**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

22 октября 2018 года

12.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2018 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»** (пз6/558, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Законопроектом вносятся изменения в областной закон «Об административных правонарушениях», которыми:  расширяется перечень субъектов административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.2 (нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг) областного закона, предусмотрев возможность привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения работников многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, работников государственных учреждений и муниципальных учреждений, предоставляющих услуги, подлежащие включению в реестр государственных и муниципальных услуг;  вводится административный состав, предусматривающий административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по представлению интересов Архангельской области в органах управления хозяйственных обществ;  уточняется диспозиции административных составов пунктов 1 и 2 статьи 7.5 областного закона, устанавливающих административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда либо за самовольное переоборудование фасадов объектов нежилого фонда.  Поправок к законопроекту не поступило. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении |
| 2. | **«О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»** (пз6/559, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Внесение изменений в областное законодательство обусловлено принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».  Законопроектом предлагается внести изменения в три областных закона:  - «О мировых судьях Архангельской области»;  - «О бюджетном процессе Архангельской области»;  - «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области».  Законопроект дополняет статьи областных законов положениями, согласно которым:  руководство деятельностью аппарата мирового судьи Архангельской области осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка;  перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется уполномоченным исполнительным органом по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка;  материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплата труда работников аппарата мировых судей в процессе исполнения областного бюджета производятся в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.  Правительство Архангельской области наделяется полномочием по взаимодействию с советом судей Архангельской области при установлении нормативов расходов на финансовое обеспечение полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей.  Поступила поправка редакционно-технического характера депутата областного Собрания Чеснокова И.А. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 3. | **«О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросу официального опубликования правовых актов Архангельской области»** (пз6/560, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»;  - «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;  - «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области».  Изменения вносятся в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2018 года № 327 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу ведения федеральных регистров и государственных реестров».  Положения областных законов об источниках официального опубликования нормативных правовых актов дополняются уточнением, согласно которому официальными считаются тексты Устава Архангельской области, областных законов о поправках к Уставу Архангельской области, других областных законов, указов и распоряжений Губернатора Архангельской области, постановлений и распоряжений Правительства Архангельской области, постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области, которые были опубликованы или размещены в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, доступ к которым обеспечивается через портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://pravo-minjust.ru, <http://право-минюст.рф>).  Поступила поправка редакционно-технического характера депутата областного Собрания Чеснокова И.А. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 4. | **«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»** (пз6/582, первое чтение) | Прокуратура Архангельской области/Старший помощник прокурора Архангельской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и правовому обеспечению И.С. Бакин | Законопроект направлен на установление административной ответственности за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.  Внесение проектируемых изменений обусловлено принятием в первом чтении на 44-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов 05 июня 2018 года проекта областного закона «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина». В соответствии с указанным областным законом предлагается установить на территории Архангельской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях защиты их жизни, здоровья и нравственности. За нарушение устанавливаемых областным законом ограничений предусматривается административная ответственность, установленная областным законом «Об административных правонарушениях».  Статьей 8.12 предлагается ввести новый состав административных правонарушений, устанавливающий административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  На законопроект поступили положительные заключения Правительства Архангельской области, Архангельского областного суда, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, отзывы администраций муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный», «Няндомский муниципальный район» об отсутствии замечаний по законопроекту.  По заключению государственно-правового управления областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 5. | **«О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования государственной политики в сфере противодействия коррупции»** (пз6/586, первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект разработан в связи с вступлением в силу 03 августа 2018 года Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».  С учетом внесенных изменений законопроектом предлагается внести изменения в три областных закона:  - «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее - областной закон № 222-12-ОЗ);  - «О противодействии коррупции в Архангельской области» (далее - областной закон № 626-31-ОЗ);  - «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее - областной закон № 30-3-ОЗ).  Согласно предлагаемым изменениям, касающимся порядка привлечения к ответственности за совершение коррупционного правонарушения лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, в пункт 1 статьи 11.3 областного закона № 30-3-ОЗ вносятся изменения, предусматривается положение, согласно которому с согласия лица, замещающего государственную должность первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, министра Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада о результатах проверки, проведенной управлением по вопросам противодействия коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, в котором излагаются фактические обстоятельства совершения коррупционного правонарушения и письменного объяснения такого лица.  В связи с изменением федерального закона, законопроектом уточнены положения пункта 17 статьи 11.3 областного закона № 30-3-ОЗ, касающиеся сроков давности для применения взысканий - не позднее трех лет со дня совершения коррупционного правонарушения.  Аналогичные изменения по порядку и сроку привлечения к ответственности за совершение коррупционного правонарушения муниципальными служащими внесены в областной закон № 222-12-ОЗ.  Также законопроектом вводятся отсылочные и бланкетные нормы во избежание необходимости внесения изменений в областные законы в случае изменения положений федеральных законов и принятых в соответствии с ними подзаконных актов.  На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 6. | **«О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета»** (пз6/588, первое чтение) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | В связи с изменениями в федеральном законодательстве применительно к Росстату законопроектом предлагается заменить формулировки «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации», «территориальный орган исполнительной власти в сфере государственной статистической деятельности», «орган, уполномоченный в сфере государственной статистики» и «федеральный орган по статистике» на единую формулировку – «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации» в областных законах:  - «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области»;  - «О прожиточном минимуме в Архангельской области»;  - «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;  - «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области»;  - «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности»;  - «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»;  - «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области».  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту нет, законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзывы прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержат замечаний и предложений. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 7. | **«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»** (пз7/1, первое чтение) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющие понятие и статус старосты сельского населенного пункта.  Институт сельских старост рассматривается в качестве одной из перспективных форм вовлечения населения в осуществление местного само­управления, а также как действенная форма взаимодействия местной власти с населением.  В соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 года № 151-р, развитие института сельских старост в качестве приоритетного направления является одним из механизмов достижения цели Стратегии государственной политики по повышению эффективности местного самоуправления.  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», предусмотрев правовую основу для института старосты сельского населенного пункта Архангельской области (далее – староста сельского населенного пункта).  Законопроектом предлагается:  установить правовую основу для института старосты сельского населенного пункта Архангельской области;  помимо полномочий, имеющихся в действующем федеральном законодательстве, наделить старосту сельского населенного пункта иными полномочиями и правами, предусмотренными уставом муниципального образования Архангельской области и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с областным законом;  установить гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта и урегулировать иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с областным законом.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов, при этом к нему имеются замечания правового характера: предлагается исключить положения в части установления обязанности муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предоставлять необходимые документы и иные сведения, а также установления обязанности муниципальных предприятий и учреждений по внеочередному приему старосты сельского населенного пункта как не соответствующие федеральному законодательству.  Отзыв прокуратуры Архангельской области содержит замечание аналогичного характера. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 8. | **«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений»** (пз7/2, первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект разработан в целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений.  Законопроектом предлагается:  1) установить административную ответственность за:  нарушение правообладателями земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод;  торговлю рыбной продукцией и (или) другими водными биологическими ресурсами в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для этих целей;  2) усовершенствовать порядок создания административных комиссий в муниципальном образовании «Город Архангельск», имеющем деление на территориальные округа, а также порядок назначения членов административных комиссий;  3) привести отдельные положения областного закона об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 9. | **О проекте постановления областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** (пп7/10) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконников/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Подготовка проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» обусловлена необходимостью урегулирования проблемы, связанной с реализацией уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований (далее – также органы местного самоуправления) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля. | вне плана | рассмотрение проекта постановления перенесено на очередное заседание комитета |
| 10. | **О рассмотрении ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | ходатайство поддержано |