**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике и здравоохранению**

от «24» мая 2021 года

14.30

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2021 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/580 «О внесении изменений в статью 9 областного закона «О наградах в Архангельской области». | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Едемский С.А., Кувакин А.Е., Носарев А.Н. и Седунова Т.Н.  **Докладчик:** Носарев Александр Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области», согласно которым знаком отличия «Материнская слава» награждаются женщины, которые не только достойно воспитывают, но и (или) воспитали определенное данным областным законом количество детей. Таким образом, при награждении женщин указанным знаком отличия учитываться будут как несовершеннолетние дети, так и дети, достигшие совершеннолетия.  Кроме того, Проектом предлагается знаком отличия «Материнская слава» III степени дополнительно награждать женщин, которые родили (усыновили (удочерили), приняли под опеку (попечительство) или в приемную семью) и достойно воспитывают и (или) воспитали не только пятерых или шестерых, но также и четверых детей. | В соответствии с планом работы комитета на май 2021 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/598 «О внесении изменений в областной закон «О наградах в Архангельской области». | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Едемский С.А., Носарев А.Н. и Седунова Т.Н.  **Докладчик:** Носарев Александр Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» (далее – областной закон от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ) в части введения положений о награде Архангельской области – знак отличия «Отцовская доблесть».  Согласно положениям Проекта областной закон вступает в силу с 1 января 2022 года.  Проектом предусматривается необходимость изготовления знака отличия «Отцовская доблесть» и удостоверения к нему, выплата единовременного денежного вознаграждения в размере 50000 рублей.  В финансово-экономическом обосновании к Проекту указано, что поскольку количество награждаемых определяется министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области исходя из объема средств областного бюджета, предусмотренных на выплату единовременного денежного вознаграждения областным законом об областном бюджете (пункт 7 положения о знаке отличия «Материнская слава», утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 10 августа 2009 года № 19-у), дополнительных средств на выплату вознаграждения не потребуется.  Вместе с тем, в перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие Проекта, указана информация, что в случае принятия Проекта потребуется издание указа Губернатора Архангельской области, в соответствии с которым будет утверждено положение о знаке отличия «Отцовская доблесть».  В этой связи на реализацию Проекта потребуются дополнительные финансовые затраты.  К Проекту имеется замечание правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов. А именно:  Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично­правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.  Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.  На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  По мнению Собрания депутатов муниципального образования «Вилегодский муниципальный округ» Архангельской области недопустимо размыты в данном Проекте основания для награждения знаком отличия. Так, термин «Достойно воспитывает и (или) воспитал» имеет лишь эмоциональную оценку и не предполагает привязки к действующему законодательству о семье и семейных обязанностях.  Теоретически к данной награде могут быть представлены лица – биологические отцы, имеющие или имевшие судимости или подвергавшиеся уголовному преследованию, в том числе и за преступления против семьи и несовершеннолетних, привлекавшиеся к административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей, либо внёсшие минимальный вклад в содержание своих детей.  Законопроектом не учтены как особенные ситуации, при которых могут быть награждены отцы, в одиночку воспитывающие (воспитавшие) детей.  Согласно заключению прокуратуры Архангельской области использование в данном Проекте термина «отец» является некорректным, поскольку лицо, принявшее детей под опеку (попечительство) или в приемную семью, юридически отцом для них не является.  На заседании комитета было озвучено отрицательное заключение Губернатора Архангельской области, согласно которому:  1. Предлагаемое законопроектом регулирование не соответствует концепции областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ  «О наградах в Архангельской области» (далее – областной закон  № 567-29-ОЗ), так как наличие в системе высших государственных наград Архангельской области знака отличия «Материнская слава» не предполагает формальное учреждение аналогичного знака отличия для мужчин. Указанные знаки отличия не могут иметь одинаковые критерии и цели получения.  В основу концепции законопроекта положен гендерный принцип при определении получателей соответствующего знака отличия.  Это предполагает формально равные права мужчины и женщины  на получение одинаковой по своей природе награды. При учреждении знака отличия «Материнская слава» гендерные мотивы не являлись первичными, использовался прежде всего принцип взаимосвязи между матерью  и ребенком, основанный на биологической и психологической связи между ними (обусловленной природными особенностями беременности женщины).  В случае введения знака отличия «Отцовская доблесть» возникнет ситуация, когда одна и та же многодетная семья будет претендовать на получение двух наград Архангельской области за достойное воспитание детей, что противоречит принципам государственной наградной политики Архангельской области.  2. В настоящее время возможность поощрения отцов за заслуги в сфере укрепления института семьи и достойного воспитания детей уже гарантирована, не допуская при этом конкуренции наград.  Постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 19 сентября 2013 года № 11-п утверждено Положение об организации и проведении областного конкурса  «Отец – ответственная должность» (далее соответственно – Положение, конкурс).  Целями проведения конкурса являются поднятие престижа отцовства, укрепление статуса отца и мужчины в семье и обществе, пропаганда примеров достойного отцовства, повышение роли отца в воспитании подрастающего поколения, развитие и распространение семейных ценностей, укрепление семейных и семейно-родственных связей поколений.  3. Предлагаемые автором законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета (пункты 1 и 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статья 2 областного закона № 62-8-ОЗ).  Источником финансирования положений законопроекта предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп, экономия которых в 2021 году отсутствует.  Из финансово-экономического обоснования законопроекта следует,  что реализация его положений потребует незначительные дополнительные средства областного бюджета, при этом в нем не учтено, что все высшие награды Архангельской области изготавливаются на Московском Монетном Дворе Гознака из сплава драгоценных металлов, имеют очень высокое качество и защиту от подделки, а также дополнительные расходы на разработку художественного эскиза знака «Отцовская доблесть», изготовление образца такого знака отличия из драгоценного металла, удостовере-ний к такому знаку отличия, футляра, тиража знаков. | В соответствии с планом работы комитета на май 2021 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить данный проект областного закона. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/604 «О внесении изменений в областной закон «О наградах в Архангельской области» | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Едемский С.А., Носарев А.Н. и Седунова Т.Н.  **Докладчик:** Носарев Александр Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается установить новую награду Архангельской области – памятный знак «За супружеское долголетие», которой в целях обеспечения общественного признания, глубокой благодарности и высокого уважения будут награждаться семейные пары за заслуги в укреплении института семьи.  При этом Проектом предусматривается, что памятный знак «За супружеское долголетие» будет вручаться семейным парам, отметившим 50-летний, 60-летний, 70-летний юбилей супружеской жизни после 1 января 2021 года.  Правовое управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что Проект не содержит требований к наличию у семейных пар указанных в статье 1 Устава Архангельской области, статье 3 областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ заслуг, достижений в развитии Архангельской области, иных критериев оценки личного вклада граждан в развитие региона, в том числе в части укрепления института семьи.  В настоящее время государственной программой Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп, Положением о порядке и условиях проведения областного конкурса «Лучшая семья Архангельской области», утвержденным постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 26 февраля 2014 года № 8-п, предусмотрено проведение ежегодного областного конкурса «Лучшая семья Архангельской области».  Проектом предусматривается необходимость изготовления памятных знаков «За супружеское долголетие» (I, II, III степени) и удостоверений к ним, выплата единовременных денежных вознаграждений.  В финансово-экономическом обосновании к Проекту указан расчет расходов на реализацию Проекта: в части осуществления единовремен-ных денежных вознаграждений в 2021 году потребуется 1080000 рублей, на изготовление памятных знаков «За супружеское долголетие» и удостоверений к ним в 2021 году потребуется 9600 рублей, общий объем расходов областного бюджета на реализацию Проекта в 2021 году составит 1089600 рублей, в 2022 и 2023 годах на реализацию Проекта потребуется сопоставимый объем средств – в пределах 1100000 – 1500000 рублей ежегодно. Источником финансирования предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», по которой ежегодно складывается экономия бюджетных средств.  Правовое управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратура Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в своих заключениях обращают внимание на то, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.  Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.  В связи с чем, принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  На заседании комитета было озвучено отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. на Проект. Согласно данному заключению:  1. Предлагаемое Проектом регулирование не соответствует концепции областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» (далее – областной закон № 567-29-ОЗ). Факт нахождения супругов в браке более 50-ти лет непосредственно не связан с достижениями в социально-экономическом и культурном развитии Архангельской области, либо с достижениями в государственной и общественной деятельности, признанными как обществом, так и Архангельской областью, и в силу этого не может рассматриваться в качестве основания для награждения наградами Архангельской области.  Положением о медали «За любовь и верность», утвержденным протоколом Организационного комитета по проведению «Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации» от 24 марта 2011 года № 1, предусмотрено награждение граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств – супругов, зарегистрировавших заключение брака не менее 25-ти лет назад, получивших известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, а также добившихся благополучия, обеспеченного совместным трудом.  2. Правовые, социальные и иные предпосылки для изменения действующего подхода в наградном законодательстве Архангельской области отсутствуют.  В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют достаточная аргументация необходимости учреждения нового вида награды Архангельской области, актуальность такой награды для Архангельской области. Это не соответствует требованиям статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».  Автоматическое заимствование положений законов и иных нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации, приведенных в пояснительной записке к законопроекту, не учитывает особенности областного закона № 567-29-ОЗ и учрежденную им систему наград Архангельской области. При этом приведенный в пояснительной записке к законопроекту правотворческий опыт субъектов Российской Федерации свидетельствует о разнообразии подходов, превалирующим из которых является предоставление единовременных денежных выплат в качестве мер социальной поддержки.  3. Авторами Проекта не учтено, что все высшие награды Архангельской области, отраслевые звания и знаки отличия изготавливаются на Московском Монетном Дворе Гознака из сплава драгоценных металлов, имеют очень высокое качество и защиту от подделки.  В финансово-экономическом обосновании законопроекта не учтены дополнительные расходы областного бюджета, связанные с разработкой художественного эскиза памятного знака «За супружеское долголетие», изготовлением образца такого знака отличия из драгоценного металла, удостоверений к такому знаку отличия, футляра, тиража знаков, а также расходы на оплату почтовых услуг и услуг кредитных организаций. | В соответствии с планом работы комитета на май 2021 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить данный проект областного закона. |
| 4. | Проект постановления № пп7/415 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «». | **Инициатор внесения:** Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А.  **Докладчик:** Чесноков Игорь Александрович– депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Законопроектом предлагается внести изменение в абзац второй пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», дополнив его положением, предусматривающим, что в случае проживания родителей (одного из родителей) в городском поселении, городском округе, муниципальном округе при условии, что численность населения такого городского поселения, городского округа, муниципального округа не превышает 50 тысяч человек, по их желанию вместо фактического места рождения ребенка может быть указано место жительства родителей (одного из родителей). | В соответствии с планом работы комитета на май 2021 года | Решили:  Поддержать данную законодательную инициативу и предложить депутатам областного Собрания депутатов принять предложенный проект постановления. |
| 5. | Проект постановления № пп7/417 «Об обязательном публичном отчете о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области и учредителем которых является Архангельская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций за 2020 год». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области А.В. Цыбульский.  **Докладчик:** Старжинская Олеся Борисовна **–** заместитель председателя Правительства Архангельской области. | Публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области и учредителем которых является Архангельская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций за 2020 год (далее – Отчет) представлен в Архангельское областное Собрание депутатов в соответствии с пунктом 3 статьи 14.1 областного закона № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» с соблюдением срока внесения и соответствует форме обязательного публичного отчета, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2018 года № 457. Слайдовый доклад размещен на сайте АОСД на странице комитета по социальной политике и здравоохранению. | Вне плана | Решили:  Рекомендовать депутатам областного Собрания принять представленный проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов на двадцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 6. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетной грамотой АОСД:  Коробицыну Е.Н.  Дудинскую Т.А.  Фомину А.А.  Маркову З.А.  Пронину И.Н.  Стукова Н.В.  Берчак Р.А.  Горбачеву Л.Н.  Крылову Л.М.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Денисовой А.Г.  Дроздовой Е.А.  Рябининой С.С.  Ладкиной Н.Н.  Фишовой Н.А. |