**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 2 от 12 февраля 2019 года

12.30

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2018 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **О назначении на должности мировых судей Архангельской области** | Исполняющий обязанности председателя Архангельского областного суда  Григорьев Д.А. | На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 2 Октябрьского судебного района г. Архангельска претендует Кузнецова Александра Геннадьевна, получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на трехлетний срок полномочий.  На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 1 Новодвинского судебного района Архангельской области претендует Львов Вячеслав Иванович, получивший положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на пятилетний срок полномочий.  На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 2 Красноборского судебного района Архангельской области претендует Хайрова Александра Сергеевна, получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на пятилетний срок полномочий. | вне плана | Рекомендовать для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 2 Октябрьского судебного района г. Архангельска Кузнецову Александру Геннадьевну на 3-летний срок полномочий.  Рекомендовать для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 1 Новодвинского судебного района Архангельской области Львова Вячеслава Ивановича на 5-летний срок полномочий с 1 мая 2019 года.  Рекомендовать для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 2 Красноборского судебного района Архангельской области Хайрову Александру Сергеевну на 5-летний срок полномочий с 1 апреля 2019 года. |
| 2 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 8 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»** (пз7/41, второе чтение) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Согласно пункту 11 статьи 8 областного закона «О внесении изменений в статью 8 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» депутату областного Собрания (его помощникам) в его избирательном округе органами местного самоуправления предоставляются соответствующие условия для работы с избирателями, в том числе: транспорт, отдельное помещение для проведения приема избирателей, средства связи, а также обеспечивается извещение населения о месте и времени встречи депутата с избирателями округа.  Законопроектом уточняется, что указанные полномочия распространяются на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области.  На законопроект поступили положительные заключения Губернатора Архангельской области, государственно-правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу; отзывы председателя Собрания депутатов муниципального образования «Красноборский муниципальный район», администраций муниципальных образований «Мирный», «Няндомский муниципальный район», «Город Коряжма» об отсутствии замечаний по законопроекту.  Ко второму чтению законопроект подготовлен без поправок. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении |
| 3 | **О проверке соответствия вопроса предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»** (пп7/62) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Шерягин В.Г./  Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Проектом постановления предлагается признать вопрос «Считаете ли вы необходимым принятие органами государственной власти Архангельской области нормативно-правовых актов, запрещающих ввоз на территорию Архангельской области и обращение на территории Архангельской области отходов потребления и производства других субъектов Российской Федерации?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области по ходатайствам инициативных групп, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» (далее - областной закон № 184-23-03).  Вопрос, который предлагается для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ). Соответствующая обязанность Архангельского областного Собрания депутатов установлена пунктом 7 статьи 11 областного закона № 184-23-03.  Согласно пунктам 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы [Конституцией](consultantplus://offline/ref=87CDCDEC4B16C732AE0DAF0CE6C3DD2D5BC3F64AB7FDC43C7F7C4A1AZ1O) Российской Федерации, федеральным законом; вопросы, выносимые на референдум Архангельской области, не должны противоречить законодательству Архангельской области.  В пункте 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ закреплено аналогичное положение - на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы [Конституцией](consultantplus://offline/ref=BA87DA70B7DAC89A10A00D6C832729E6861D67D4A32FAD54890732CBDF3F31AB2943742D0277k7hEJ) Российской Федерации, федеральными законами.  Вместе с тем, возможность перемещения отходов между субъектами Российской Федерации урегулирована Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89- ФЗ «Об отходах производства и потребления» (часть 10 статьи 24.6, часть 3 статьи 24.7). Кроме того, возможность установления запрета на ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации будет являться необоснованным препятствием осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, установлением запретов или введением ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (пункты 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).  Таким образом, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации и не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-03. Данная позиция подтверждена отзывами Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, заключениями на проект постановления Губернатора Архангельской области, государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять проект постановления |
| 4 | **О проверке соответствия вопроса предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»** (пп7/63) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Шерягин В.Г./  Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Проектом постановления предлагается признать вопрос «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области по ходатайствам инициативных групп, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» (далее - областной закон № 184-23-03).  Согласно пунктам 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы [Конституцией](consultantplus://offline/ref=87CDCDEC4B16C732AE0DAF0CE6C3DD2D5BC3F64AB7FDC43C7F7C4A1AZ1O) Российской Федерации, федеральным законом; вопросы, выносимые на референдум Архангельской области, не должны противоречить законодательству Архангельской области.  В пункте 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ закреплено аналогичное положение - на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы [Конституцией](consultantplus://offline/ref=BA87DA70B7DAC89A10A00D6C832729E6861D67D4A32FAD54890732CBDF3F31AB2943742D0277k7hEJ) Российской Федерации, федеральными законами.  Вместе с тем, возможность перемещения отходов между субъектами Российской Федерации урегулирована Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89- ФЗ «Об отходах производства и потребления» (часть 10 статьи 24.6, часть 3 статьи 24.7). Кроме того, возможность установления запрета на ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации будет являться необоснованным препятствием осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, установлением запретов или введением ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (пункты 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).  Таким образом, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации и не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-03. Данная позиция подтверждена отзывами Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, заключениями на проект постановления Губернатора Архангельской области, государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять проект постановления |
| 5 | **О внесении изменений в отдельные постановления Архангельского областного Собрания депутатов** (пп7/60) | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В первом чтении на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов принят проект областного закона «О внесении изменений в статью 8 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», которым уточняются муниципальные образования Архангельской области органы местного самоуправления которых осуществляют полномочиями по предоставлению депутату Архангельского областного Собрания депутатов в его избирательном округе соответствующих условий для работы с избирателями. Такими полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области.  Внесенным проектом постановления в приложения постановлений Архангельского областного Собрания депутатов от 30 июня 2011 года № 939 «О порядке и нормах возмещения расходов на обеспечение деятельности депутатов Архангельского областного Собрания депутатов и их помощников в избирательных округах», от 18 февраля 2015 года № 722 «О порядке и нормах возмещения расходов депутата Архангельского областного Собрания депутатов, связанных с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей» вносятся изменения уточняющего характера, связанные с принятием вышеуказанного областного закона.  Кроме того, вносятся изменения в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов от 28 сентября 2011 года № 1010 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться», исключающие в перечне две должности информационно-аналитического отдела ввиду их фактического отсутствия в составе аппарата Архангельского областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять проект постановления |
| 6 | **Об информации Счетной палаты Российской Федерации «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012 – 2017 годах»** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | информацию принять к сведению |
| 7 | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | рекомендовать поддержать |
| 8 | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Гудкова Владислава Николаевича;  в отношении Дуловой Е.В., Казаковой Ж.Г., Лапина С.Е., Легкой Н.А., Гладковой Е.В., Ширяева В.В. предложить оформить наградные материалы в соответствии с требованиями Положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов |