**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике и здравоохранению**

от «14» февраля 2022 года

14.30

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2022 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7/706 «О внесении изменений  в отдельные областные законы в сфере социального обслужива-ния и социальной защиты граждан» (второе чтение). | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич **–** председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные областные законы, которыми предусмотрены меры социальной поддержки различных категорий граждан, в части использования Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО) и (или) соответствующей государственной информационной системы Архангельской области или муниципальной информационной системы при назначении и предоставлении соответствующих мер социальной поддержки.  Кроме того, в соответствии с положениями Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» законопроектом предлагается внести изменения в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области», наделив Правительство Архангельской области полномочиями по:  - определению уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата (далее – уполномоченные исполнительные органы), утверждению положений о них;  - установлению порядка подачи заявления на предоставление  в соответствии с федеральным законодательством мер социальной поддержки в натуральной форме за счет средств областного бюджета, предусматривающих приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата, с учетом полномочий, установленных федеральным законодательством для данных мер социальной поддержки;  - установлению порядка определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;  - утверждению перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Принятие данного законопроекта позволит ввести правовую основу для реализации в Архангельской области механизма предоставления мер социальной поддержки с использованием электронного сертификата.  К законопроекту поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  На законопроект поступило замечание прокуратуры Архангельской области. А именно:  Пунктом 3 статьи 3 законопроекта областной закон от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» предлагается дополнить статьей 3.5, определяющей полномочия органов государственной власти области в сфере приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.  В частности, к полномочиям Правительства области предлагается отнести утверждение перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (подпункт 1 пункта 1 статьи 3.5), к полномочиям исполнительных органов государственной власти области – формирование данных перечней (подпункт 1 пункта 2 статьи 3.5) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Данные нормы предполагают принятие Правительством области нормативного правового акта, утверждающего перечень вышеуказанных услуг.  Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» указанные перечни утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  В соответствии с пунктами 2 – 6 Правил формирования и утверждения перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 апреля 2021 года № 631 (далее – Правила), региональные перечни формируются и утверждаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, путем формирования в электронной форме в государственной информационной системе электронных сертификатов информации по каждому виду товара, работы, услуги.  Данная информация, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица, образует реестровую запись, а совокупность данных записей – утвержденный региональный перечень соответствующего органа исполнительной власти.  Таким образом, установленные Правительством Российской Федерации Правила не подразумевают утверждение регионального перечня в виде правового акта.  В связи с изложенным, прокуратурой Архангельской области предлагается в пункте 3 статьи 3 законопроекта к полномочиям Правительства области отнести наделение исполнительных органов государственной власти области полномочиями по формированию и утверждению перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, и, соответственно, уточнить в данной части полномочия указанных исполнительных органов.  К законопроекту поступили две поправки Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В и поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Эммануилова С.Д., носящая редакционно-технический характер. | В соответствии с планом работы комитета на январь - февраль 2022 года | Решили:  1. Согласиться со всеми внесенными к законопроекту поправками.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять данный проект областного закона во втором чтении |
| 2. | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/514 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона  **«**О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации**»** (с учетом заключения Совета законодателей при ФС РФ)**.** | **Инициаторы внесения:**  **Докладчик:** Губанов Георгий Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации, указав, что супруг (бывший супруг), осуществляющий уход за общим ребенком, в течение трех лет со дня рождения общего ребенка имеет право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, в случае отказа от материальной поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов.  В настоящее время в соответствии с положениями статьи 89 Семейного кодекса Российской Федерации в случае отказа от материальной поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка имеет право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами.  Внесение предлагаемых изменений направлено на предоставление равных прав гражданам Российской Федерации и на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей, а также на предоставление содержания иным членам семьи, нуждающимся в материальной поддержке.  На основании пункта 5 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов данный проект федерального закона был направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.  В заключении Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики указывается на отсутствие в пояснительной записке к проекту федерального закона достаточного обоснования предлагаемых изменений, в том числе информации по изучению судебной практики.  Профильный Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей отмечает, что в случае принятия предлагаемого изменения в статью 90 Семейного кодекса Российской Федерации с требованием о взыскании алиментов в суды смогут обращаться все отцы, которые в силу различных обстоятельств, временно не работают и осуществляют уход за ребенком, независимо от участия матери ребенка в его воспитании и содержании.  У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации концептуальных замечаний правового характера по законопроекту не имеется.  Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов доработать проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу.  С учетом предложений Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики проект федерального закона доработан и внесен для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | Решили:  Поддержать данную законодательную инициативу и предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять предложенный проект постановления. |
| 3. | О проекте областного закона № пз7/714 «О статусе «Дети войны в Архангельской области». | **Инициатор внесения:** Новиков Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов.  **Докладчик:** Новиков Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Законопроект предусматривает установление новой правовой категории в законодательстве Архангельской области – статуса «Дети войны в Архангельской области» (далее также – статус) для граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживающих на территории Архангельской области; основания и порядок присвоения статуса; меру социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус.  По мнению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов статья 4 законопроекта подлежит исключению.  Согласно данной статье законопроекта гражданам, которым присвоен статус, предоставляется мера социальной поддержки в виде первоочередного приема в организации социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме.  При этом согласно пункту 1 части 2 статьи 4 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальное обслуживание осуществляется на принципе равного, свободного доступа граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям.  Федеральное законодательство не предусматривает полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении установления категорий лиц, которым может быть предоставлено право внеочередного (первоочередного) приема в организации социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме. Такое право устанавливается федеральными законами (например, Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).  Кроме того, по мнению членов комитета по социальной политике и здравоохранению присвоение статуса «детей войны» связано с событием, имеющим общероссийское значение, следовательно, условия его присвоения должны быть определены на федеральном уровне и распространяться на всех граждан Российской Федерации, независимо от места их проживания.  Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.  Придание статуса «детей войны» только гражданам, проживающим на территории Архангельской области, то есть по территориальному признаку, противоречит принципу равенства и социальной справедливости. | В соответствии с планом работы комитета на январь - февраль 2022 года | Решили:  В соответствии со статьей 15 Закона Архангельской области от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить направить проект областного закона № пз7/714 «О статусе «Дети войны в Архангельской области» инициатору внесения на доработку. |
| 4. | О проекте областного закона № пз7/726 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на газификацию расположенных на территории Архангельской области объектов индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:** Свиридов Сергей Анатольевич – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроект разработан в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан и предусматривает предоставление им компенсации расходов на проектирование и строительство газопровода, включая проектирование и строительство внутренних газопроводов, в границах земельного участка, на котором расположен подлежащий газификации объект индивидуального жилищного строительства, а также на приобретение и установку газоиспользующего оборудования и приборов учета используемого природного газа (далее – компенсация).  В Архангельской области до 2030 года планируется газифицировать  276 населенных пунктов (121,6 тыс. квартир и домовладений).  Согласно законопроекту право на получение компенсации имеют граждане, являющиеся получателями ежемесячного пособия на ребенка, члены многодетных семей, инвалиды, члены семей, имеющих детей-инвалидов, пенсионеры, имеющие право на получение региональной социальной доплаты к пенсии, граждане, являющиеся получателями мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (к примеру, ветераны труда, «труженики тыла», лица, пострадавшие от политических репрессий, одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 и 80 лет и некоторые другие категории граждан).  В соответствии с законопроектом компенсация предоставляется государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области однократно в форме единовременной денежной выплаты в размере  50 процентов фактически понесенных расходов на газификацию объектов индивидуального жилищного строительства, но не более 75 тыс. рублей. Законопроектом также определены условия предоставления компенсации. | Вне плана | Решили:  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» комитет по социальной политике и здравоохранению предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в первом и во втором чтениях на очередной тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | О проекте областного закона № пз7/723 «О социальной поддержке детей с онкологическими заболеваниями в Архангельской области». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:** Свиридов Сергей Анатольевич – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроектом предлагается с 1 апреля 2022 года установить для несовершеннолетних детей с онкологическими заболеваниями, включенными в рубрики С00 – С97 Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-го пересмотра, нуждающихся в специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи (далее – специализированная медицинская помощь), меру социальной поддержки в форме предоставления:  1) денежной выплаты, предназначенной для оплаты проезда  в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница  им. П.Г. Выжлецова» для получения специализированной медицинской помощи и обратно;  2) компенсации стоимости проезда по направлениям Архангельской областной детской клинической больницы в медицинские организации, находящиеся в иных субъектах Российской Федерации и оказывающие медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями,  для получения специализированной медицинской помощи и обратно.  Право на получение меры социальной поддержки предлагается установить для несовершеннолетних детей с онкологическими заболеваниями, нуждающихся в оказании специализированной медицинской помощи, а также для одного из родителей (иных законных представителей) их сопровождающих.  Специализированную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара в Архангельской областной детской клинической больнице по онкологическим заболеваниям в 2019 году получили 256 детей, в 2020 году – 288 детей, за 9 месяцев 2021 года – 252 ребенка.  В федеральные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, для получения специализированной медицинской помощи направлены в 2019 году 22 ребенка, в 2020 году – 14 детей, за 9 месяцев 2021 года – 16 детей.  Согласно финансово-экономическому обоснованию для реализации положений законопроекта потребуются дополнительные расходы областного бюджета в 2022 году в размере 1 131 288,01 рублей, в 2023 году – 1 649 892,28 рублей, в 2024 году расходы областного бюджета составят 1 816 189,50 рублей.  В соответствии с законопроектом порядок и условия предоставления меры социальной поддержки определяются постановлением Правительства Архангельской области.  Принятие проекта областного закона потребует внесения изменений в постановления Правительства Архангельской области и в областной закон от 22 декабря 2021 года № 522-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».  В связи с тем, что проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями [пункта 2 статьи 11.1](consultantplus://offline/ref=0587CE0702C9628CBF6B96C6630597CE2B5925FC8D392EC169FE9D894E4665FF5D58AFF3CCB12E2BA32888236AC839907B81A27D37913A209399C5A0N3nDH) областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно дефису первому абзаца второго пункта 2 статьи 16 этого же закона, законопроект может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | Решили:  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» комитет по социальной политике и здравоохранению предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в первом и во втором чтениях на очередной тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов. | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетной грамотой АОСД:  Дядицину М.В.  Бабицкую Л.Н.  Иванову Т.В.  Ратничкину Н.А.  Козлову М.А.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Болотниковой Т.П.  Кудашевой М.А.  Молчановой С.И.  Лепкович С.В.  Дьячковой Е.Н. |
| 7. | О ходе реализации программы Архангельской области «Модернизация первичного звена здравоохранения» на территории муниципальных образований Архангельской области. | **Докладчики:** Герштанский Александр Сергеевич –исполняющий обязанности министра здравоохранения Архангельской области;  Полежаев Владимир Геннадьевич – министр строительства и архитектуры Архангельской области. | Заслушали доклад исполняющего обязанности министра здравоохранения Архангельской области Герштанского А.С. | Вне плана | Решили:  принять информацию к сведению. |