25 671,0 млн. рублей (в 2021 году – 24 070,9 млн. рублей), с увеличением к 2021 году на 1 600,1 млн. рублей или на 6,6 %, на плановый период 2023 и 2024 годы – 27 076,4 млн. рублей и 28 678,9 млн. рублей соответственно.  Прирост размера субвенции для Архангельской области  на 2022 год ниже среднего показателя по Российской Федерации обусловлен снижением численности застрахованных по ОМС лиц по сравнению с 2020 годом на 17 834 человек.  В связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства РФ № 462 продолжается тенденция значительной диспропорции между регионами как в Северо-Западном федеральном округе, так и в целом по Российской Федерации в части показателя роста объема субвенции в процентном выражении в сравнении с предыдущим годом.  При увеличении общего объема субвенций, запланированных на 2022 году бюджетам территориальных фондов ОМС на 8,1 % по сравнению с 2021 годом, прирост объема субвенций для Архангельской области составит 6,6 %, Республики Коми – 5,4 %, Псковской области – 6,8 %. Мурманской области – 6,9 %, Республики Карелия – 7,0 %,Новгородской области – 7,2 %, г. Санкт-Петербург – 7,4 %, Вологодской области – 7,6 %.  При этом в ряде субъектов Северо-Западного Федерального округа увеличение объема субвенций выше среднего показателя по Российской Федерации: Ненецкий автономный округ – 18,4 %, Калининградская область – 9,4 %, Ленинградская область – 9,1 %.  Размер субвенции в проекте областного закона соответствует размеру, предусмотренному для Архангельской области в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».  В составе субвенции ФОМС учтены страховые взносы на ОМС неработающего населения, размер которых определен в соответствии  с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ, Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 1 января 2021 года 622 999 человек (снижение к уровню 2020 года на 2 920 человек или на 0,4 %), тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения 18 864,6 рубля, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».  Поступление средств по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь гражданам других субъектов РФ в медицинских организациях Архангельской области в 2022 году прогнозируется в размере 438,1 млн. рублей, в плановом периоде 2023 – 2024 годов – 455,7 млн. рублей и 473,9 млн. рублей соответственно.  Поступление средств, которые являются источником формирования нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) территориального фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, запланировано на 2022 год в размере 55,3 млн. рублей, на 2023 и 2024 годы – 57,5 млн. рублей и 59,8 млн. рублей соответственно.  Законопроектом не предусмотрено поступление:  межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам  за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации  и профилактических медицинских осмотров населения и для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей  и среднего медицинского персонала;  межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.  Распределение указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации утверждается распоряжениями Правительства Российской Федерации.  В соответствии с пунктом 2 статьи 8, частями 3 и 4 статьи 36 федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части дополнительных к установленным базовой программой объемов страхового обеспечения, осуществляется за счет платежей субъекта Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет территориального фонда ОМС.  Кроме того, согласно пункту 3 статьи 8 федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение и реализация территориальной программы ОМС в размере, превышающем размер субвенции относится к полномочию государственной власти субъекта Российской Федерации.  В представленном законопроекте предоставление межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части базовой программы, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года не предусмотрено.  2. Расходы бюджета территориального фондана 2022 год прогнозируются в сумме 26 168,1 млн. рублей, с уменьшением на 821,7 млн. рублей или на 3 % к прогнозируемому объему расходов на 2021 год в связи с тем, что в проекте областного закона не предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС и межбюджетные трансферты из областного бюджета, так как их распределение будет утверждено соответствующими нормативными правовыми актами в течение 2022 года.  Расходы на 2023 год запланированы в размере 27 593,4 млн. рублей, на 2024 год – 29 216,6 млн. рублей.  Основной объем средств бюджета территориального фонда в 2022 году в сумме 25 288,3 млн. рублей (на 1 600,0 млн. рублей или на 6,8 % больше, чем в 2021 году) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее по тексту – территориальная программа).  Проект территориальной программы ОМС на 2022 год и на плановый период сформирован исходя из ключевых целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204), от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».  Источниками финансирования территориальной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.  За счет средств областного бюджета финансируются расходы на оказание скорой, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях и состояниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (заболевания, передаваемые половым путем, туберкулез, ВИЧ-инфекция и синдром приобретенного иммунодефицита, психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ) и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам.  За счет субвенции из бюджета ФОМС обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.  На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2022 году из областного бюджета планируется направить 8 797,0 млн. рублей, с увеличением на 305,4 млн. рублей или на 3,6 % (в 2021 году – 8 491,6 млн. рублей). Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг и коэффициента дифференциации с 1,196 и 0,6013 в 2021 году до 1,244 и 0,6017 на 2022 год соответственно.  Планируемая стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2022 год составляет 32 910,6 млн. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2021 год на 2 410,6 млн. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 7 381,5 млн. рублей (увеличение на 821,4 млн. рублей или на 12,5 %), программа ОМС – 25 529,1 млн. рублей (увеличение на 1 589,2 млн. рублей).  Подушевой норматив финансирования территориальной программы в 2022 году составит 30 070,6 рублей (с увеличением на 2 575,4 рублей),  в том числе: за счет средств областного бюджета – 6 883,4 рубля на одного жителя (увеличение на 785,4 рублей или 12,9 %), по программе ОМС – 23 187,2 рублей на одно застрахованное лицо (увеличение на 1 790,0 рублей).  В проекте территориальной программы учтены приоритетные мероприятия, направленные на снижение смертности населения, обеспечение охвата граждан профилактическими медосмотрами не реже одного раза в год, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, повышение уровня рождаемости.  Проектом территориальной программы ОМС на 2022 год предлагается:  увеличить объем профилактических мероприятий в соответствии с показателями, установленными национальным проектом «Здравоохранение», установить нормативы объемов для проведения углубленной диспансеризации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, а также для проведения в амбулаторных условиях медицинской реабилитации для указанной категории граждан;  установить нормативы объемов по отдельным диагностическим (лабораторным) исследованиям в амбулаторных условиях с учетом  их фактического исполнения за 9 месяцев 2021 года;  увеличить по сравнению с нормативами базовой программы ОМС нормативы объемов медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара по профилю «онкология» и в условиях дневного стационара  при проведении экстракорпорального оплодотворения. Указанные нормативы определены с учетом реальной потребности населения в соответствии с фактически сложившимися показателями за 9 месяцев 2021 года, а также прогноза их исполнения до конца 2021 года.  Увеличение данных нормативов объемов позволит обеспечить доступность медицинской помощи по профилю «онкология», а также медицинской помощи пациентам с установленным диагнозом бесплодие, уменьшить очередность ожидания процедуры ЭКО и увеличить число дополнительных рождений.  Объемы медицинской помощи, предлагаемые к утверждению проектом территориальной программы, по эндоскопическим, патолого-анатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала, а также по тестированию на выявление COVID-19 на 2022 год увеличены по сравнению с нормативами базовой программы обязательного медицинского страхования на 2022 год с учетом реальной потребности населения Архангельской области в указанных диагностических исследованиях, обусловленной высокой заболеваемостью населения, в том числе новой коронавирусной инфекцией и онкологическими заболеваниями, а также с целью соблюдения сроков проведения диагностических (лабораторных) исследований, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.  В целом, финансовое обеспечение медицинской помощи в 2022 году увеличится на 6,8 % к утвержденному на 2021 год показателю. Рост наблюдается по всем видам и условиям оказания медицинской помощи, кроме финансового обеспечения медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара по профилю «онкология», что обусловлено снижением норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.  Проектом территориальной программы ОМС предусмотрено изменение структуры оказания медицинской помощи – приоритет профилактических мероприятий в амбулаторном звене.  Соответственно на финансовое обеспечений посещений  с профилактическими и иными целями запланировано 3,6 млрд. рублей, что на 17,9 % больше, чем в 2021 году, из них 2,2 млрд. рублей на финансовое обеспечение профилактических мероприятий.  Впервые с 1 января 2022 года установлен норматив проведения углублённой диспансеризации, включающий определённый набор исследований. Для проведения данного направления деятельности проектом территориальной программы предусмотрено 110,3 млн. рублей. В 2021 году проведение углубленной диспансеризации финансировалось за счет средств межбюджетного трансферта из областного бюджета (за счет средств резервного фонда Правительства РФ) в размере 67,0 млн. рублей.  В Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции, по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» с 2022 года дополнительно включены три вида высокотехнологичной медицинской помощи:  - коронарные ангиопластика или стентирование в сочетании с внутрисосудистой визуализацией (внутрисосудистый ультразвук или оптико-когерентная томография) и/или или в сочетании с оценкой гемодинамической значимости стеноза по данным физиологической оценки коронарного кровотока (фракционный резерв кровотока или моментальный резерв кровотока) при ишемической болезни сердца;  - коронарная реваскуляризация миокарда с применением ангиопластики в сочетании со стентированием при ишемической болезни сердца;  - эндоваскулярная тромбэкстракция при остром ишемическом инсульте.  В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области статьей 5 законопроекта предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 2 600 млн. рублей год, а также определить цели его использования, которые соответствуют положениям части 6.4. статьи 26 федерального закона № 326-ФЗ и пункта 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54.  В соответствии с частью 18 статьи 38 федерального закона № 326-ФЗ в статье 6 законопроекта предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации терпрограммы госгарантий, в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС (в 2021 году – 1,1 %, в 2020 году – 1,2 %). Снижение размера норматива с 1,1 до 1,0 процента обусловлено снижением численности застрахованных по ОМС лиц, снижением числа страховых случаев, принятых к оплате, а также снижением технологической трудоемкости страховой функции СМО  по организации предоставления и оплаты медицинской помощи застрахованным лицам.  По информации территориального фонда ОМС Архангельской области в расходной части бюджета территориального фонда учтено:  - обеспечение сохранения соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе: врачи – 200 %,  средний медицинский персонал – 100 %;  - увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 - 2024 годов – на индекс потребительских цен (4,0% ежегодно);  - увеличение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги с 1 января 2022 - 2024 годов – на индекс потребительских цен (4,0 % ежегодно);  - выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, в части финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями  и протоколами лечения;  - финансовое обеспечение проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе углубленной;  - увеличение объема высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;  - финансовое обеспечение по проводимым в амбулаторных условиях дорогостоящим диагностическим (лабораторным) исследованиям, в том числе тестирование на выявление COVID-19;  - финансовое обеспечение мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе лиц, перенесших COVID-19.  Комитет отмечает, что проект бюджета территориального фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства. | Вне плана | Решили рекомендовать:  - депутатам областного Собрания принять проект областного закона в первом чтении;  - Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос предоставления межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 федерального закона № 326-ФЗ. |
| 2 | Проект областного закона № пз7/703 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (здравоохранение) | **Инициаторы внесения:**  Губернатор Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчики:**  Герштанский Александр Сергеевич – исполняющий обязанности министра здравоохранения Архангельской области. | На реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» (далее – госпрограмма) в 2022 году с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета запланировано 21 709,8 млн. рублей (включая средства федерального бюджета в сумме 4 128,9 млн. рублей), с уменьшением по сравнению с показателем текущего года, включающим увеличения в течение года расходов на дополнительные меры по борьбе с COVID-19 (23 795,1 млн. рублей), составит 2 085,3 млн. рублей или 8,8 %, а по сравнению с показателем текущего года, утвержденном при принятии областного бюджета на 2021 год (19 302,3 млн. рублей), бюджетные ассигнования запланированы с увеличением на 2 407,6 млн. рублей или на 12,5 %.  На реализацию мероприятий подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи» в 2022 году предусмотрено 146,5 млн. рублей, с уменьшением на 6,7 млн. рублей или на 4,3 %, что обусловлено уменьшением объемов государственного задания и субсидии на выполнение государственного задания на 3,4 % с 150,1 млн. рублей до 144,7 млн. рублей;  На реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, включая эвакуации» на 2022 год предусмотрено 4 147,2 млн. рублей (из них 3 611,0 млн. рублей средства областного бюджета, 536,2 млн. рублей – федерального бюджета) с ростом на 136,1 млн. рублей или на 3,4 %.  В рамках средств по подпрограмме, запланированных на 2022 год, предусмотрено финансирование:  субсидии на выполнение государственного задания – 3706,3 млн. рублей, с ростом на 3,1 % (в 2021 году – 3 593,5 млн. рублей);  обеспечения софинансирования по закупке диагностических средств для выявления ВИЧ, гепатитов и туберкулеза – 9,2 млн. рублей;  обеспечения оказания гражданам высокотехнологичной медицинской помощи – 345,1 млн. рублей (в том числе 65,4 млн. рублей – средства федерального бюджета), с ростом на 25,4 млн. рублей или на 7,9 %.  организации работы кабинета скрининга колоректального рака – 10 млн. рублей. В 2021 году на открытие и оснащение центра амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» было предусмотрено 39,3 млн. рублей (центр отрыт 1 ноября 2021 года);  обеспечения закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи – 619,6 млн. рублей (в том числе 71,8 млн. рублей – средства федерального бюджета), с ростом на 18,7 млн. рублей или на 3,1 %.  приобретения автомобилей скорой медицинской помощи в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 30,0 млн. рублей (на уровне 2021 года).  Существенно увеличены объемы финансирования по подпрограмме в части федеральных средств на приобретение оборудования в рамках федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение». На 2022 год на эти цели запланировано 390,4 млн. рублей, с ростом на 30,0 % (в 2021 году – 300,5 млн. рублей).  На реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» на 2022 год запланировано 432,2 млн. рублей, с ростом на 22,8 млн. рублей или на 5,6 % (в 2021 году – 409,4 млн. рублей).  Увеличение объема расходов по подпрограмме в большей степени обусловлено увеличением расходов на расходные материалы и специальное питание детям, страдающим орфанными заболеваниями в связи с увеличением количества детей-инвалидов на 48 человек. В 2022 году на данное мероприятие запланировано 32,9 млн. рублей, с ростом в 6,6 раза (в 2021 году – 5,0 млн. рублей).  Кроме того, в рамках подпрограммы на 2022 год предусмотрено финансирование на:  - предоставление помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям из неполных семей в сумме 362,3 млн. рублей, с ростом на 4,9 млн. рублей или на 1,3 % (в 2021 году – 357,4 млн. рублей) (выполнение госзадания);  - обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет по заключению врачей в сумме 30 млн. рублей, ниже уровня 2021 года на 10 млн. рублей или на 25,0 % (в 2020 году – 44,6 млн. рублей, в 2021 году – 40 млн. рублей). По данным министерства здравоохранения Архангельской области уменьшение на 25 % к уровню 2021 года связано с сокращением численности получателей мер поддержки;  - расходы на предоставление единовременной денежной выплаты в связи с направлением на родоразрешение 7,0 млн. рублей (на уровне 2021 года);  По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» на 2022 год предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания в сумме 172,0 млн. рублей, с ростом на 11,0 млн. рублей или на 6,8 %.  На реализацию подпрограммы № 6 «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» в 2022 году запланировано 526,0 млн. рублей, с увеличением на 34,3 млн. рублей или 7,0 % (в 2021 году 491,7 млн. рублей).  На реализацию мероприятии подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2022 год запланировано 660,9 млн. рублей (в т.ч. 54,9 млн. рублей из федерального бюджета), с увеличением на 280,6 млн. рублей или на 73,8 % по сравнению с 2021 годом. В рамках данной подпрограммы запланированы следующие мероприятия:   * ежемесячные выплаты обучающимся в образовательных организациях в сфере здравоохранения (студентам и ординаторам) – 58,0 млн. рублей, с ростом в 5 раз (в 2021 году – 11,5 млн. рублей); * ежемесячные денежные выплаты врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам участковым, врачам общей практики, фельдшерам в размере 10 тыс. рублей, акушеркам, медицинским сестрам в размере 5 тыс. рублей за работу в районных и участковых больницах, врачебных амбулаториях, отделениях врачей общей практики (обособленных), фельдшерско-акушерских пунктах, фельдшерских пунктах, являющихся структурными подразделениями государственных медицинских организаций Архангельской области, которые расположены на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области – 212,0 млн. рублей. Данная выплата введена с октября 2021 года, на ее реализацию в 2021 году выделено 44,9 млн. рублей;   - увеличение стипендиального фонда Архангельского медицинского колледжа – 13,7 млн. рублей, с ростом на 15,1 % (в 2021 году – 11,9 млн. рублей);  - обучение 30 студентов на компенсационной основе на лечебном, педиатрическом и стоматологическом факультетах, а также обучение  по программам ординатуры – 4,1 млн. рублей, с ростом в 2 раза (2021 год – 3,2 млн. рублей);   * единовременные выплаты по привлечению молодых специалистов – 7,5 млн. рублей, с ростом в 6,25 раза (в 2021 году – 1,2 млн. рублей); * единовременные выплаты 50 специалистам, окончившим образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации в сфере здравоохранения, трудоустроившимся в государственные медицинские организации (в размере 50,0 тыс. рублей и 25,0 тыс. рублей соответственно) и в государственные медицинские организации для работы в фельдшерско-акушерских пунктах, расположенных  в сельских населенных пунктах Архангельской области (в размере  500,0 тыс. рублей и 300,0 тыс. рублей соответственно), – 8,6 млн. рублей, с ростом в 4 раза (в 2021 году – 2,2 млн. рублей); * реализация проекта «Земский доктор, земский фельдшер» (на единовременные выплаты по 2 млн. рублей и 1 млн. рублей соответственно) 61 млн. рублей, в том числе 54,9 млн. рублей – средства федерального бюджета (на уровне 2021 года);   - мероприятия по повышению престижа профессии, в том числе проведение конкурсов профессионального мастерства и иных тематических конкурсов – 3,0 млн. рублей (на уровне 2021 года);  - стипендии Губернатора Архангельской области обучающимся в Архангельском медицинском колледже – 1,1 млн. рублей (новое мероприятие);  - оснащение оборудованием симуляционного центра Архангельского медицинского колледжа – 2,7 млн. рублей (новое мероприятие);  - ежегодная премия Губернатора «Профессия – жизнь» 20 медицинским работникам в размере 100,0 тыс. рублей – 2,3 млн. рублей (на уровне 2021 года). Данное мероприятие реализуется с ноября 2021 года.  Общий объем средств на реализацию подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на 2022 год составит 2 637,6 млн. рублей, из них 2 022,9 млн. рублей – средства областного бюджета, которые планируется направить на:  - лекарственное обеспечение льготных категорий граждан 1 935,0 млн. рублей, что на 320 млн. рублей или на 14,1 % ниже уровня 2021 года (в 2021 году – 2 255,0 млн. рублей);  - вакцинопрофилактику – 85,8 млн. рублей (на уровне 2021 года);  - лекарственное обеспечение по федеральному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» – 93,4 млн. рублей, из них средства областного бюджета составляют 1,9 млн. рублей, средства федерального бюджета – 91,5 млн. рублей, с ростом к текущему году на 3,6%;  - обеспечение лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, в целях софинансирования реализации государственных программ по развитию системы паллиативной медицинской помощи – 2,8 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета 2,5 млн. рублей (на уровне 2021 года).  Комитет обращает внимание на недостаточность запланированных на 2022 год средств на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в сумме 1 935 млн. рублей. В течение 2021 года наблюдалась нестабильность и сбои в лекарственном обеспечении льготных категорий граждан.  На реализацию подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» предусмотрено 62,6 млн. рублей, в т.ч. 61,3 млн. рублей средства федерального бюджета. На 2022 год запланировано снижение объемов финансирования на 66,2 млн. рублей (в 2021 году 128,6 млн. рублей, в т.ч. 126,0 млн. рублей средства федерального бюджета), в связи с уменьшением количества единиц приобретаемого оборудования.  По информации министерства здравоохранения Архангельской области к 2022 году государственные учреждения здравоохранения Архангельской области на 100 процентов будут укомплектованы автоматизированными рабочими местами.  На реализацию мероприятии подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования» на 2022 год запланировано 12 924,8 млн. рублей, что на 1895,5,0 млн. рублей или на 12,8 % ниже уровня 2021 года (в 2021 году – 14 820,3 млн. рублей), в том числе на улучшение материально-технической базы, проведение капитальных ремонтов, строительство новых объектов государственных медицинских учреждений в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения Архангельской области (далее – ПМПЗЗ) запланировано 1 152,6 млн. рублей, из них 1 115,2 млн. рублей средства федерального бюджета, 37,3 млн. рублей – средства областного бюджета.  В рамках подпрограммы на 2022 год запланированы бюджетные ассигнования на:  - проведение текущих и капитальных ремонтов государственных медицинских учреждений – 379,5 млн. рублей (в том числе в рамках ПМПЗЗ – 220,6 млн. рублей) с уменьшением на 136,1 млн. рублей или на 26,4 %;  - приобретение медицинского оборудования – 527,5 млн. рублей, (в том числе в рамках ПМПЗЗ – 418,6 млн. рублей) с уменьшением на 218,9 млн. рублей или на 29,3 %;  - страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области – 8 797,0 млн. рублей, с ростом на 305,4 млн. рублей или на 3,5 % (в 2021 году – 8 491,6 млн. рублей). Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг и коэффициента дифференциации с 1,196 и 0,6013 в 2021 году до 1,244 и 0,6017 на 2022 год соответственно.  - на строительство объектов государственных медицинских организаций – 2616,4 млн. рублей (в том числе в рамках ПМПЗЗ – 452,0 млн. рублей), из них 420,5 млн. рублей из областного бюджета**,** с уменьшением на 8,7 млн. рублей или на 2,0 % и 2 195,9 млн. рублей из федерального, с увеличением на 548,2 млн. рублей или 33,3 %, в том числе:  корректировка проектной документации и строительство объекта «Пристройка к зданию хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» – 203,8 млн. рублей, из них: 111,6 млн. рублей – средства областного бюджета, 92,2 млн. рублей – средства федерального бюджета;  строительство поликлиники для детского населения в г. Котлас – 285,3 млн. рублей, из них: 13,9 млн. рублей – средства областного бюджета, 271,4 млн. рублей – средства федерального бюджета;  проектирование и строительство врачебной амбулатории в с. Сура, Пинежского района Архангельской области (для ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница») – 20,2 млн. рублей, из них: 0,8 млн. рублей – средства областного бюджета, 19,4 млн. рублей – средства федерального бюджета;  проектирование и строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Усачевская Каргопольского района Архангельской области – 25,0 млн. рублей, из них: 0,81 млн. рублей – средства областного бюджета, 24,2 млн. рублей – средства федерального бюджета;  проектирование и строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Койда Мезенского района Архангельской области – 31,2 млн. рублей, из них: 1,1 млн. рублей – средства областного бюджета), 30,2 млн. рублей – средства федерального бюджета;  проектирование и строительство врачебной амбулатории в п. Подюга Коношского района на 50 посещений в смену – 47,0 млн. рублей, из них: 1,5 млн. рублей – средства областного бюджета, 45,5 млн. рублей – средства федерального бюджета;  реконструкция инженерных сетей и благоустройство территории ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» – 98,0 млн. рублей (средства областного бюджета);  строительство лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» – 1 905,8 млн. рублей, из них: 192,9 млн. рублей – средства областного бюджета, 1 713 млн. рублей – средства федерального бюджета.  В рамках госпрограммы на 2022 год предусмотрено финансирование на реализацию национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в общей сумме 2 635,3 млн. рублей с ростом к текущему году на 758,9 млн. рублей или на 40,4 % (в 2021 году – 1 876,4 млн. рублей).  На реализацию национального проекта «Здравоохранение» в 2022 году предусмотрено 2 604,9 млн. рублей, что превышает объем ассигнований  2021 года на 758,7 млн. рублей или на 41,1 %.  Основное увеличение объемов финансирования связано с реализацией федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», в рамках которого осуществялется строительство лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова». Увеличение объемов ассигнований по федеральному проекту составляет 61,8 % к 2021 году или 726,9 млн. рублей и обусловлено большим объемом производимых строительно-монтажных работ в 2022 году, а также приобретением оборудования.  В рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в проекте бюджета на 2022 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом  на 35,3 млн. рублей или на 18,3 %. Это связано с тем, что в 2022 году планируется расширить перечень приобретаемого оборудования для улучшения качества и доступности оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями государственными медицинскими учреждениями здравоохранения Архангельской области.  В рамках реализации федерального проекта «Борьба с сердечно – сосудистыми заболеваниями» в проекте бюджета на 2022 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом на 57,9 млн. рублей или на 29,3 % в связи с тем, что запланированное к приобретению оборудование в рамках оснащения региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений будет более дорогостоящим.  В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» на 2022 – 2024 годы запланировано мероприятие по приобретению жилых помещений для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам. На 2022 год запланировано приобретение 17 квартир в муниципальных образованиях Архангельской области на сумму 30,3 млн. рублей. На 2023 год – 2024 годы запланировано финансирование 30,6 млн. рублей и 31,2 млн. рублей соответственно.  Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области», отмечает отсутствие запланированного финансирования в 2022 на:  - приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц;  - сервисное обслуживание дорогостоящего медицинского оборудования;  - ремонт и замену лифтов в государственных медицинских организациях;  - на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства для учреждений здравоохранения;  - реконструкцию главного корпуса ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» по адресу: Архангельская область, Вельский район, г. Вельск, ул. Конева, д. 28а;  - строительство офиса врача общей практики в г. Архангельск, ул. Карская, 15;  - строительство стационарного отделения скорой и неотложной медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич».  Комитет обращает внимание на недостаточность предусмотренных средств по ряду мероприятий и отмечает необходимость в ходе исполнения областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов увеличить объемы бюджетных ассигнований, исходя из имеющейся потребности, на:  - обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения;  - закупку медицинского оборудования для государственных медицинских организаций Архангельской области;  - проведение текущих и капитальных ремонтов в государственных медицинских организациях Архангельской области.  Комитет рекомендует министерству здравоохранения Архангельской области:  - рассмотреть вопрос повышения нормативов обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет;  - обеспечить реализацию мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных медицинских организациях Архангельской области путем проведения активной профориентационной работы с выпускниками общеобразовательных организаций;  - увеличить количество выездов мобильных медицинских бригад для оказания первичной медико-санитарной помощи и проведения профилактических медицинских осмотров населения в отдаленных и труднодоступных местностях. | Вне плана | Решили:  Рекомендовать:  1. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году:  1.1. Исходя из имеющейся потребности увеличить бюджетные ассигнования на:  - обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения;  - закупку медицинского оборудования для государственных медицинских организаций Архангельской области;  - проведение текущих и капитальных ремонтов в государственных медицинских организациях Архангельской области;  1.2. Предусмотреть бюджетные ассигнования в 2022 году на:  - приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц (не менее 10 единиц);  - сервисное обслуживание дорогостоящего медицинского оборудования;  - ремонт и замену лифтов в государственных медицинских организациях;  - на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства для учреждений здравоохранения и социальной сферы;  - реконструкцию главного корпуса ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» по адресу: Архангельская область, Вельский район, г. Вельск, ул. Конева, д. 28а (перенести ассигнований с 2024 года на 2022 год);  - строительство офиса врача общей практики в г. Архангельск, ул. Карская, 15 (перенести ассигнований с 2024 года на 2022 год);  - строительство стационарного отделения скорой и неотложной медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич».  1.3. Рассмотреть вопросы:  - перевода на прямое финансирование из областного бюджета заведомо убыточных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также отдельных направлений оказания медицинской помощи центральными районными больницами, расположенными в отдаленных и труднодоступных местностях;  - предоставления мер социальной поддержки больным с онкологическими заболеваниями в виде возмещения расходов на проезд железнодорожным, водным, междугородным и автомобильным транспортом общего пользования к месту обследования и лечения в государственных медицинских организациях Архангельской области, оказывающих специализированную онкологическую помощь, и обратно;  - развития системы пациент-отелей с оплатой их услуг (или части услуг) за счет средств областного бюджета;  - повышения нормативов обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет;  - приобретения более экономичного санавиатранспорта с целью оптимизации расходов в условиях растущей потребности;  - предоставления межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.  2. Депутатам Архангельского областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первом чтении на тридцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом изложенных рекомендаций. |