**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике и здравоохранению**

от «23» мая 2022 года

14.30

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2022 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7/747 «О внесении изменения в статью 9 областного закона «Об оплате труда работников государствен-ных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангель-ской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (второе чтение). | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Законопроектом предлагается в статье 9 областного закона  № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» увеличить с 30 до 35 лет включительно возраст молодежи, работающей в областных учреждениях, которая имеет право на выплату в полном объеме процентной надбавки к заработной плате с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.  Министерством труда, занятости и социального развитии Архангельской области разрабатывается проект дополнительного соглашения к трехстороннему соглашению, в котором планируется предусмотреть обязательства работодателей по обеспечению выплаты молодежи (лицам в возрасте до 35 лет включительно) процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к нем местностях в полном размере с первого дня работы в данных районах и местностях, если они прожили в указанных районах в местностях не менее пяти лет.  Законопроект рассмотрен и поддержан на заседании Архангель-ской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (решение от 5 марта 2022 года).  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом работы комитета на май 2022 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять законопроект во втором чтении на очередной тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | О проекте областного закона пз7/773 «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроектом предлагается скорректировать предусмотренные областным законом от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государствен-ных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон) порядок расчета количества рабочих мест для приема на работу инвалидов, а также основания трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты для приема их на работу.  Учитывая новый срок для установления квоты для приема на работу инвалидов (до 1 февраля по среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года), законопроектом предлагается скорректировать срок представления работодателями в государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» (далее – учреждение) информации о количестве работающих у них инвалидов и количестве созданных рабочих мест для трудоустройства инвалидов по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году установления квоты.  Согласно законопроекту в случае уменьшения среднесписочной численности работников перерасчет квоты для приема на работу инвалидов осуществляется работодателем с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло изменение среднесписочной численности работников.  Законопроектом расширяется сфера взаимодействия работодателей  и учреждения. По обращениям работодателей данное учреждение должно оказывать им содействие в подборе кадров из числа инвалидов на вакантные рабочие места, в расчете квоты и установлении численности фактически трудоустроенных инвалидов, а также реализовывать иные меры, направленные на трудоустройство инвалидов.  В соответствии с законопроектом трудоустройство инвалидов в счет установленной квоты для приема их на работу считается выполненным при:  наличии трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом  на рабочее место непосредственно у работодателя;  наличии трудового договора между инвалидом и организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит  из вклада общественного объединения инвалидов, заключившие с иной организацией или индивидуальным предпринима-телем соглашения о трудоустройстве инвалидов.  При этом наличие такого соглашения не освобождает указанные организации или индивидуальных предпринимателей от необходимости заполнения собственных квот для приема на работу инвалидов.  В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации  от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости:  - сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;  - информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.  Законопроектом предлагается учесть данные особенности представления указанных сведений и информации в учреждение. | В соответствии с планом работы комитета на май 2022 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | О проекте областного закона пз7/785 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан». | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Губанов Г.Н., Зеленовскй Н.Н., Сухарев В.Ю.  **Докладчик:** Губанов Георгий Николаевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов | Законопроект предусматривает внесение изменений в статьи 1 и 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-03 «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в части установления лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР», если они достигли возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, мер социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов:  платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения;  взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;  платы за коммунальные услуги (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, отведение сточных вод);  платы за обращение с твердыми коммунальными отходами.  На данный законопроект поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  Согласно указанному заключению статус почетных доноров и меры социальной поддержки, предоставляемые почетным донорам, установлены на федеральном уровне.  До вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ (до 1 января 2005 года) почетным донорам предоставлялись меры социальной поддержки в том числе в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета (статья 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»).  С 1 января 2005 года меры социальной поддержки в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг и некоторые другие меры социальной поддержки, предоставляемые почетным донорам в натуральной форме, в соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ заменены на ежегодную денежную выплату (далее – ежегодная выплата) в размере 6000 рублей, предоставляемую за счет средств федерального бюджета.  В настоящее время ежегодная выплата почетным донорам предусмотрена статьей 24 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). Размер этой выплаты индексируется один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозного уровня инфляции (часть 2 статьи 24 Федерального закона № 125-ФЗ). На 2022 год размер ежегодной выплаты составляет 15 713 рублей 84 копеек (с ростом на 4 процента к уровню 2021 года).  Средства на осуществление переданного Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочия по предоставлению ежегодной выплаты почетным донорам предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (статья 25 Федерального закона № 125-ФЗ).  Предоставление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе почетных доноров, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) является правом, а не обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») и осуществляется при наличии средств в бюджете субъекта Российской Федерации, необходимых на их предоставление. В рамках статьи 10 Федерального закона № 125-ФЗ, предусматривающей полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов, не определено полномочие субъекта Российской Федерации по предоставлению почетным донорам компенсации расходов.  Законопроектом не предусмотрены критерии нуждаемости при предоставлении компенсации расходов почетным донорам. Это может привести к тому, что компенсацию расходов будут получать также почетные доноры, фактически не нуждающиеся в такой компенсации.  Предлагаемые авторами законопроекта изменения в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.  Реализация положения законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2023 году в размере 24 400,8 тыс. рублей, в плановом периоде 2024 и 2025 годов – 26 009,7 тыс. рублей и 27 708,2 тыс. рублей соответственно. Указанные размеры рассчитаны исходя из прогнозной численности получателей ежегодной денежной выплаты, без учета граждан, уже являющихся получателями компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг по состоянию на 20 апреля 2022 года (ветераны труда, инвалиды и др.), с учетом роста тарифов на оплату коммунальных услуг (на 4,0 процента), увеличения тарифа на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Архангельской области.  Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта источником финансирования положений законопроекта предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп. Экономия средств областного бюджета по мероприятиям данной государственной программы отсутствует и не предполагается. Расчет финансового обеспечения мер социальной поддержки на очередной финансовый период производится согласно утвержденным сценарным условиям (письмо министерства финансов Архангельской области от 14 сентября 2020 года № 06-14/416 «О предельных объемах бюджетных ассигнований»).  В настоящее время первоначальной задачей является сохранение действующих на областном уровне мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, полномочия по реализации которых отнесены к компетенции Архангельской области. | В соответствии с планом работы комитета на май 2022 года | Решили:  1. Предложить депутатам Архангельского областного Собрания отклонить проект областного закона № пз7/785 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».  2. Предложить инициаторам внесения законопроекта подготовить обращение в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» в части увеличения размера ежегодной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России». |
| 4. | О проекте областного закона пз7/774 «О статусе «Дети войны в Архангельской области». | **Инициатор внесения:** Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Новиков А.В.  **Докладчик:** Новиков Александр Владимирович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов | Законопроект предусматривает установление новой правовой категории в законодательстве Архангельской области – статуса «Дети войны в Архангельской области» (далее также – статус) для граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживающих на территории Архангельской области; основания и порядок присвоения статуса; меру социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус.  По мнению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов статья 4 законопроекта подлежит исключению.  Согласно данной статье законопроекта гражданам, которым присвоен статус, предоставляется мера социальной поддержки в виде первоочередного приема в организации социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме.  При этом согласно пункту 1 части 2 статьи 4 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальное обслуживание осуществляется на принципе равного, свободного доступа граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, националь-ности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям.  Федеральное законодательство не предусматривает полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении установления категорий лиц, которым может быть предоставлено право внеочередного (первоочередного) приема в организации социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме. Такое право устанавливается федеральными законами (например, Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).  Кроме того, по мнению членов комитета по социальной политике и здравоохранению присвоение статуса «детей войны» связано с событием, имеющим общероссий-ское значение, следовательно, условия его присвоения должны быть определены на федеральном уровне и распространяться на всех граждан Российской Федерации, независимо от места их проживания.  Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имуществен-ного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлеж-ности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.  Придание статуса «детей войны» только гражданам, проживающим на территории Архангельской области, то есть по территориаль-ному признаку, противоречит принципу равенства и социальной справедливости.  В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) 28 декабря 2020 года группой депутатов Государственной Думы внесен проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны» (далее – проект № 1085435-7).  Правовое управление аппарата Государственной Думы в заключении по проекту № 1085435-7 указало, что Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривают полномочий органов государствен-ной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в отношении детей войны. | В соответствии с планом работы комитета на май 2022 года | Решили:  В соответствии со статьей 15 Закона Архангельской области от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить направить проект областного закона № пз7/774 «О статусе «Дети войны в Архангельской области» инициатору внесения на доработку. |
| 5. | Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Рос­сийской Федерации Голиковой Т.А. и Министру строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу предоставления субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (постановление от 24 марта 2022 года № 254-VII ЗС). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. | Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федера­ции в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах ор­ганизации местного самоуправления в Российской Федерации» установле­но, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несо­вершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй ми­ровой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность ко­торых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляют­ся ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежеме­сячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установ­ленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослу­жащих.  Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации субвенция на осуществление переданных полномо­чий Российской Федерации по обеспечению жильем иных категорий граж­дан в соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ «О ветеранах», встав­ших на учет после 1 января 2005 года, не предоставляется, что делает не­возможным со стороны субъекта Российской Федерации обеспечение жиль­ем нуждающихся в предоставлении жилых помещений бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй миро­вой войны.  С целью устранения правовой неопреде­ленности, депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия предлагают внести необходимые уточнения в нормативные правовые акты и рассмот­реть возможность выделения субвенции как для граждан, имеющих право на получение жилья в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 714, так и для лиц, имеющих право на обеспечение жильем в соот­ветствии с Федеральным законом «О ветеранах», вставших на учет в каче­стве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года.  Предложенные изменения позволят учесть права всех граждан, име­ющих право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», не допустить нецелевого расходования средств предоставленной субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных Рос­сийской Федерацией полномочий и будут способствовать завершению ис­ключительно важного для страны мероприятия – обеспечение жильем вете­ранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, включая бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест при­нудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия. |
| 6. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов. | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике и здравоохранению. |  | В соответствии с планом работы комитета на май 2022 года | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетной грамотой АОСД:  Смоль И.Б.  Мусатову А.Л.  Небылову Л.Н.  Кокарева А.Н.  Галашеву С.Э.  Писаренко Г.Ф.  Кудрина А.М.  Воронову В.В.  Шарыгину И.М.  Хахилеву Е.Г.  Жемчугова А.А.  Рузикулова Э.А.  Шаврину Л.Н.  Стирманову Н.В.  Латухину С.М.  Хазанову С.В.  Зиновьеву И.Г.  Дьячкову Л.Н.  Усову Т.Г.  Золотых М.А.  Ломко М.В.  Попова С.В.  Камисову Л.В.  Буяшову Л.Н.  Ширяеву А.А.  Якимову С.М.  Зорину А.В.  Насибову А.Ю.  Печёнову О.В.  Шестакову Е.Ф.  Перхурову А.Ф.  Веселову А.О.  Трапезникову Л.А.  Вешнякову О.Ф.  Сахаткулиеву Ж.А.  Елькину А.В.  Асеву С.Г.  Барабанову Г.В.  Кондратюк М.В.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Клыковой Е.В.  Мартыновой Н.С.  Вальковой Т.А.  Малкиной Т.Н.  Елисеевой Е.В.  Трубкиной Т.М.  Беляковой М.В.  Паженцовой О.В.  Шумиловой О.Л.  Герасимовой М.А.  Семеновой Р.Р.  Смородиной Е.П.  Гагариной Н.М.  Сытниковой А.Г.  Ждановой О.А.  Медведевой О.А.  Первушиной  Владимировой З.А.  Горбуновой Е.А.  Титовой Е.С.  Сахоровой Р.Е.  Пермогорской Т.Г.  Карушевой И.В.  Башиловой Е.Н.  Журавлевой Е.А.  Акишиной М.А.  Григоровой А.Я.  Кичаковой Т.Л.  Угрин Г.Е.  Калининой О.Ф.  Кубуша О.П.  Заречной О.Р.  Котельниковой Л.С.  Мурогиной Г.Ф.  Кыльчик Г.П.  Бочкиной А.В.  Гапоненко О.А.  Николаевой Н.В.  Ряузовой Т.И.  Ануфриевой В.И.  Глотовой Л.А.  Елисеевой С.Б.  Ширшовой И.Ф.  Басовой Т.А.  Туйбовой Е.Н.  Пашкевич Е.Ю.  Гурышевой С.К.  Мерющенко Л.В.  Налетовой Г.А.  Жамкиной Л.В.  Бабуль Н.Ю.  Воробъевой В.П.  Андреевой О.В. |