**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 22 от 23 сентября 2019 года

11.30

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного****правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета****на 2019 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **О проекте областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области»** (пз7/192, первое чтение) | Губернатор Архангельской области Орлов И.А. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Проект областного закона, разработанный с учетом рекомендаций согласительной комиссии, вносит в Устав Архангельской области (далее – Устав) комплексные изменения, направленные на приведение ряда его положений в соответствие с законодательством Российской Федерации, судебной практикой, а также с целью совершенствования положений Устава в связи с развитием законодательства Российской Федерации и Архангельской области и правовых институтов, составляющих конституционно-правовой статус Архангельской области как субъекта Российской Федерации.В частности, законопроектом предлагается внести следующие изменения:Уточняется положение пункта 2 статьи 1 Устава, согласно которому Архангельскую область в отношениях с Российской Федерацией, другими субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями кроме органов государственной власти представляют и государственные органы Архангельской области (избирательная комиссия Архангельской области, контрольно-счетная палата Архангельской области, уполномоченный по правам человека в Архангельской области).В пункте 4 статьи 1 Устава конкретизируются положения об официальных символах Архангельской области. Вводится пункт 5 статьи 1 Устава, посвященный учреждению наград Архангельской области, а также иных наград Архангельской области. Закрепляется положение о том, что звание «Почетный гражданин Архангельской области» является высшей наградой Архангельской области.Новый пункт 6 статьи 1 Устава закрепляет право Архангельской области осуществлять международные и внешнеэкономические связи.Пунктом 7 статьи 1 Устава устанавливается, что День образования Архангельской области – 23 сентября является праздничным днем Архангельской области. Также предлагается предусмотреть, что в целях развития традиций Архангельской области, утверждения духовно-нравственных ценностей, повышения уровня информированности населения Архангельской области об истории Архангельской области, уважения к предыдущим поколениям областным законом устанавливаются праздничные дни Архангельской области, а также определяется порядок установления памятных дат Архангельской области, порядок организации и проведения мероприятий, посвященных праздничным дням и памятным датам Архангельской области.Устав дополняется статьей 2.1, которая закрепляет состав «законодательства Архангельской области».Пунктом 6 статьи 3 Устава предусмотрено, что на территории Архангельской области поддерживаются и поощряются традиции русского поморского Севера, обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации права коренных малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания и традиционных образов жизни и хозяйствования. В соответствии с поправками на территории Архангельской области обеспечиваются права коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе, на защиту традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.Изменения в статью 8 Устава закрепляют положение о поддержке общественных объединений и иных некоммерческих организаций, об осуществлении в Архангельской области комплекса мер по предупреждению коррупции.Поправками в пункт 9 статьи 19 Устава уточняются положения о гарантиях депутатской деятельности депутатов областного Собрания депутатов.Изменения в статьи 24 и 25 Устава вводят положения об аппарате областного Собрания депутатов, закрепляют правовой статус фракций и иных депутатских объединений областного Собрания депутатов.На основании судебной практики Верховного Суда Российской Федерации вносятся изменения, исключающие положение о регулировании вопроса оформления допуска Губернатора Архангельской области к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну (абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава). В статьях 29 и пунктах 3,4 статьи 31.6 Устава конкретизирован правовой статус уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка.Уточняется положение статьи 29 Устава об обращении Губернатора Архангельской области с ежегодным посланием о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области. Учитывая, что основные направления бюджетной и налоговой политики в Архангельской области являются отдельным документом, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области, и их разработка не совпадает с разработкой и представлением послания Губернатора Архангельской области, предлагается исключить положение, касающееся освещения вопросов бюджетной и налоговой политики.В статьях 29, 31 и 31.5 Устава определяется статус представительств Архангельской области. Также конкретизируется, что администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществляет свою деятельность на основе положения, утверждаемого указом Губернатора Архангельской области. Пункт 5 статьи 30 Устава дополняется положением, согласно которому в случае временного отсутствия временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области, назначенного Президентом Российской Федерации (в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой), обязанности Губернатора Архангельской области исполняет лицо, определяемое временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области, из числа первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области и заместителей председателя Правительства Архангельской области на основании распоряжения Губернатора Архангельской области. Согласно подпункту 5 пункта 6 статьи 31.1 Устава первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области подписывает от имени Правительства Архангельской области соглашения Правительства Архангельской области, за исключением случаев, когда такие соглашения подписаны Губернатором Архангельской области.В статье 33 Устава уточняется порядок вступления в силу нормативных правовых актов областного Собрания депутатов.Уточненная редакция пункта 1 статьи 40 Устава конкретизирует направления содействия органов государственной власти Архангельской области в развитии местного самоуправления (в обеспечении подготовки и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, а также профессионального обучения и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в Архангельской области), закрепляет положения о взаимодействии с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области».Вносятся изменения технико-юридического характера в статьи 3, 4, 5, 7, 8, 16, 19, 23, 29, 31.1 Устава.На законопроект получены положительные заключения и отзывы правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Уполномоченного по правам человека Архангельской области, глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Холмогорский муниципальный район», «Мирный», «Онежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Вельский муниципальный район». | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 2 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 14.1 областного закона «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» и изменения в статью 3 областного закона «Об общественном контроле в Архангельской области»** (пз7/167, первое чтение) | И.о. губернатора Архангельской области Андронов А.В./заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области», уточняющие положения в статью 14.1 по подготовке представляемого Губернатором Архангельской области ежегодно в Архангельское областное Собрание депутатов обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.Согласно предлагаемым поправкам в областной закон информация, представляемая профильными министерствами Архангельской области, предварительно рассматривается образованными при данных министерствах общественными советами по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, а также Общественной палатой Архангельской области. После рассмотрения публичного отчета на заседании Правительства Архангельской области данный отчет направляется Губернатору Архангельской области для внесения в Архангельское областное Собрание депутатов.Законопроектом предлагается предусмотреть право Губернатора Архангельской области на определение своего официального представителя, выступающего с публичным отчетом на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.Изменения в областной закон «Об общественном контроле в Архангельской области» связаны с приведением положений статьи 3 в соответствие с законодательством Российской Федерации и предусматривают наделение Общественной палаты Архангельской области полномочиями по формированию и утверждению состава общественных советов по проведению независимой оценки качества при министерстве культуры Архангельской области, министерстве здравоохранения Архангельской области, министерстве образования и науки Архангельской области, министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области. На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 3 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»** (пз7/185, первое чтение) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законодательства Архангельской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны и обеспечения необходимого уровня оперативности и эффективности управленческих решений при чрезвычайных ситуациях.Согласно законопроекту Губернатор Архангельской области принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Архангельской области. Правительство Архангельской области утверждает разработанный агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации информационного взаимодействия органов местного самоуправления и организаций. В соответствии с законопроектом материальная помощь гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, может быть оказана органами государственной власти Архангельской области. При этом финансовое обеспечение понесенных расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.Законопроектом предусмотрено принятие органами местного самоуправления решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, разработка и утверждение ими планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.Главы местных администраций городского поселения, муниципального района и городского округа согласно законопроекту возглавляют комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответственно городского поселения, муниципального района и городского округа, усовершенствована процедура установления главами местных администраций поселений, муниципальных районов, городских округов местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию. В настоящее время это полномочие реализуется главами муниципальных образований. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители. На законопроект поступили положительные заключения и отзывы правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований «Няндомский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Мирный», главы и председателя Городской Думы муниципального образования «Город Коряжма». | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 4 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О противодействии коррупции в Архангельской области»** (пз7/221, в двух чтениях, ***взамен ранее внесенного***) | Губернатор Архангельской области Орлов И.А./заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в связи с приведением областного закона в соответствие с законодательством Российской Федерации и предусматривает внесение следующих изменений:устанавливаются меры ответственности, применяемые к депутату представительного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления за представление ими недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажения в сведениях являются несущественными;определяется процедура применения к указанным лицам мер ответственности за совершение коррупционного правонарушения;усовершенствован порядок декларирования лицами, замещающими муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений Архангельской области и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, своих доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера, а также доходов, имущества и обязательств имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей;определен порядок заполнения сельским депутатом справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случаях его избрания, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления полномочий на постоянной основе;актуализирован порядок проверки достоверности и полноты сведений, указанных депутатом представительного органа сельского поселения Архангельской области в заявлении.На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | рекомендовать принять в двух чтениях |
| 5 | **О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 18.1 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»** (пз7/205, первое чтение) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. | Проектируемые изменения в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» определяют дату внесения альтернативных проектов областных законов в доработанной редакции – датой официального внесения альтернативного законопроекта считается день его официального внесения в доработанной редакции.На законопроект получены положительные заключения исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, отзывы о поддержке законопроекта главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район», исполняющего обязанности главы муниципального образования «Лешуконский муниципальный район». | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 6 |  **О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» и статью 2 областного закона «Об Общественной палате Архангельской области»** (пз7/206, первое чтение) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях обеспечения взаимодействия с Общественной палатой Архангельской области предлагает предусмотреть возможность органам государственной власти Архангельской области, иным государственным органам Архангельской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области заключать соответствующие соглашения с Общественной палатой Архангельской области. На законопроект поступили положительные заключения и отзывы Губернатора Архангельской области Орлова И.А., правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области и Управления Минюста России по Архангельской области Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований «Лешуконский муниципальный район», «Мирный», «Город Коряжма», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район». | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 7 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»** (пз7/170, первое чтение) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Арсентьев И.В. | Проектом областного закона предлагается изменить срок, установленный для внесения поправок к проектам областных законов, принятым в первом чтении – с 21 дня на 14 дней до рассмотрения проекта областного закона во втором чтении на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.На законопроект получены положительные заключения Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, отзыв о поддержке законопроекта и.о. председателя городского Совета муниципального образования «Мирный».Согласно заключению правового управления аппарата областного Собрания рассмотрение законопроекта возможно на сессии областного Собрания с учетом следующих замечаний: необходимо изменить наименование проекта областного закона: «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»; в перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие Проекта, необходимо предусмотреть, что принятие Проекта потребует внесения изменения в регламент Архангельского областного Собрания депутатов. Также отмечается, что предусмотренный в настоящее время срок внесения поправок (не позднее чем за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания) является наиболее приемлемым для работы с проектами областных законов. | вне плана | рекомендовать инициатору доработать проект областного закона |
| 8. | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (**пз7/182, ***в двух чтениях)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Шерягин В.Г.,Чесноков И.А.,Порошина О.П.,Сухарев В.Ю., Носарев А.Н. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработан в связи со сложившейся судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации, а также вступлением в силу с 17 июня 2019 года Федерального закона от 17 июня 2019 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».Законопроектом предлагается исключить административную ответственность за нарушение срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и его хранения на данной стоянке (ст. 5.4 областного закона); за сброс складирование и (или) хранение мусора остатков растительности непринятие мер по ликвидация свалок мусора остатков растительности а также за совершение указанных действий повлекших возгорание мусора остатков растительности (ст. 7.7 областного закона).**К законопроекту поступило 2 поправки: 1 поправка Губернатора Архангельской области Орлова И.А. и редакционно-техническая поправка депутата областного Собрания Чеснокова И.А.** |  | перенести рассмотрение законопроекта на одиннадцатую сессию областного Собрания депутатов (23-24 октября 2019 года) |
| 9. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в отдельные постановления Архангельского областного Собрания депутатов» пп7/138** (взамен пп7/132) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. | Проектом постановления предлагается внести изменения в четыре постановления Архангельского областного Собрания депутатов.1. В приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов от 24 июня 2009 года № 177 «Об утверждении положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов» вносятся уточняющие положения о предоставлении материалов к награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов, к объявлению благодарности Архангельского областного Собрания депутатов. Устанавливается квота на награждение для организаций с численностью более 3000 человек.
2. В постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24 июня 2009 года № 178 «Об утверждении положений об удостоверении депутата Архангельского областного Собрания депутатов, о нагрудном знаке депутата Архангельского областного Собрания депутатов, их описании и образцах» и приложения № 3 и 4 к данному постановлению вносятся изменения, предусматривающие описание нагрудного знака депутата Архангельского областного Собрания депутатов, исключаются положения о его образце.
3. В приложение к постановлению Архангельского областного Собрания от 23 марта 2016 года № 1210 «Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» для приведения пункта 10 в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 года № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции» вносятся изменения, касающиеся сроков предварительного рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.
4. Приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов от 24 октября 2018 года № 71 «Об утверждении положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов» дополняется положением о предварительном рассмотрении комитетами областного Собрания протестов, представлений, требований прокурора, экспертных заключений территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации, действующего на территории Архангельской области, на областные законы и постановления Архангельского областного Собрания депутатов, актов антимонопольных органов по областным законам, а также вопроса (вопросов) референдума Архангельской области или проекта областного закона, иного нормативного правового акта, предлагаемых для вынесения на референдум Архангельской области, на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Новым пунктом 4.1 устанавливается процедура рассмотрения таких документов.На проект постановления поступило положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания. | вне плана | рекомендовать принять проект постановления |
| 9 | **О поддержке проекта федерального закона** | Заместитель председателя комитета областного Собрания по законодательству и вопросам местного самоуправления Шерягин В.Г. | Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования в части взыскания исполнительского сбора при самостоятельном урегулировании спора его сторонами путем заключения мирового соглашения, отступного или иного не противоречащего действующему законодательству соглашения, прекращающего обязательство и влекущего прекращение исполнительного производства. Кроме того, законопроект запрещает обращать взыскание на выплаты социального характера, в том числе социальные доплаты к пенсии, субсидии, выплаты инвалидам и средства иной государственной социальной помощи, а также на пенсии по государственному пенсионному обеспечению, страховые пенсии по старости, страховые пенсии по инвалидности, накопительные пенсии, пенсии по выслуге лет, срочные пенсионные выплаты |  | рекомендовать поддержать проект федерального закона № 739148-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 10 | **О предложениях в план работы комитета на октябрь 2019 года** | Председатель комитета областного Собрания по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. |  |  | утвердить план |