**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 14 от 22 апреля 2019 года

10.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2019 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»** (пз7/88, первое чтение) | Депутаты Архангельского областного  Собрания депутатов И.А. Чесноков, Е.В. Прокопьева, О.К. Виткова, В.Г. Шерягин, С.В. Моисеев/Депутат Архангельского областного  Собрания депутатов И.А. Чесноков | Законопроектом предлагается ввести в областной закон новую главу, закрепляющую меры государственной поддержки развития инфраструктуры населенных пунктов, входящих в границы муниципальных районов Архангельской области и являющихся административными центрами данных муниципальных районов Архангельской области, путем включения в государственные программы Архангельской области мероприятий, предусматривающих выделение средств из областного бюджета на:  1) реализацию проектов благоустройства территорий административных центров муниципальных районов;  2) ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, обустройство объектов, предназначенных для освещения автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также на проведение работ по асфальтированию грунтовых участков на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в границах административных центров муниципальных районов;  3) модернизацию и ремонт устройств наружного освещения улиц, дорог, площадей, скверов, парков, находящихся в границах административных центров муниципальных районов;  4) обустройство и последующее содержание паромных переправ, понтонных (наплавных) мостов через водные преграды на участках автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соединяющих административный центр Архангельской области – город Архангельск и административные центры муниципальных районов, при отсутствии на данных участках капитальных мостов;  5) модернизацию и ремонт объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также объектов социальной инфраструктуры, находящихся в границах административных центров муниципальных районов.  В целях софинансирования указанных мероприятий бюджетам муниципальных районов Архангельской области планируется предоставлять субсидии в соответствии с областным законом об областном бюджете.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, отзывы о поддержке законопроекта городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный», глав администраций муниципальных образований «Город Коряжма», «Верхнетоемский муниципальный район», председателя Собрания депутатов муниципального образования «Красноборский муниципальный район». | вне плана | снять с рассмотрения для доработки законопроекта |
| 2 | **«О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к областному закону «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области»** (пз7/119, *взамен ранее представленного*, первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/  Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект разработан в связи с принятием областных законов от 23 декабря 2016 года № 507-31-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований «Самодедское» и «Холмогорское» Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения» и от 20 декабря 2017 года № 587-40-ОЗ «О внесении изменений в статью 29 областного закона «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области», а также поступлением обращений отдельных муниципальных образований Архангельской области о рассмотрении вопроса о необходимости внесения изменений в областной закон от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 249-32-ОЗ).  Законопроектом предлагается внести изменения в:  1) перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления границ муниципальных образований – сельских поселений в части исключения территорий:  деревень Горночаровская, Завелье, Заподюжье и Рылковский Погост  из границ территории муниципального образования «Усть-Шоношское» муниципального образования «Вельский муниципальный район» и включения территорий указанных населенных пунктов в границы территории муниципального образования «Солгинское» муниципального образования «Вельский муниципальный район»;  поселков Авангард, Лиственичный, Ломовое, Малька, Холмогорская  из границ территории муниципального образования «Холмогорское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» и включения территорий указанных населенных пунктов в границы территории муниципального образования «Самодедское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район»;  2) перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа для подготовки и проведения выборов, референдумов в части исключения из него территорий поселков Малька и Холмогорская муниципального образования «Холмогорское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» и включения территорий указанных поселков в границы территории муниципального образования «Самодедское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район».  На основании предложений администраций муниципальных образований «Вельский муниципальный район» и «Приморский муниципальный район»  в новой редакции предлагается дополнительно включить в перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления границ муниципальных образований – сельских поселений следующие населенные пункты:  1) в муниципальном образовании «Вельский муниципальный район»:  в муниципальном образовании «Благовещенское» – деревни Алферовская, Андрейковская, Большая Аншуковская, Власовская, Малая Аншуковская, Перховская, Поташевская, Тимоневская;  в муниципальном образовании «Верхнеустькулойское» – деревня Теплухинская;  в муниципальном образовании «Липовское» – деревня Туймино;  в муниципальном образовании «Низовское» – поселок Подгородье;  в муниципальном образовании «Попонаволоцкое» – деревни Бучнево, Гришинская, Березник;  в муниципальном образовании «Пуйское» – деревни Белавинская, Болотовская, Борисовская, Ванютина Гора, Васьково, Городище, Есиповская, Кочигино, Кошутино, Лямчинская, Макаровская, Нестеровская, Рогово, Семеновская, Сидоровская;  в муниципальном образовании «Шадреньгское» – деревня Баламутовская.  2) в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район»:  в муниципальном образовании «Боброво-Лявленское» – деревни Бакарица, Дедов Полой, Кузьмино, Лингостров, Мордарово, Новое Стражково, Олешник, Погорелка, Сапушкино, Словенское, Старое Стражково, Туманок;  в муниципальном образовании «Катунинское» – поселок Беломорье;  в муниципальном образовании «Островное» – деревни Байкалово, Беричево, Борковское, Брательское, Вагино, Вагинский Наволок, Волочек, Выселки, Гневашево, Голова, Долгое, Залахотье, Кавкола, Кальчино, Конецдворье, Красное, Курган, Кяростров, Ластола, Лахта, Наумцево, Нижнее Рыболово, Одино, Одиночка, Онишово, Осинник, Острова, Пески, Питяево, Прилук, Пустошь, Свинец, Тиноватик, Хвосты, Чекоминка, Чубола, Чубола-Наволок;  в муниципальном образовании «Пертоминское» – деревни Красная Гора, Летний Наволок, Летняя Золотица, Лопшеньга, Луда, Яреньга, маяк Орловский, остров Жижгин;  в муниципальном образовании «Приморское» – железнодорожные разъезды 22 км, 28 км, 34 км;  в муниципальном образовании «Соловецкое» – поселок Малая Муксалма;  в муниципальном образовании «Талажское» – деревни Верховье, Горка, Кадь, Кондратьевская, Коровкинская, Наволок, Патракеевка, Погорельская, Подборка, Хаврогоры, Часовенская, поселки Дом инвалидов, Мудьюг, маяки Вепревский, Зимнегорский.  На законопроект поступило положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания. |  | рекомендовать законопроект принять в первом чтении |
| 3 | **«О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием регионального государственного контроля (надзора)»** (пз7/104, первое чтение) | И.о. Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев / Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Проект областного закона разработан в связи с изменением процедуры разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) на федеральном уровне.  Вопросы, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), урегулированы Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).  В соответствие с действующим федеральным законодательством на региональном уровне должны быть утверждены как административные регламенты, так и порядки осуществления отдельных видов регионального государственного контроля (надзора).  Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные областные законы, предусмотрев, что постановлением Правительства Архангельской области утверждаются не только административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора), но и порядки организации и осуществления такого контроля (надзора) и привести наименования административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ.  В целях усовершенствования процедуры проведения соответствующих видов регионального государственного контроля (надзора) с применением риск-ориентированного подхода законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочиями по утверждению критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности, если такие критерии не определены федеральным законом или Правительством Российской Федерации, при организации:  р[егионального государственного ветеринарного надзор](consultantplus://offline/ref=725ACFDB621587141B718C0194CFA1564215EA43A05F9FF96DF5F0D1BF39F4189B14F078E0458B073700D4CE9C78E1C4C610C56A4D3EDB0A0CF72C73vFM)а;  регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности (в отношении цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения  и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами);  р[егионального государственного контроля (надзора)](consultantplus://offline/ref=FC2597A861EE5E4AA552EFB3B8CC07071A97BEB8807AF2C0FB3E664E46AA82D1F48D225377FF7BC9F64BE8BBB8CFEF7F96AA4E9F206F80CCB9038CXBz4M) за применением перевозчиками регулируемых тарифов (в рамках организации транспортного обслуживания населения автомобильным и водным транспортом общего пользования);  [регионального государственного надзор](consultantplus://offline/ref=C4330CBAA61B032571E10B8A4BA7F27A30EABF49C36617337070197155B57D976FD978D9D141186EC67807AA7A4BBF75C69693AEB2CBE5C908D53CT23CM)а за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области;  [регионального государственного надзор](consultantplus://offline/ref=D55AB8490583A67B5F322E8E30BAC735D2ADD626556746AA831ED8B25A37C052CE1D394C148BED56611C406C5494507FC099F4B6A70F1AC35F7DB0OF43M)а в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.  На основании существующей практики законопроектом предлагается наделить должностных лиц министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и министерства транспорта Архангельской области полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5 и статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и исключить полномочие должностного лица исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на осуществление государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4.1 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы о поддержке законопроекта, глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный». | вне плана | рекомендовать законопроект принять в первом чтении |
| 4 | **«О внесении изменений в статью 1 областного закона «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» и статью 1 областного закона «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области»** (пз7/110, первое чтение) | И.о. Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев /  Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект разработан с учетом судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, в целях приведения указанных областных законов  в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом практики применения областного законодательства.  В частности предлагается внести изменения в областные законы:  от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» (далее – областной закон № 40-22-ОЗ);  от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 68-15-ОЗ).  Учитывая судебную практику Верховного Суда Российской Федерации, с целью исключения рисков их оспаривания и признания недействующими законопроектом предлагается исключить из областных законов № 40-22-ОЗ и № 68-15-ОЗ такое обязательное условие для установления пенсии за выслугу лет как наличие не менее 8 лет стажа на государственных должностях Архангельской области, муниципальных должностях муниципальных образований Архангельской области, должностях государственной гражданской службы Архангельской области и (или) должностях муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области.  Законопроектом предлагается при исчислении размера пенсии за выслугу лет предусмотреть возможность выбора лицом, претендующим на установление такой пенсии, любых четырех месяцев подряд без привязки к последним двум годам осуществления им полномочий на государственных должностях Архангельской области или службы на должностях государственной гражданской службы Архангельской области. Аналогичное правило исчисления размера пенсии за выслугу лет предлагается установить для лиц, замещавших муниципальные должности, и должности муниципальной службы.  Законопроектом предлагается предусмотреть полномочия Правительства Архангельской области по утверждению административного регламента, устанавливающего порядок представления документов, формы документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет, в том числе предъявляемых гражданином, обратившимся за установлением пенсии за выслугу лет, сроки и последовательность административных процедур установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Архангельской области на профессиональной постоянной основе, должности государственной гражданской службы Архангельской области, имеющим право на пенсию за выслугу лет.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы о поддержке законопроекта главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район», главы муниципального образования «Мирный». | вне плана | рекомендовать законопроект принять в первом чтении |
| 5 | **«О преобразовании муниципальных образований «Березниковское» и «Кицкое» Виноградовского муниципального района Архангельской области путем их объединения»** (пз7/125, законодательная необходимость) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/  Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект о преобразовании муниципальных образований «Березниковское» и «Кицкое» Виноградовского муниципального района Архангельской области путем их объединения, не влекущего изменение границ иных муниципальных образований, в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – муниципальное образование «Березниковское» Виноградовского муниципального района Архангельской области с административным центром в рабочем поселке Березник разработан с учетом результатов публичных слушаний по инициативе главы муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» Архангельской области.  Муниципальными Советами муниципальных образований «Березниковское» и «Кицкое» Виноградовского муниципального района Архангельской области приняты решения об одобрении инициативы главы муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» Архангельской области.  Днем создания вновь образованного муниципального образования в законопроекте предлагается определить 1 июля 2019 года и установить переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области – со дня вступления в силу областного закона (с 1 июля 2019 года) до 1 января 2020 года.  Законопроектом предлагается урегулировать вопросы правопреемства преобразуемых и вновь образованного муниципального образования.  В течение переходного периода до формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.  Законопроектом устанавливается, что первый глава вновь образованного муниципального образования избирается представительным органом вновь образованного муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы вновь образованного муниципального образования.  Законопроектом определяется порядок избрания депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования и устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования – 10 депутатов. Согласно законопроекту срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.  Принятие законопроекта областного закона повлечет расходы областного бюджета в части финансирования выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования.  В соответствии с Федеральном законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выборы в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляются за счет средств областного бюджета.  В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в двух чтениях |
| 6 | **О докладе Правительства Архангельской области о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2018 года** | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/  Первый заместитель руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.А. Дементьев |  | вне плана | информацию принять к сведению, включить в повестку заседания комитета в июне 2019 года вопрос о выполнении Правительством Архангельской области рекомендаций, принятых по итогам проведения 13 февраля 2019 года «правительственного часа» о реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года |
| 7 | **«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** (пп7/90) | И.о. Губернатора Архангельской области А.К. Андронов/  Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Во исполнение положений части 9 статьи 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти утверждены порядки хранения изъятых вещей и документов, имеющих значение доказательств по делам об административных правонарушениях.  В рамках административного производства изымать вещи и документы и определять порядок их хранения могут также уполномоченные должностные лица исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований.  Порядок хранения изъятых вещей и документов уполномоченными должностными лицами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований до рассмотрения дел об административных правонарушений на федеральном уровне не определен. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований также не наделены полномочиями по определению такого порядка.  Проектом постановления предлагается внести для рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается наделить исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований полномочиями по установлению в пределах своей компетенции порядков хранения изъятых вещей и документов до рассмотрения дел об административных правонарушениях.  Необходимость разработки указанного проекта федерального закона обусловлена также обращением администрации муниципального образования «Северодвинск» по указанному вопросу, направленным в Правительство Архангельской области.  Принятие предложенного проекта федерального закона позволит уполномоченным должностным лицам исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований применять указанную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как изъятие вещей и документов в соответствии с порядками, утвержденными данными органами. |  | рекомендовать направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на рас­смотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации |
| 8 | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации.** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | поддержать проекты федеральных законов:  № 680571-7 «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части упрощения порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе);  № 680572-7 «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления мер ответственности для депутатов представительных органов муниципальных образований, назначаемых за коррупционные правонарушения) |
| 9 | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | 1. рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:   Рожкову В.А., Сибирцеву Л.Н., Тюлюбаева С.В.,  2) отклонить ходатайство в отношении:  Ждановой О.Г., Поповой Л.В. |