**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «22» марта 2021 года

14.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2021 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/572 «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицин-ского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». | **Инициатор внесения:**  Правительство Архангельской области.  **Докладчики:**  Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС) на 2021 год, а именно:  - уменьшить доходную часть на 129 738,7 тыс. рублей (24 374 232,8 тыс. рублей);  - увеличить расходную часть на 82 794,6 тыс. рублей (24 586 766,1 тыс. рублей);  - установить предельный размер дефицита бюджета в сумме 212 533,3 тыс. рублей;  - установить источником внутреннего финансирования дефицита бюджета остатки средств бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 212533,3 тыс. рублей.  Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год в большей части обусловлено отражением возврата остатков субвенций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС в сумме 130 499,0 тыс. рублей и увеличением прогнозных поступлений неналоговых доходов в сумме 710,3 тыс. рублей.  Проектом областного закона предлагается увеличить расходы бюджета ТФОМС за счет суммы остатков средств бюджета ТФОМС, не использованных по состоянию на 1 января 2021 года и направить 82 794,6 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение:  организации обязательного медицинского страхования, а именно в страховые медицинские организации в целях исполнения обязательств, установленных договорами о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в размере 66 284,1 тыс. рублей;  мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 14 475,3 тыс. рублей;  расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в размере 1 086,2 тыс. рублей;  организации обязательного медицинского страхования в размере 949,0 тыс. рублей.  Также, законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в статью 8 «Особенности исполнения бюджета территориального фонда на 2021 год» областного закона, определив, что:  1) в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесение соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи территориального фонда без внесения изменений в закон осуществляются в случае:  направления иных межбюджетных трансфертов на формирование средств нормированного страхового запаса территориального фонда и перечисление средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;  перечисления средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации  и профилактических медицинских осмотров населения;  2) основаниями для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи территориального фонда без внесения изменений в закон будет являться «перераспределение бюджетных ассигнований между группами  и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников  по программам повышения квалификации, а также по приобретению  и проведению ремонта медицинского оборудования» целевой статьи «Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования».  Комитет отмечает, что принятие предложенного законопроекта повлечет внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 22 декабря 2020 года № 911-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».  На законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области с замечаниями об отсутствии оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета территориального фонда ОМС без внесения изменений в областной закон и предложением исключить данную норму из рассматриваемого законопроекта.  Во исполнение рекомендации контрольно-счетной палаты Архангельской области Правительством Архангельской области внесены соответствующие поправки к законопроекту.  На основании вышеизложенного, комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять рассматриваемый проект областного закона в первом и во втором чтении на двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять данный проект областного закона в первом и во втором чтениях. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/557 «О внесении изменений в областной закон «О физической культуре и спорте в Архангельской области» | **Инициаторы внесения:**  Губернатор Архангельской области А.В. Цыбульский.  **Докладчик:** Соколов Андрей Станиславович – начальник отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроектом предлагается внести изменения в перечни полномочий Правительства Архангельской области, министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере физической культуры и спорта, в связи с вступившими 10 января 2021 года в силу положениями Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».  Принятие законопроекта потребует внесение изменений в ряд постановлений Правительства Архангельской области.  Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом чтении. | В соответствии с планом работы комитета на март 2021 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять данный проект областного закона в первом чтении. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/548 «О внесении изменений в областной закон «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области А.В. Цыбульский.  **Докладчик:** Терентьев Федор Николаевич –исполняющий обязанности министра труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроект разработан в целях совершенствования процедуры подачи лицами, претендующими на присвоение звания «Ветеран труда», заявления, документов, удостоверяющих личность, и документов, подтверждающих право на присвоение такого звания, а также процедуры получения удостоверения ветерана труда.  Законопроектом предлагается наделить многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (привлекаемые ими организации) полномочием по выдаче удостоверения ветерана труда, что обеспечит процесс получения такого удостоверения заинтересованными гражданами.  В соответствии с законопроектом помимо заявления и документов, подтверждающих право на присвоение звания «Ветеран труда», лицу, претендующему на присвоение такого звания, необходимо представить в учреждение также паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. | В соответствии с планом работы комитета на март 2021 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять данный проект областного закона в первом чтении. |
| 4. | Проект областного закона № пз7/569 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Губанов Г.Н., Сухарев В.Ю., Калинин А.С., Сидорова Е.Ю., Сергеева Л.П., Завьялов М.А., Федорков А.О.  **Докладчик:** Губанов Георгий Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 1 областного закона от 12 ноября 1997 года № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» (далее – областной закон), уточнив положения подпункта 1 и дополнив подпунктом 2, в соответствии с которыми звание «Ветеран труда Архангельской области» присваивается:  1) гражданам, имеющим суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, а также иных периодов, включаемых в страховой стаж, учитываемый для назначения страховой пенсии по старости, не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин и не имеющим неснятую и непогашенную судимость;  2) гражданам, имеющим суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, а также иных периодов, включаемых в страховой стаж, учитываемый для назначения страховой пенсии по старости, не менее 30 календарных лет для мужчин и не менее 25 календарных лет для женщин, награжденным наградами Архангельской области, наградами Архангельского областного Собрания депутатов, наградами Губернатора Архангельской области (наградами администрации Архангельской области и главы администрации Архангельской области), отраслевыми званиями и знаками отличия Архангельской области, а также региональной общественной наградой «Достояние Севера» и не имеющим неснятую и непогашенную судимость.  На данный проект областного закона имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  В заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов отмечено, что законопроектом определяется категория лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Архангельской области».  В соответствии со статьей 3 областного закона ветеранам труда Архангельской области устанавливаются меры социальной поддержки областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».  Меры социальной поддержки ветеранов труда Архангельской области являются расходными обязательствами Архангельской области и финансируются за счет средств областного бюджета.  Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.  Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.  На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что принятие законопроекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  К законопроекту поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  Согласно представленному заключению правовые, социальные и иные предпосылки для изменения действующего подхода к присвоению звания «Ветеран труда Архангельской области» в настоящее время отсутствуют.  Критерии присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» (в совокупности стаж работы, наличие наград и отсутствие судимости) выработаны на основе многолетней (более 15 лет) практики применения областного закона и направлены на повышение престижа звания «Ветеран труда Архангельской области» и мотивации граждан к трудовой деятельности (занятости). Такой подход в полной мере соответствует федеральной практике присвоения звания «Ветеран труда».  Звание «Ветеран труда Архангельской области» является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд (пункт 1 статьи 1 областного закона), поэтому основным критерием присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» является стаж работы граждан. Получение наград является формой подтверждения трудовых заслуг гражданина и дополнительным критерием для присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области».  Предлагаемое пунктом 1 статьи 1 законопроекта изменение  не содержит указанного дополнительного критерия, что позволит получить звание «Ветеран труда Архангельской области» тем гражданам, которые длительное время осуществляли свои трудовые функции, но не были отмечены наградами за трудовые заслуги.  Статус звания «Ветеран труда Архангельской области» предполагает эффективное выполнение трудовой функции работником в течение длительного периода времени. За такое выполнение трудовых функций гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области», предоставляются меры социальной поддержки (пункт 1 статьи 3 областного закона). Их предоставление должно осуществляться с соблюдением принципа адресности и критериев нуждаемости. Концепция областного закона предполагает, что меры социальной поддержки предоставляются при обязательном наличии стажа работы гражданина не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин. Это означает, что к моменту присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» предоставление мер социальной поддержки будет приносить реальную пользу (помощь) гражданам, которые в силу возраста и состояния здоровья уже не в состоянии осуществлять трудовые функции, а не являться их дополнительной материальной выгодой.  В настоящее время указанные звания присвоены достаточно широкому кругу граждан. По состоянию на 1 марта 2021 года звания «Ветеран труда»  и «Ветеран труда Архангельской области» присвоены 194 767 гражданам (звание «Ветеран труда» присвоено 80 340 гражданам, звание «Ветеран труда Архангельской области» – 114 427 гражданам). Указанным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.  В Архангельской области количество граждан, которым присвоены звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области», значительно превышает количество граждан, которым соответствующие звания присвоены в других субъектах Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу (к примеру, по состоянию на 1 января  2020 года в Республике Коми звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Республики Коми» присвоены примерно 100,0 тыс. граждан, в Республике Карелия – 131,9 тыс. граждан).  Реализация законопроекта приведет к социальной несправедливости при присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» между гражданами, которым такое звание присвоено в период с 2014 года по настоящее время, и гражданами, которым данное звание будет присваиваться по новым правилам.  Несмотря на то, что авторы законопроекта в пояснительной записке  в качестве цели разработки законопроекта указывают на предоставление равных прав гражданам, реализация положений законопроекта наоборот поставит в неравное положение граждан, которым звание «Ветеран труда Архангельской области» уже присвоено по более строгим требованиям.  Областной бюджет несет существенные расходы, в том числе  на финансирование мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам, развертывание коечного фонда, создание обсерваторов и другие мероприятия), меры налогового и экономического стимулирования предпринимательской деятельности, оказания дополнительной поддержки населения. Предлагаемые авторами законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета. | В соответствии с планом работы комитета на март 2021 года | Решили:  Предложить депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/569 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан». |
| 5. | Проект постановления  № пп7/377 «О законода-тельной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 261 Федерального закона «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостанов-лении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Губанов Г.Н. и Федорков А.О.  **Докладчик:** Губанов Георгий Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума РФ) проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 261 Федерального закона «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее – законопроект), предусматривающий:  - внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ);  - признание утратившими силу статей 3 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», – направленные на изменение положений пенсионного законодательства, которыми установлено проведение индексации страховых пенсий только неработающих пенсионеров.  К проекту имеется замечание правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительных расходов Пенсионного фонда Российской Федерации.  При этом источники и порядок исполнения расходных обязательств в законопроекте не определены (пункт 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).  Кроме того, по информации, размещенной в Системе обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизи-рованной системы «Законотвор-чество» (СОЗД ГАС «Законотвор-чество») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://sozd.duma.gov.ru>) на рассмотрении Государственной Думы РФ находятся аналогичные проекты федеральных законов:  - № 967775-7 «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»;  - № 968227-7 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность»;  - № 902475-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях».  Указанные проекты федеральных законов являются альтернативными, Советом Государственной Думы РФ принято решение о включении их в проект порядка работы Государственной Думы РФ.  В связи с чем, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращено (часть 4 статьи 110 Регламента Государственной Думы РФ).  Так проект федерального закона № 1101910-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий не реже одного раза в год на величину не ниже уровня потребительских цен», внесенный в Государственную Думу РФ 27 января 2021 года, возвращен внесшим его депутатам Государственной Думы РФ по вышеуказанному основанию.  Комитет обращает внимание на то, что в январе 2021 года Президент Российской Федерации Путин В.В. поручил Правительству Российской Федерации до 1 февраля 2021 года представить предложения по индексации пенсий работающих пенсионеров. К 1 февраля 2021 года Правительство Российской Федерации представило «поливариантное видение» решения данного вопроса. | В соответствии с планом работы комитета на март 2021 года | Решили:  Предложить отклонить проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/377 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона **«**О внесении изменений в статьи 21 и 261 Федерального закона «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий». |
| 6. | О награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  | Вне плана | Решили:  Рекомендовать наградить Почетной грамотой АОСД Пургину О.Л. |