



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

**ОТЧЕТ**

о законопроектной и нормотворческой работе  
комитета по социальной политике и здравоохранению  
Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва  
за 2021 год

В течение указанного периода комитетом по социальной политике, здравоохранению и спорту проведено **18** заседаний, на которых было обсуждено **93** вопроса, в том числе, по подготовке областных законопроектов, обращений, проектов федеральных законов и законодательных инициатив.

Комитет, совместно с профильными министерствами участвовал в разработке **30** законопроектов и в последующем их принятии на сессиях областного Собрания депутатов. Всего по поручению председателя Архангельского областного Собрания депутатов на заседаниях комитета было рассмотрено **36** законопроектов.

Большую социальную значимость имеют следующие законы:

**1. «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан».**

В соответствии с данным законом одиноким отцам, воспитавшим трех и более детей, награжденным специальным дипломом «Признательность» звание «Ветеран труда Архангельской области» присваивается при достижении возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

**2. «О внесении изменений в статью 9 областного закона «О наградах в Архангельской области».**

В соответствии с данным законом знаком отличия «Материнская слава» награждаются женщины, которые не только достойно воспитывают, но и (или) воспитали определенное данным областным законом количество детей. Таким образом, при награждении женщин указанным знаком отличия учитываются как несовершеннолетние дети, так и дети, достигшие совершеннолетия.

Кроме того, знаком отличия «Материнская слава» III степени награждаются женщины, которые родили (усыновили (удочерили), приняли под опеку

13 от 22  
02-11/5  
111

(попечительство) или в приемную семью) и достойно воспитывают и (или) воспитали не только пятерых или шестерых, но также и четверых детей.

**3. «О внесении изменений в статьи 22.1 и 29 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».**

Законом устанавливаются с 1 января 2022 года дифференцированные размеры денежной выплаты многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее – денежная выплата) в зависимости от количества детей в таких семьях.

Согласно закону размеры денежной выплаты составят:

для многодетных семей, имеющих в своем составе трех несовершеннолетних детей, – в размере 210 тысяч рублей;

для многодетных семей, имеющих в своем составе четырех несовершеннолетних детей, – в размере 260 тысяч рублей;

для многодетных семей, имеющих в своем составе пять и более несовершеннолетних детей, – в размере 310 тысяч рублей.

Законом продлевается срок предоставления единовременной денежной выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 25 лет включительно с 31 декабря 2021 года до 31 декабря 2026 года.

**4. «О внесении изменений в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».**

В соответствии с данным законом с 1 января 2022 года увеличивается размер единовременного вознаграждения многодетных семей в связи с поощрением их специальным дипломом «Признательность» с 10 000 рублей до 20 000 рублей.

**5. «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».**

В соответствии с данным законом с 1 января 2022 года исключается требование в части однократности предоставления регионального материнского (семейного) капитала, предусмотрев право одного из родителей на получение такой меры социальной поддержки в связи с рождением третьего ребенка и каждого из последующих детей. До 1 января 2022 года региональный материнский (семейный) капитал предоставлялся однократно в случае рождения (усыновления, принятия на воспитание в приемную семью) третьего ребенка или последующих детей.

**6. «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».**

Законом устанавливается с 1 января 2022 года ежегодная денежная выплата ко Дню Победы для инвалидов и участников Великой Отечественной войны в размере 20 000 рублей.

**7. «О внесении изменений в статьи 1 и 2 областного закона «О социальной защите членов семей погибших (умерших) военнослужащих в Афганистане и на Северном Кавказе».**

В соответствии с данным законом:

- предусматривается предоставление родителям военнослужащих и сотрудников Министерства обороны России, Министерства внутренних дел России, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий в Афганистане и на Северном Кавказе, ежемесячной материальной помощи в размере 2000 рублей на каждого родителя вместо предоставления установленной областным законом ежегодной единовременной материальной помощи

- распространяется действие областного закона «О социальной защите членов семей погибших (умерших) военнослужащих в Афганистане и на Северном Кавказе» на членов семей военнослужащих Федеральной службы безопасности, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий на Северном Кавказе.

**8. «О внесении изменения в приложение к областному закону «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан».**

В соответствии с законом с 1 января 2022 года дополняется перечень срочных социальных услуг – сопровождением при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода.

**9. «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О социальной поддержке инвалидов в Архангельской области».**

Законом определено право органов местного самоуправления на предоставление жилых помещений маневренного фонда инвалидам с нарушениями опорно-двигательного аппарата, требующими применения кресел-колясок, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области в жилых помещениях которые признаны непригодными для проживания инвалида.

**10. «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции и сжиженного углеводородного газа».**

Законом устанавливаются запреты на розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, потребление несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа, вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления сжиженного углеводородного газа, а также за нарушение указанных запретов предполагается установить административную ответственность.

**11. «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге».**

В соответствии с данным законом ветераны боевых действий освобождаются от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства с мощностью двигателя не более 160 л. с. (не более 117,68 кВт) включительно, сохранив при этом право ветеранов боевых действий

на единый налоговый вычет в размере 980 рублей из исчисленной в совокупности суммы транспортного налога в отношении всех зарегистрированных за ветераном боевых действий транспортных средств.

**12. «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».**

Согласно данного закона с 1 января 2022 года размер ежемесячной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей будет пересчитываться с учетом ежегодного изменения величины прожиточного минимума на ребенка. Это позволит увеличить выплату с учетом корректировки регионального прожиточного минимума на детей на 2022 год. В Архангельской области он вырастет с 14160 до 14 368 рублей.

В июне 2021 года комитетом велась работа по рассмотрению и подготовке заключения на проект областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2020 год».

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» и на основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 3 ноября 2021 года № 133р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» комитетом был рассмотрен проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части финансирования мероприятий на реализацию государственных программ «Развитие здравоохранения Архангельской области», «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда».

По итогам рассмотрения проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период комитетом было подготовлено заключение, в котором даны рекомендации Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2022 год предусмотреть увеличение ассигнований на ряд мероприятий.

Аналогичные предложения были направлены комитетом в комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике для включения в проект рекомендации депутатских слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2022 год и плановый период до 2024 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитетом были рассмотрены и поддержаны поправки к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенные Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

В соответствии с пунктом 8 статьи 24 областного закона о бюджетном процессе в 4 квартале 2021 года Комитетом велась работа по рассмотрению и подготовке заключения на проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Во втором полугодии 2021 года комитетом рассмотрены и подготовлены заключения по проектам постановлений об отчетах об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за первое полугодие и за девять месяцев 2021 года.

В течение отчетного периода комитетом были рассмотрены и подготовлены заключения по четырем проектам областных законов «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Так же, на заседаниях комитета рассматривались **проекты федеральных законов и обращения субъектов Российской Федерации**. Всего было рассмотрено 203 проекта федеральных законов (из них в первом чтении 130) и 99 обращений субъектов Российской Федерации. По наиболее актуальным из них были приняты решения о поддержке. А именно:

- проект федерального закона № 1145391-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования системы оказания медицинской помощи детям с онкологическими и гематологическими заболеваниями»;

- обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) Вооруженных Сил Российской Федерации»;

- обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Черняковой Е.Е. по вопросу оплаты медицинским организациям за фактически оказанные в 2020 году услуги (сверх плановых объемов медицинской помощи) в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

- обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Белоусову А.Р., Руководителю Федеральной антимонопольной службы Шаскольскому М.А. по вопросу внесения изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части закупки услуг по организации питания в учреждениях социальной сферы;

- обращение Государственного Совета Удмуртской Республики к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации об установлении единообразного подхода к учёту доходов семей (одиноко проживающих граждан) для предоставления мер социальной поддержки;

- обращение Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу совершенствования законодательства в части установления процентной надбавки к заработной плате молодежи;

- обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу расширения социальных льгот ветеранам боевых действий;

- обращение Законодательного Собрания Владимирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу сохранения домов ребенка в подведомственности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере здравоохранения;

- обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по вопросу учета нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов при назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет;

- обращение Тюменской областной Думы к Министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко, Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову о необходимости внесения изменений в действующее законодательство;

- законодательная инициатива Ярославской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 26 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На 30 сессии Архангельского областного Собрания депутатов принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов «О проекте федерального закона № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В течение 2021 года работа комитета велась в соответствии с требованиями областного закона № 258-15-ОЗ от 3 апреля 2015 года «О парламентском контроле в Архангельской области».

В соответствии с подпунктом «г.2» пункта 1 статьи 29 Устава Архангельской области Губернатором Архангельской области, в установленный областным законом срок (не позднее 30 апреля), был представлен в Архангельское областное Собрание депутатов ежегодный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области и учредителем которых является Архангельская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (далее – Отчет).

Комитетом была организована работа по рассмотрению Отчета в соответствии со статьей 9.6.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов. Данный вопрос был подробно рассмотрен на заседании комитета с приглашением министров и председателей общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг, созданных при профильных министерствах. По итогам рассмотрения на сессии было принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов.

В течение 2021 года по инициативе комитета проведены **2 правительственных часа** по вопросам:

- «Об информации Правительства Архангельской области о состоянии зданий и сооружений государственных медицинских организаций Архангельской области и реализации мероприятий по их строительству и капитальному ремонту в 2020 и 2021 годах»;

- «Об информации Правительства Архангельской области о реализации прав граждан на дополнительное и льготное лекарственное обеспечение».

По итогам проведения правительственных часов были подготовлены и приняты соответствующие постановления Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с планом основных парламентских мероприятий в 2021 году комитетом проведены:

- круглый стол на тему «О реализации мероприятий по информатизации системы здравоохранения Архангельской области в 2020 и 2021 годах» (26 февраля);

- круглый стол на тему «О ходе реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» (2 июня).

По итогам проведения парламентских мероприятий были направлены соответствующие рекомендации.

Кроме того, в 2021 году комитетом проведены следующие мероприятия:

- тематическое заседание комитета по вопросу «Об обеспечении прав граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), на получение лекарственных препаратов, применяемых для лечения такой инфекции, по рецептам врачей бесплатно (подпункт 2 пункта 3 статьи 25 Закона

Архангельской области от 18.03.2013 № 629-38-ОЗ (ред. от 02.11.2020) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»)» (16 марта 2021 года);

- тематическое заседание комитета по вопросу «О ходе реализации мероприятий по проектированию, строительству и оснащению фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий на территории Архангельской области в 2021 году» (8 июня 2021 года);

- тематическое заседание комитета по вопросу «О ходе реализации статьи 26.1 областного закона от 18.03.2013 № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в части осуществления ГУП Архангельской области «Фармация» полномочий по оказанию отдельных видов услуг в качестве единственного поставщика (исполнителя)» (10 июня 2021 года);

- рабочие совещания по вопросу «О предоставлении мер социальной поддержки больным с онкологическими заболеваниями в виде возмещения расходов на проезд железнодорожным, водным, междугородным и автомобильным транспортом общего пользования к месту обследования и лечения в государственных медицинских организациях Архангельской области, оказывающих специализированную онкологическую помощь, и обратно» (3 и 22 ноября 2021 года).

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 17 мая 2019 года № 41р в 2021 году продолжил свою работу экспертно-консультативный совет по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики при Архангельском областном Собрании депутатов. Проведено **2 заседания** по вопросам:

1. О ходе реализации областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (23 апреля 2021 года);

2. О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (16 ноября 2021 года);

3. О проекте областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (16 ноября 2021 года).

В течение 2021 года члены комитета принимали активное участие в работе парламентских слушаний и «круглых столов», **проводимых профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** на темы:

- «Реализация национального проекта «Демография» в Брянской области: поддержка семей с детьми» (23 марта);

- «Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья» (20 апреля);

- «Законодательное регулирование здравоохранения в Российской Федерации» (11 июня).



Комитет проводит постоянную работу по оказанию **необходимой консультативной помощи органам местного самоуправления.**

В 2021 году по инициативе комитета на заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов были рассмотрены вопросы:

- «О реализации полномочий органов местного самоуправления Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»;
- «О ходе реализации национального проекта «Демография» на территории муниципальных образований Архангельской области».

Согласно подпункта 3 пункта 2 статьи 4 областного закона от 7 ноября 2017 года № 570-38-ОЗ «О государственной поддержке Северного государственного медицинского университета» одним из полномочий по государственной поддержке «Северного государственного медицинского университета» (далее – СГМУ), которое осуществляет Архангельское областное Собрание депутатов, является заключение соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и СГМУ. Указанное соглашение впервые было заключено и подписано в ходе четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

С целью организации работы по реализации соглашения **создана рабочая группа.** В течение 2021 года было проведено 1 заседание, в ходе которого обсуждались вопросы планирования совместной деятельности Архангельского областного Собрания депутатов и СГМУ.

Члены комитета регулярно в течение данного периода принимали участие **в заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий,** а именно:

- межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей:
- комиссии по проведению конкурса в целях предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления
- комиссии по погашению задолженности по заработной плате и соблюдению норм трудового законодательства в организациях Архангельской области:
- областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- координационного совета по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики Архангельской области;
- конкурсной комиссии по присуждению медицинским работникам премии Архангельской области «Профессия – жизнь»;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Так же члены комитета принимали участие в работе **коллегии министерства здравоохранения Архангельской области** по вопросам:

- об итогах деятельности за 2020 год и перспективах развития системы здравоохранения Архангельской области;
- о ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» и входящих в него федеральных проектов на территории Архангельской области;
- организация оказания первичной медико-санитарной помощи на территории Архангельской области.

В течение отчетного периода в комитете велась аналитическая работа по просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Архангельской области по средствам обязательного медицинского страхования.

В первом квартале 2021 года комитетом велась организационная работа по участию депутатов и гражданских служащих аппарата Архангельского областного Собрания депутатов в XI Спартакиаде среди команд исполнительных органов государственной власти Архангельской области, администраций муниципальных образований Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов и институтов развития Архангельской области «НАЧНИ С СЕБЯ – 2021» (хоккей на валенках, лыжные гонки).

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в областное Собрание **обращениями от граждан**, как по вопросам совершенствования законодательства, так и содержащие личные просьбы избирателей. В основном они касались:

- организации оказания медицинской помощи;
- льготного лекарственного обеспечения;
- предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области. Обращения граждан учитываются в деятельности комитета, в том числе при подготовке законопроектов. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

В течение 2021 года было принято **219** решений комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов работников медицинских организаций и организаций социальной защиты населения Архангельской области.

**Были посещены ряд медицинских организаций, учреждений социального обслуживания населения и спортивных объектов:**

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1»;
3. ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»;
4. ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер»;
5. ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница»;
6. ГБУЗ АО «Лешуконская центральная районная больница»;
7. ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница».

Члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район») с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно освещается на официальном сайте областного Собрания, аккредитованными в областном Собрании средствами массовой информации.

Председатель



С.Д. Эммануилов