**РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 16 от 23 мая 2019 года

11.00

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2019 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **«О поправках к Уставу Архангельской области»** (пз7/131, первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ Заместитель руководителя администрации -директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Внесение поправок в Устав Архангельской области обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации и судебной практикой, а также с целью совершенствования его положений в связи с развитием законодательства Российской Федерации и Архангельской области и правовых институтов, составляющих конституционно-правовой статус Архангельской области как субъекта Российской Федерации. | вне плана | рассмотрение законопроекта перенесено на заседание комитета 27 мая 2019 года в 10 часов |
| 2 | **О практике работы административных комиссий муниципальных образований Архангельской области (по итогам выездных заседаний)** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | рассмотрение вопроса перенесено на заседание комитета 27 мая 2019 года в 10 часов |
| 3 | **«О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к областному закону «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области»** (пз7/119, *взамен ранее представленного*, первое чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Законопроект разработан в связи с принятием областных законов от 23 декабря 2016 года № 507-31-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований «Самодедское» и «Холмогорское» Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения» и от 20 декабря 2017 года № 587-40-ОЗ «О внесении изменений в статью 29 областного закона «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области», а также поступлением обращений отдельных муниципальных образований Архангельской области о рассмотрении вопроса о необходимости внесения изменений в областной закон от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 249-32-ОЗ).  Законопроектом предлагается внести изменения в:  1) перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления границ муниципальных образований – сельских поселений в части исключения территорий:  деревень Горночаровская, Завелье, Заподюжье и Рылковский Погост  из границ территории муниципального образования «Усть-Шоношское» муниципального образования «Вельский муниципальный район» и включения территорий указанных населенных пунктов в границы территории муниципального образования «Солгинское» муниципального образования «Вельский муниципальный район»;  поселков Авангард, Лиственичный, Ломовое, Малька, Холмогорская  из границ территории муниципального образования «Холмогорское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» и включения территорий указанных населенных пунктов в границы территории муниципального образования «Самодедское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район»;  2) перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа для подготовки и проведения выборов, референдумов в части исключения из него территорий поселков Малька и Холмогорская муниципального образования «Холмогорское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» и включения территорий указанных поселков в границы территории муниципального образования «Самодедское» муниципального образования «Плесецкий муниципальный район».  К законопроекту поступила поправка депутата областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. редакционно-технического характера.  Поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный» и «Плесецкий муниципальный район». | вне плана | рекомендовать включить законо­проект в повестку дня очередной восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения и принятия закона с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 4 | **«О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием регионального государственного контроля (надзора)»** (пз7/104, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Проект областного закона разработан в связи с изменением процедуры разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) на федеральном уровне.  Вопросы, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), урегулированы Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).  В соответствие с действующим федеральным законодательством на региональном уровне должны быть утверждены как административные регламенты, так и порядки осуществления отдельных видов регионального государственного контроля (надзора).  Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные областные законы, предусмотрев, что постановлением Правительства Архангельской области утверждаются не только административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора), но и порядки организации и осуществления такого контроля (надзора) и привести наименования административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ.  В целях усовершенствования процедуры проведения соответствующих видов регионального государственного контроля (надзора) с применением риск-ориентированного подхода законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочиями по утверждению критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности, если такие критерии не определены федеральным законом или Правительством Российской Федерации, при организации:  р[егионального государственного ветеринарного надзор](consultantplus://offline/ref=725ACFDB621587141B718C0194CFA1564215EA43A05F9FF96DF5F0D1BF39F4189B14F078E0458B073700D4CE9C78E1C4C610C56A4D3EDB0A0CF72C73vFM)а;  регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности (в отношении цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения  и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами);  р[егионального государственного контроля (надзора)](consultantplus://offline/ref=FC2597A861EE5E4AA552EFB3B8CC07071A97BEB8807AF2C0FB3E664E46AA82D1F48D225377FF7BC9F64BE8BBB8CFEF7F96AA4E9F206F80CCB9038CXBz4M) за применением перевозчиками регулируемых тарифов (в рамках организации транспортного обслуживания населения автомобильным и водным транспортом общего пользования);  [регионального государственного надзор](consultantplus://offline/ref=C4330CBAA61B032571E10B8A4BA7F27A30EABF49C36617337070197155B57D976FD978D9D141186EC67807AA7A4BBF75C69693AEB2CBE5C908D53CT23CM)а за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области;  [регионального государственного надзор](consultantplus://offline/ref=D55AB8490583A67B5F322E8E30BAC735D2ADD626556746AA831ED8B25A37C052CE1D394C148BED56611C406C5494507FC099F4B6A70F1AC35F7DB0OF43M)а в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.  На основании существующей практики законопроектом предлагается наделить должностных лиц министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и министерства транспорта Архангельской области полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5 и статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и исключить полномочие должностного лица исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на осуществление государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4.1 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.  К законопроекту поступила поправка депутата областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. редакционно-технического характера.  Поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, администраций муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный» и «Устьянский муниципальный район». | вне плана | рекомендовать включить законо­проект в повестку дня очередной восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения и принятия закона с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 5 | **«О внесении изменений в статью 1 областного закона «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» и статью 1 областного закона «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области»** (пз7/110, первое чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков | Законопроект разработан с учетом судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, в целях приведения указанных областных законов  в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом практики применения областного законодательства.  В частности предлагается внести изменения в областные законы:  от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» (далее – областной закон № 40-22-ОЗ);  от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 68-15-ОЗ).  Учитывая судебную практику Верховного Суда Российской Федерации, с целью исключения рисков их оспаривания и признания недействующими законопроектом предлагается исключить из областных законов № 40-22-ОЗ и № 68-15-ОЗ такое обязательное условие для установления пенсии за выслугу лет как наличие не менее 8 лет стажа на государственных должностях Архангельской области, муниципальных должностях муниципальных образований Архангельской области, должностях государственной гражданской службы Архангельской области и (или) должностях муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области.  Законопроектом предлагается при исчислении размера пенсии за выслугу лет предусмотреть возможность выбора лицом, претендующим на установление такой пенсии, любых четырех месяцев подряд без привязки к последним двум годам осуществления им полномочий на государственных должностях Архангельской области или службы на должностях государственной гражданской службы Архангельской области. Аналогичное правило исчисления размера пенсии за выслугу лет предлагается установить для лиц, замещавших муниципальные должности, и должности муниципальной службы.  Законопроектом предлагается предусмотреть полномочия Правительства Архангельской области по утверждению административного регламента, устанавливающего порядок представления документов, формы документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет, в том числе предъявляемых гражданином, обратившимся за установлением пенсии за выслугу лет, сроки и последовательность административных процедур установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Архангельской области на профессиональной постоянной основе, должности государственной гражданской службы Архангельской области, имеющим право на пенсию за выслугу лет.  Законопроект подготовлен к рассмотрению во втором чтении без поправок.  На законопроект поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, глав муниципальных образований «Город Коряжма» и «Устьянский муниципальный район». |  | рекомендовать включить законо­проект в повестку дня очередной восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения и принятия закона |
| 6 | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | поддержать проект федерального закона № 685933-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления дополнительной ответственности государственных, муниципальных служащих и представителей органов законодательной власти) |
| 7 | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  И.А. Чесноков |  |  | 1) рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:  Сергутину Т.И., Шахову И.В., Калинина В.М.  2) рекомендовать объявить благодарность Архангельского областного Собрания депутатов Малыгину А.К.  3) отклонить ходатайство в отношении: Паукова А.Н., Кузакова Н.И., Трошева В.Ю. |