



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

ОТЧЕТ

о законопроектной и нормотворческой работе
комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту
Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва
за **2020** год

В течение указанного периода комитетом по социальной политике, здравоохранению и спорту проведено **19** заседаний, на которых было обсуждено **97** вопросов, в том числе, по подготовке областных законопроектов, обращений, проектов федеральных законов и законодательных инициатив.

Комитет, совместно с профильными министерствами участвовал в разработке **26** законопроектов и в последующем их принятии на сессиях областного Собрания депутатов. Всего по поручению председателя Архангельского областного Собрания депутатов на заседаниях комитета было рассмотрено **35** законопроектов.

Большую социальную значимость имеют следующие законы:

1. «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, в Архангельской области».

Законом с 1 апреля 2020 года установлена мера социальной поддержки для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, нуждающихся в специализированной медицинской помощи методом гемодиализа и получающих ее в медицинских организациях, расположенных на территории Архангельской области, в форме предоставления ежемесячной денежной выплаты для оплаты проезда к месту нахождения медицинских организаций и обратно.

Денежная выплата предоставляется гражданам, страдающим почечной недостаточностью, одному из родителей (законному представителю) ребенка с таким заболеванием.

2. «О внесении изменений в областной закон «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина и ограничения использования электронных систем доставки никотина» и статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях»

Законом введен запрет на розничную продажу бестабачных никотиновых смесей и предусмотрена административная ответственность за нарушение запрета розничной продажи бестабачных никотиновых смесей.

3. «О внесении изменения в статью 25 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

Законом расширен перечень граждан, имеющих право на получение бесплатных лекарственных препаратов в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Их будут предоставлять по рецептам врача больным с диагнозом COVID-19, проходящим лечение на дому, а также медицинским работникам всех медицинских организаций Архангельской области, которые непосредственно оказывают помощь пациентам с коронавирусной инфекцией.

4. «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Согласно данного закона единовременная денежная выплата в размере 35 тысяч рублей будет предоставляться женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 25 лет включительно. До этого ее могли получить молодые мамы от 20 до 25 лет.

Кроме того, продлен срок предоставления регионального материнского капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующего детей с 31 декабря 2021 года по 31 декабря 2026 года включительно.

5. «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Согласно закона такие меры социальной поддержки многодетных семей, как ежемесячная денежная выплата на проезд, ежемесячная денежная выплата на питание, а также ежегодная денежная выплата на приобретение одежды, будут распространяться на детей, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования). Реализация указанных изменений начата с 1 сентября 2020 года.

6. «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области» и о внесении изменения в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Законом увеличен размер величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии с 10955 рублей (в 2020 году) до 12014 рублей (в 2021 году).

Кроме того, усовершенствован правовой механизм установления размера ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей (далее – ежемесячная денежная выплата). Это позволило увеличить размер ежемесячной денежной выплаты с 12861 рубля (в 2020 году) до 13 744 рублей (в 2021 году).

7. «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям».

Законом усовершенствован механизм предоставления денежной выплаты в размере 210 000 рублей многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно (далее – денежная выплата) путем расширения перечня направлений использования денежной выплаты. Согласно закона денежная выплата может предоставляться также на:

- приобретение по договору купли-продажи доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение (уплату первоначального взноса, погашение основной суммы долга и (или) уплату процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным, на приобретение доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение), если в результате совершенной сделки:

- проведение работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, принадлежащего членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности либо одному из членов многодетной семьи, в результате которых общая площадь жилого помещения (жилых помещений) реконструируемого объекта увеличивается не менее чем на учетную норму площади жилого помещения;

- пристройку жилого помещения к имеющемуся жилому дому, принадлежащему членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности либо одному из членов многодетной семьи;

- подключение (технологическое присоединение) индивидуального жилого дома (части индивидуального жилого дома), принадлежащего членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности, к сетям инженерно-технического обеспечения.

8. «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области».

В соответствии с данным законом увеличен максимальный размер оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, к которому прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая обязательное для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятие по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, с 80 000 рублей в год до 250 000 рублей в год.

9. «О внесении изменений в статью 25.4 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

В соответствии с данным законом ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом с третьей степенью ограничения по двум основным категориям жизнедеятельности (самостоятельное передвижение и самообслуживание) будет предоставляться родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) независимо от факта осуществления ими трудовой деятельности.

В июне 2020 года комитетом велась работа по рассмотрению и подготовке заключения на проект областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2019 год».

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» и на основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 21 октября 2020 г. № 135 р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» комитетом был рассмотрен проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части финансирования мероприятий по отраслям «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», а также были проанализированы расходы на реализацию государственных программ «Развитие здравоохранения Архангельской области», «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда», «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области».

На заседании комитета были заслушаны доклады заместителя министра здравоохранения Архангельской области Будейкиной М.А., заместителя министра труда, занятости и социального развития Архангельской области Терентьева Ф.Н., руководителя агентства по спорту Архангельской области Багрецова А.В..

По итогам рассмотрения проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период комитетом было подготовлено заключение, в котором даны рекомендации Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2021 год предусмотреть увеличение ассигнований на ряд мероприятий.

Аналогичные предложения были направлены комитетом в комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике для включения в проект рекомендации депутатских слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2021 год и плановый период до 2023 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитетом были рассмотрены и поддержаны поправки к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов», внесенные исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В.

В соответствии с пунктом 8 статьи 24 областного закона о бюджетном процессе в 4 квартале 2020 года комитетом велась работа по рассмотрению и подготовке заключения на проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Во втором полугодии 2020 года комитетом рассмотрены и подготовлены заключения по проектам постановлений об отчетах об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за первое полугодие и за девять месяцев 2020 года.

В течение отчетного периода комитетом были рассмотрены и подготовлены заключения по двум проектам областных законов «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Так же, на заседаниях комитета рассматривались **проекты федеральных законов и обращения субъектов Российской Федерации**. По наиболее актуальным из них были приняты решения о поддержке. А именно:

1. о проекте федерального закона № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями»;

2. о проекте федерального закона № 863942-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

3. о проекте федерального закона № 897520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (в части предоставления права на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта многодетным семьям независимо от величины их среднедушевого дохода);

4. о проекте федерального закона № 902475-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам);

5. о проекте федерального закона № 917948-7 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об отсрочке от призыва на военную службу выпускникам медицинских и фармацевтических образовательных организаций для прохождения аккредитации специалиста);

6. о проекте федерального закона № 918105-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»;

Федерации» (в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта, связанных с вопросами спортивного арбитража);

7. о проекте федерального закона № 918227-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов»;

8. о проекте федерального закона № 920682-7 «О внесении изменения в статью 34¹ Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части установления порядка использования слов «паралимпийский», «сурдлимпийский» или образованных на их основе слов и словосочетаний организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях);

9. об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по вопросу внесения изменений в перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, в части учета доходов, полученных от реализации отдельных видов недвижимого имущества»;

10. об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. об иницировании внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

11. об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. о разработке проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

12. об обращении Государственного Совета Чувашской Республики к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой об установлении дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей»;

13. об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу пересмотра Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;

14. об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации Файзуллину И.Э. и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О. по вопросу совершенствования норм законодательства,

связанных с организацией исполнения полномочий по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей инвалидов»;

15. об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. о включении датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы в Перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

В течение 2020 года работа комитета велась в соответствии с требованиями областного закона № 258-15-ОЗ от 3 апреля 2015 года «О парламентском контроле в Архангельской области».

В соответствии с подпунктом «г.2» пункта 1 статьи 29 Устава Архангельской области Губернатором Архангельской области, в установленный областным законом срок (не позднее 30 апреля), был представлен в Архангельское областное Собрание депутатов ежегодный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области и учредителем которых является Архангельская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (далее – Отчет).

Комитетом была организована работа по рассмотрению Отчета в соответствии со статьей 9.6.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов. Данный вопрос был подробно рассмотрен на заседании комитета с приглашением министров и председателей общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг, созданных при профильных министерствах. С докладом на сессии выступил Вахрушев А.В. заместитель председателя Правительства Архангельской области. По итогам рассмотрения на сессии было принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов.

В течение 2020 года по инициативе комитета проведены **2 правительственных часа** по вопросам:

- «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории Архангельской области»;

- «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации национального проекта «Демография» на территории Архангельской области».

По итогам проведения правительственных часов были подготовлены и приняты соответствующие постановления Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с планом основных парламентских мероприятий в 2020 году комитетом проведены:

- круглый стол на тему «О мероприятиях по поддержке развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Архангельской области» (4 марта 2020 года);

- круглый стол на тему «О ходе реализации федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» (26 ноября 2020 года);

- круглый стол на тему «О ходе внедрения системы обязательной маркировки лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Архангельской области» (17 декабря 2020 года).

По итогам проведения парламентских мероприятий были направлены соответствующие рекомендации.

Кроме того, в 2020 году комитетом проведены следующие мероприятия:

- тематическое заседание комитета по вопросу «О строительстве, ремонтах и оснащении фельдшерско-акушерских пунктов на территории Архангельской области в 2020 году» (18 февраля 2020 года);

- тематическое заседание комитета по вопросу «О проекте программы Архангельской области «Модернизация первичного звена здравоохранения» (1 июня 2020 года);

- рабочее совещание по вопросу «О строительстве офиса врача общей практики в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска» (25 февраля 2020 года);

- рабочее совещание по вопросу «О реализации прав граждан на дополнительное и льготное лекарственное обеспечение на территории Архангельской области» (10 декабря 2020 года).

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 17 мая 2019 года № 41р в 2020 году продолжил свою работу экспертно-консультативный совет по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики при Архангельском областном Собрании депутатов. Проведено **2 заседания** по вопросам:

1. О ходе реализации областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (17 марта 2020 года);

2. О проекте областного закона № пз7/283 «О внесении изменений в статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (17 марта 2020 года);

3. О проекте областного закона № пз7/313 «О внесении изменения в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (17 марта 2020 года);

4. О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (29 октября 2020 года);

5. О проекте областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (29 октября 2020 года).

В течение последних лет активно поднимается вопрос о необходимости предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 1928 по 1945 годы. В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, которые устанавливают для такой категории граждан определенные меры социальной поддержки.

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 1 июля 2019 года № 101р **создана рабочая группа** по доработке проекта областного закона «О детях войны Архангельской области», внесенного депутатом С.А. Пивковым. В 2020 году было проведено одно заседание рабочей группы.

Кроме того, в соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 7 июля 2020 года № 99р создана согласительная комиссия по доработке проекта областного закона № пз7/409 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». В отчетном периоде проведено одно заседание.

Комитет проводит постоянную работу по **оказанию необходимой консультативной помощи органам местного самоуправления**, в том числе по вопросам организации оказания населению медицинской помощи.

В 2020 году по инициативе комитета на заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов был рассмотрен вопрос «О модернизации первичного звена здравоохранения на территории Архангельской области».

Члены комитета регулярно в течение данного периода принимали участие **в заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий**, а именно:

- межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;
- межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области;
- межведомственной комиссии по демографическому развитию и охране здоровья граждан Архангельской области;
- областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Так же члены комитета принимали участие в работе **коллегий министерства здравоохранения и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области** по вопросам:

- итоги работы системы здравоохранения Архангельской области в 2019 году и задачах на 2020 год;
- о совершенствовании проведения лабораторных исследований на территории Архангельской области;
- повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Архангельской области путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения;
- об итогах деятельности в 2019 году и задачах на 2020 год министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области;
- о деятельности и направлениях развития ГКУ АО «Архангельский областной центр занятости населения»;
- о реализации на территории Архангельской области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.

В отчетном периоде комитетом велась организационная работа по участию депутатов и гражданских служащих аппарата Архангельского областного Собрания депутатов в IX Спартакиаде среди команд исполнительных органов государственной власти Архангельской области, администраций муниципальных образований Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов и институтов развития Архангельской области «НАЧНИ С СЕБЯ – 2020».

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в областное Собрание **обращениями от граждан**, как по вопросам совершенствования законодательства, так и содержащие личные просьбы избирателей. В основном они касались:

- организации оказания медицинской помощи;
- льготного лекарственного обеспечения;
- предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области. Обращения граждан учитываются в деятельности комитета, в том числе при подготовке законопроектов. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

В течение 2020 года было принято **216** решений комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями

Архангельского областного Собрания депутатов работников медицинских организаций, организаций социальной защиты населения Архангельской области и организаций спортивной направленности.

Были посещены ряд медицинских организаций, учреждений социального обслуживания населения и спортивных объектов:

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;
4. ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1»;
5. ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»;
6. ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер»;
7. ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница»;
8. ГБУЗ АО «Лешуконская центральная районная больница»;
9. ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница».

Члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно освещается на официальном сайте областного Собрания, аккредитованными в областном Собрании средствами массовой информации.

Председатель



С.Д. Эммануилов