**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

26 ноября 2018 года

14.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2018 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»** (пз7/1, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющие понятие и статус старосты сельского населенного пункта.  Институт сельских старост рассматривается в качестве одной из перспективных форм вовлечения населения в осуществление местного само­управления, а также как действенная форма взаимодействия местной власти с населением.  В соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 года № 151-р, развитие института сельских старост в качестве приоритетного направления является одним из механизмов достижения цели Стратегии государственной политики по повышению эффективности местного самоуправления.  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», предусмотрев правовую основу для института старосты сельского населенного пункта Архангельской области (далее – староста сельского населенного пункта).  Законопроектом предлагается:  установить правовую основу для института старосты сельского населенного пункта Архангельской области;  помимо полномочий, имеющихся в действующем федеральном законодательстве, наделить старосту сельского населенного пункта иными полномочиями и правами, предусмотренными уставом муниципального образования Архангельской области и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с областным законом;  установить гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта и урегулировать иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с областным законом.  К законопроекту поступили поправки депутатов областного Собрания депутатов И.А. Чеснокова и В.Г. Шерягина, поддержанные Губернатором Архангельской области. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 2. | «**О внесение изменений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей Архангельской области»** (пз7/13, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Законопроект разработан в целях совершенствования деятельности мировых судей на территории Архангельской области, а также обеспечения доступа граждан к правосудию.  В целях однозначного определения территориальной подсудности при рассмотрении дел мировыми судьями на территориях судебных участков № 2 и 4 Ломоносовского судебного района, судебных участков № 1 и 2 Соломбальского судебного района города Архангельска уточняются границы таких судебных участков.  Законопроектом также предлагается включить в границы судебного участка № 4 Октябрьского судебного района города Архангельска вновь построенный многоквартирный дом № 2 по адресу улица Логинова, город Архангельск, обеспечивается равномерная нагрузка мировых судей судебных участков № 1 и № 2 Устьянского судебного района Архангельской области.  Поступил положительный отзыв Губернатора Архангельской области.  Ко второму чтению законопроект подготовлен без поправок. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении |
| 3. | **«О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах»** (пз7/20, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | На основании изменений в федеральном законодательстве законопроектом предлагается внести изменения в части:  предоставления Общественной палате Российской Федерации и Общественной палате Архангельской области права на назначение наблюдателей при проведении выборов Губернатора Архангельской области, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, а также при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;  предоставления возможности использования средств областного бюджета, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов и неизрасходованных на конец текущего финансового года, для подготовки и проведения выборов до завершения избирательной кампании;  определения избирательных округов, на которых проводятся выборы депутатов представительных органов городских (сельских) поселений Архангельской области с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов городских (сельских) поселений и городских округов Архангельской области с численностью менее 15 депутатов.  В связи с этим вносятся соответствующие изменения в областные законы:  - «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;  - «О выборах Губернатора Архангельской области»;  - «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области».  Поступил положительный отзыв Губернатора Архангельской области.  К законопроекту поступила поправка редакционно-технического характера депутат областного Собрания И.А. Чеснокова. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 4. | **«О внесении изменений в статью 8 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»** (пз7/21, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | В соответствии с федеральным законодательством и в целях совершенствования порядка осуществления органами государственной власти Архангельской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельных государственных полномочий Архангельской области и государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Архангельской области, законопроектом предлагается внести следующие изменения, устанавливающие, в частности, что:  уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области осуществляет контроль за сохранностью, эффективностью использования и использованием по назначению материальных ресурсов, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;  контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется должностными лицами уполномоченного органа в сфере управления государственным имуществом, исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного в соответствующей сфере государственного управления посредством проведения проверок;  в рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий проводятся плановые и внеплановые проверки;  срок проведения проверки, а также срок продления проверки  в случае необходимости истребования дополнительных документов или осуществления дополнительных проверочных мероприятий не должны превышать 30 календарных дней;  контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в ходе проведения должностными лицами уполномоченного органа в сфере управления государственным имуществом, отраслевого органа соответствующих проверок, осуществляется, в том числе за использованием материальных ресурсов, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий;  срок представления в отраслевой орган пояснения и возражения главы местной администрации или уполномоченного им лица по акту проверки составляет 15 календарных дней.  Поступил положительный отзыв администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район».  К законопроекту поступили поправка исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева и поправка редакционно-технического характера депутата областного Собрания И.А. Чеснокова. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 5. | **«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» и изменений в областной закон «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении»** (пз7/24, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Реализация положений законопроекта направлена на повышение качества и доступности предоставляемых в Архангельской области государственных (муниципальных) услуг и услуг подведомственных организаций.  В связи с изменениями в федеральном законодательстве законопроектом предлагается внести изменения в два областных закона:  «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области»;  «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении», в частности:  - ввести механизм предоставления в многофункциональном центре нескольких государственных услуг Архангельской области и муниципальных услуг посредством подачи заявителем единого заявления (услуга по комплексному запросу);  - наделить Правительство Архангельской области и местные администрации муниципальных образований полномочиями по утверждению соответственно:  перечня государственных услуг Архангельской области и муниципальных услуг, предоставление которых посредством комплексного запроса не осуществляется;  типовых составов взаимосвязанных государственных услуг Архангельской области и муниципальных услуг для предоставления их заявителям по комплексному запросу, а также порядка организации их предоставления в многофункциональном центре.  - наделить Правительство Архангельской области и местные администрации муниципальных образований полномочиями по утверждению соответственно особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Архангельской области (органов местного самоуправления) и их должностных лиц, государственных гражданских служащих (муниципальных служащих).  - расширить перечень оснований для обращения заявителей с жалобой на нарушения, связанные с предоставлением услуг подведомственных организаций. Такие положения законопроекта распространены также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра в случаях, если на данный многофункциональный центр возложена функция по предоставлению соответствующей услуги в полном объеме.  - уточнить порядок досудебного обжалования решений и действий (бездействия) многофункционального центра Архангельской области (его работников) в указанной сфере.  К законопроекту поправок не поступило. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении |
| 6. | **«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»** (пз7/26, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Законопроект разработан в целях:  1) исключения из полномочий должностных лиц органов местного самоуправления права составлять протоколы об административных правонарушениях, полномочия по составлению которых реализуют должностные лица исполнительных органов государственной власти Архангельской области, и штрафы от которых поступают в областной бюджет;  2) определения права органов местного самоуправления  при осуществлении муниципального контроля составлять протоколы не только по КоАП РФ, но и по областному закону «Об административных правонарушениях» в рамках реализации части 3 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);  3) актуализации видов муниципального контроля, при осуществлении которого органы местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и областным законом «Об административных правонарушениях» (в рамках реализации части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ);  4) приведения областного закона «Об административных правонарушениях» в соответствие с законодательством Российской Федерации с учетом судебной практики Верховного Суда Российской Федерации в части права органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями [7.20](consultantplus://offline/ref=DA8EE5B56D3038EEB175B186E51A3E9639BCE220CC05A87226B07DC62897176CF91A81867E556725p3N9H), 7.21 и 7.22 КоАП РФ.  К законопроекту поступила поправка редакционно-технического характера депутат областного Собрания И.А. Чеснокова. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 7. | **«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»** (пз7/37, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Губернатором Архангельской области для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов внесен проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривающий с 01 января 2019 года предоставление единой субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, сформированной из субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.  Законопроектом предлагается уточнить порядок предоставления указанной единой субвенции, необходимый для совершенствования механизма финансирования переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области и реализации положений проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», который в случае его принятия вступит в силу с 01 января 2019 года.  А так же предусмотреть, что областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями Архангельской области субвенции (в пределах пяти процентов общего объема соответствующей субвенции) для осуществления переданных органам местного самоуправления полномочий Архангельской области. При этом распределение таких субвенций местным бюджетам из областного бюджета будет утверждаться постановлением Правительства Архангельской области по каждому муниципальному образованию Архангельской области и виду.  Поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области, администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Город Архангельск».  Поступил положительный отзыв Губернатора Архангельской области.  К законопроекту поступила поправка редакционно-технического характера депутат областного Собрания И.А. Чеснокова. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 8. | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | ходатайства поддержаны |
| 9. | **О предложениях в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» на первое полугодие 2019 года, проект распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2019 года»** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | по итогам обсуждения принято решение о направлении предложений комитета в срок до 5 декабря 2018 года в адрес председателя АОСД |