**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике и здравоохранению**

от «10» ноября 2022 года

15.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2022 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О реализации Положения о предоставлении ежемесячных денежных выплат отдельным категориям медицинских работников за работу на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе где есть переправы через водные преграды и (или) находящихся на островной территории, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 8 декабря 2021 года № 699-пп. | **Докладчики:**  Герштанский Александр Сергеевич –исполняющий обязанности министра здравоохранения Архангельской области;  Зубов Александр Владимирович – председатель Архангельской областной организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации. | Ежемесячных денежные выплаты отдельным категориям медицинских работников за работу на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области выплачиваются с 1 октября 2021 года в соответствии с Положением, которое включено в постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 462-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» (далее также – мероприятие, выплаты).  В марте 2022 года постановлением Правительства Архангельской области от 14 марта 2022 года № 131-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 462-пп» в Положение были внесены изменения, которые привели к увеличению категорий получателей.  В период действия первоначальной редакции Положения с 1 октября 2021 года по 23 марта 2022 года предоставление выплаты осуществлялось врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам участковым, врачам общей (семейной) практики, фельдшерам (всех наименований) в размере 10 000 рублей, акушеркам, медицинским сестрам (всех наименований) в размере 5000 рублей, работающим в районных и участковых больницах, врачебных амбулаториях, отделениях врачей общей практики (обособленных), фельдшерско-акушерских пунктах, фельдшерских пунктах медицинских организаций, расположенных на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе где есть переправы через водные преграды.  В 2022 году перечень должностей специалистов с высшим медицинским образованием, занятие которых дает право на получение выплаты, расширен. Включены все наименования должностей специалистов с высшим медицинским образованием без исключений.  После внесения изменений с 23 марта 2022 года право на получение выплаты предоставлено врачам и фельдшерам (всех наименований, в том числе фельдшер-лаборант (медицинский лабораторный техник) в размере 10 000 рублей, среднему медицинскому персоналу, за исключением фельдшеров, в размере 5000 рублей, работающим в районных и участковых больницах, врачебных амбулаториях, отделениях врачей общей практики (обособленных), фельдшерско-акушерских пунктах, фельдшерских пунктах, а также рабочих местах медицинских организаций, расположенных на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе, где есть переправы через водные преграды и (или) находящихся на островных территориях.  Кроме того, расширен перечень структурных подразделений и включены отдельные рабочие места. Расположение рабочего места на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе, где есть переправы через водные преграды и (или) находящихся на островных территориях, подтверждается трудовым договором.  Перечень государственных медицинских организаций Архангельской области и их структурных подразделений, которые расположены на удаленных и труднодоступных территориях Архангельской области, в том числе где есть переправы через водные преграды является приложением к Положению (далее – перечень).  Критериями, которые являются основанием для включения структурного подразделения или рабочего места медицинской организации в перечень, является их удаленность от головной медицинской организации (центральной городской или центральной районной больницы) и расположение их в населенных пунктах с низкой плотностью населения (в три раза ниже среднероссийского показателя), и (или) плохой транспортной доступностью, и (или) имеющим водные и другие преграды.  На 1 октября 2021 года в перечень было включено 495 структурных подразделений из 23 государственных медицинских организаций Архангельской области, с 23 марта 2022 года – 520 структурных подразделений из 28 государственных медицинских организаций.  Учет лиц, имеющих право на получение выплаты, ведут медицинские организации Архангельской области.  Выплата носит стимулирующий характер и осуществляется медицинскими организациями по месту трудоустройства медицинского работника пропорционально занятым должностям за фактически отработанное время.  К выплатам применяются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.  В 2022 году на реализацию мероприятия в государственной программе «Развитие здравоохранения Архангельской области» предусмотрено 310,37 млн. рублей (в том числе 98,8 млн. рублей дополнительно выделенных в 2022 году), на 2023 год запланировано 320,752 млн. рублей.  На 1 ноября 2022 года государственными медицинскими организациями использовано 137,6 млн. рублей.  По информации министерства здравоохранения Архангельской области введение указанного мероприятия оказало положительное влияние на доступность медицинской помощи в удаленных районах.  В министерство здравоохранения Архангельского области и к депутатам Архангельского областного Собрания депутатов поступали обращения от сотрудников, работающих в головных медицинских организациях, и от врачей-стоматологов по вопросу осуществления выплат с 1 октября 2021 года. | Вне плана | Решили:  1.Информацию министерства здравоохранения Архангельской области принять к сведению.  2.Рекомендовать министерству здравоохранения Архангельской области провести анализ и рассмотреть вопрос о предоставлении ежемесячных денежных выплат отдельным категориям медицинских работников, на которых не распространялось Положение в период с момента его введения (1 октября 2021 года) до вступления в силу постановления Правительства Архангельской области от 14 марта 2022 года № 131-пп «О внесении изменение в постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 462-пп» (23 марта 2022 года). |
| 2. | О проекте областного закона № пз7/863 «О внесении изменений в статью 24 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Законопроектом предлагается предусмотреть беззаявительный порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам, награжденным медалью ордена или орденом «Родительская слава» (далее – граждане). Необходимые для предоставления мер социальной поддержки сведения согласно законопроекту запрашиваются государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области (далее – государственное учреждение) путем направления соответствующих межведомственных запросов.  В связи с этим законопроектом предлагается изменить процедуру принятия государственным учреждением решения о предоставлении или решения о непредоставлении гражданам мер социальной поддержки. В соответствии с законопроектом меры социальной поддержки должны быть предоставлены не позднее 15 рабочих дней со дня награждения граждан медалью ордена или орденом «Родительская слава» (в настоящее время не позднее 10 рабочих дней со дня подачи гражданами соответствующего заявления).  Законопроектом скорректированы также основания для отказа  в предоставлении гражданам мер социальной поддержки. Согласно законопроекту меры поддержки не предоставляются только в случае, если ранее заявителем уже было реализовано право на их предоставление в связи с награждением медалью ордена или орденом «Родительская слава».  К законопроекту поступила поправка депутата Эммануилова С.Д., носящая редакционно-технический характер. | В соответствии с планом работы комитета на ноябрь 2022 года | Решили:  1. Одобрить поправку депутата Архангель-ского областного Собрания депутатов Эммануилова С.Д., носящую редакционно-технический характер.  2. Предложить депутатам Архангель-ского областного Собрания депутатов принять законопроект во втором чтении. |
| 3. | О проекте областного закона № пз7/846 «О внесении изменений  в областной закон «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Законопроект разработан в целях совершенствования процедуры и условий осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее соответственно – ведомственный контроль, трудовое законодательство) исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления в подведомственных организациях (далее – органы, осуществляющие ведомственный контроль).  1. В рамках первого блока изменений предлагается скорректировать содержание ежегодного плана плановых проверок, проводимых в рамках ведомственного контроля, предусмотрев в нем указание также на дату окончания проведения плановой проверки, а также ввести механизм размещения на официальном сайте органа, осуществляющего ведомственный контроль, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» правок, вносимых в данный ежегодный план плановых проверок. В силу законопроекта эти правки размещаются на указанном сайте в течение трех рабочих дней со дня утверждения их правовым актом органа, осуществляющего ведомственный контроль.  2. Согласно второму блоку изменений корректируется процедура организации проверок, проводимых в рамках ведомственного контроля  (далее также – проверки).  3. Третьим блоком правок законопроекта совершенствуется процедура оформления результатов проведения проверки.  Согласно законопроекту уточняется содержание акта проверки, который составляется по результатам проведения проверки должностными лицами органа, осуществляющего ведомственный контроль.  4. В рамках четвертого блока правок законопроекта развивается процедура устранения подведомственной организацией нарушений трудового законодательства, выявленных по результатам проверки.  В этих целях законопроектом вводится максимальный срок  для устранения указанной организацией нарушений трудового законодательства, который может быть установлен в предписании, –  не более 40 календарных дней со дня выдачи предписания. В настоящее время данный срок областным законом не определен.  5. В соответствии с пятым блоком изменений предлагается наделить министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области полномочиями по:  - утверждению формы представления информации о проведении проверок, представляемой исполнительными органами региональной власти, осуществляющими ведомственный контроль;  - координации в пределах своей компетенции деятельности исполнительных органов региональной власти, осуществляющих ведомственный контроль и оказанию таким органам методической помощи в части организации и проведения ведомственного контроля;  - обобщению нарушений, выявленных исполнительными органами региональной власти по результатам проведения проверок соблюдения подведомственными организациями трудового законодательства.  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом работы комитета на ноябрь 2022 года | Решили:  Предложить депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект во втором чтении. |
| 4. | О проекте областного закона № пз7/865 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Законопроект разработан в целях введения правовой основы для возможности предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области многодетным семьям, которым предоставляется за счет средств областного бюджета денежная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, также дополнительной выплаты за счет средств местных бюджетов – единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно  (далее также – единовременная денежная выплата).  В Правительство Архангельской области поступают обращения  от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросу установления возможности выделения средств из местного бюджета на осуществление единовременной денежной выплаты. В частности, администрацией городского округа Архангельской области «Северодвинск» отмечается заинтересованность многодетных семей в получении единовременной денежной выплаты вместо земельного участка в собственность бесплатно, а также возможность выделения средств из местного бюджета на осуществление единовременной денежной выплаты.  Согласно концепции законопроекта единовременная денежная выплата по своей природе является дополнительной мерой социальной поддержки по отношению к денежной выплате, выплачиваемой многодетным семьям за счет средств областного бюджета. Учитывая это, представляется, что единовременная денежная выплата должна носить целевой характер, направления, на которые будет предоставляться многодетным семьям единовременная денежная выплата, и условия предоставления такой выплаты будут аналогичны соответственно направлениям, на которые в настоящее время предоставляется денежная выплата за счет средств областного бюджета,  и условиям предоставления денежной выплаты.  В силу законопроекта размер (размеры) единовременной денежной выплаты, цели использования и условия предоставления такой выплаты определяются решениями представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрено предоставление такой выплаты.  Согласно законопроекту порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области и государственного учреждения социальной защиты населения Архангельской области, предоставляющего за счет средств областного бюджета денежную выплату взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, при принятии органами местного самоуправления решений о предоставлении единовременной денежной выплаты определяется соответственно постановлениями местных администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты, и постановлением Правительства Архангельской области.  Учитывая то, что органы местного самоуправления вправе предоставлять многодетным семьям с их согласия за счет средств местных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – муниципальные образования) единовременную денежную выплату взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, а также учитывая то, что в силу концепции законопроекта единовременная денежная выплата по своей природе является дополнительной выплатой применительно к денежной выплате, предоставляемой многодетным семьям взамен земельного участка  в собственность бесплатно за счет средств областного бюджета, законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру включения многодетных семей в реестры многодетных семей, имеющих намерение приобрести земельные участки в собственность бесплатно (далее – реестры), ведение которых осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, а также исключения их из реестров.  В силу схожести правовой природы, целей и условий предоставления многодетным семьям денежной выплаты и единовременной денежной выплаты представляется, что и правовые последствия перечисления этих выплат данным семьям с точки зрения включения их в реестры и исключения их из реестров должны быть аналогичными.  В связи с этим законопроектом предусмотрено, что многодетная семья включается органом местного самоуправления муниципального образования в реестр в случае, если ей не предоставлялась не только денежная выплата за счет средств областного бюджета, но и единовременная денежная выплата  за счет средств местного бюджета муниципального образования (при условии, что такая выплата установлена решением представительного органа соответствующего муниципального образования).  Согласно законопроекту орган местного самоуправления муниципального образования принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра также в случае, когда данной семье с ее согласия была предоставлена не только денежная выплата за счет средств областного бюджета, но и единовременная денежная выплата за счет средств местного бюджета муниципального образования (при условии, что такая выплата установлена решением представительного органа соответствующего муниципального образования).  К законопроекту поступила поправка депутата Эммануилова С.Д., носящая редакционно-технический характер. | В соответствии с планом работы комитета на ноябрь 2022 года | Решили:  1. Одобрить поправку депутата Архангель-ского областного Собрания депутатов Эммануилова С.Д., носящую редакционно-технический характер.  2. Предложить депутатам Архангель-ского областного Собрания депутатов принять законопроект во втором чтении. |
| 5. | Об обращенииГлавы Республики Карелия и Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Рос­сийской Федерации Голиковой Т.А. и Статс-секретарю - заместителю Министра обороны Российской Федерации Панкову Н.А. по вопросу внесения изменений в Закон Россий­ской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожар­ной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в части сохранения назначенных ранее «военных» пенсий (постановление от 27 октября 2022 года № 466-VII ЗС). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Согласно части второй статьи 6 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государствен­ной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркоти­ческих средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-­исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон Российской Федерации № 4468-1) пенсионерам из числа лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение в соответствии с указанным Законом, при поступлении их на военную службу или на службу в органы внутренних дел, в Государственную противопожарную службу или учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (в том числе в любых других государствах), войска национальной гвардии Российской Федерации, органы принудительного исполнения Российской Федерации выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.  В условиях проведения частичной мобилизации применение данной нормы повлечет приостановление выплаты назначенных пенсий для значительного числа «военных» пенсионеров, опыт и знания которых сейчас так востребованы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период проведения специальной военной операции, что приведет, в том числе, и к ухудшению материального положения их семей, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства в этот период.  Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия предлагают рассмотреть возможность внесения изменений в статью 6 Закона Российской Федерации № 4468-1, с целью обеспечения со­хранения выплат уже назначенных «военных» пенсий лицам, призванным на военную службу в рамках частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам Архангельского областного Собрания депутатов поддержать указанное обращениеГлавы Республики Карелия и Законодательного Собрания Республики Карелия. |
| 6. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов. | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. |  | Вне плана | Решили:  1. Рекомендовать наградить Почетной грамотой АОСД:  Афонинскую Т.Е.  Тарнаруцкого Н.В.  Ратуша Д.Н.  Петрову Н.А.  Евдокимову О.Г.  Шнякову Е.Н.  Киселеву Л.Г.  Козицына В.Н.  Ворошилова Ю.А.  Чупову Е.А.  Вологдину Л.С.  Кузину Л.Н.  Трегубову М.В.  Оганян Н.Э.  Фомичеву А.В.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Анциферовой С.Н.  Романовской Л.В.  Сельчук Л.В.  Никитиной Н.П.  Калининой С.В.  Целиковой О.В.  Павловской М.Н.  Урванцевой Т.С.  Толстиковой Г.Р.  Семеновой Е.В.  Малыгиной И.Г.  Шульга Е.М.  Лейних И.В.  Малейковой И.И. |