**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 27 от 16 октября 2019 года

11.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2019 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **О проекте областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области»** (пз7/192, второе чтение) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Проект областного закона, разработанный с учетом рекомендаций согласительной комиссии, вносит в Устав Архангельской области (далее – Устав) комплексные изменения, направленные на приведение ряда его положений в соответствие с законодательством Российской Федерации, судебной практикой, а также с целью совершенствования положений Устава в связи с развитием законодательства Российской Федерации и Архангельской области и правовых институтов, составляющих конституционно-правовой статус Архангельской области как субъекта Российской Федерации.  В частности, законопроектом предлагается внести следующие изменения:  Уточняется положение пункта 2 статьи 1 Устава, согласно которому Архангельскую область в отношениях с Российской Федерацией, другими субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями кроме органов государственной власти представляют и государственные органы Архангельской области (избирательная комиссия Архангельской области, контрольно-счетная палата Архангельской области, уполномоченный по правам человека в Архангельской области).  В пункте 4 статьи 1 Устава конкретизируются положения об официальных символах Архангельской области.  Вводится пункт 5 статьи 1 Устава, посвященный учреждению наград Архангельской области, а также иных наград Архангельской области. Закрепляется положение о том, что звание «Почетный гражданин Архангельской области» является высшей наградой Архангельской области.  Новый пункт 6 статьи 1 Устава закрепляет право Архангельской области осуществлять международные и внешнеэкономические связи.  Пунктом 7 статьи 1 Устава устанавливается, что День образования Архангельской области – 23 сентября является праздничным днем Архангельской области. Также предлагается предусмотреть, что в целях развития традиций Архангельской области, утверждения духовно-нравственных ценностей, повышения уровня информированности населения Архангельской области об истории Архангельской области, уважения к предыдущим поколениям областным законом устанавливаются праздничные дни Архангельской области, а также определяется порядок установления памятных дат Архангельской области, порядок организации и проведения мероприятий, посвященных праздничным дням и памятным датам Архангельской области.  Устав дополняется статьей 2.1, которая закрепляет состав «законодательства Архангельской области».  Пунктом 6 статьи 3 Устава предусмотрено, что на территории Архангельской области поддерживаются и поощряются традиции русского поморского Севера, обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации права коренных малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания и традиционных образов жизни и хозяйствования. В соответствии с поправками на территории Архангельской области обеспечиваются права коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе, на защиту традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.  Изменения в статью 8 Устава закрепляют положение о поддержке общественных объединений и иных некоммерческих организаций, об осуществлении в Архангельской области комплекса мер по предупреждению коррупции.  Поправками в пункт 9 статьи 19 Устава уточняются положения о гарантиях депутатской деятельности депутатов областного Собрания депутатов.  Изменения в статьи 24 и 25 Устава вводят положения об аппарате областного Собрания депутатов, закрепляют правовой статус фракций и иных депутатских объединений областного Собрания депутатов.  На основании судебной практики Верховного Суда Российской Федерации вносятся изменения, исключающие положение о регулировании вопроса оформления допуска Губернатора Архангельской области к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну (абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава).  В статьях 29 и пунктах 3,4 статьи 31.6 Устава конкретизирован правовой статус уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка.  Уточняется положение статьи 29 Устава об обращении Губернатора Архангельской области с ежегодным посланием о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области. Учитывая, что основные направления бюджетной и налоговой политики в Архангельской области являются отдельным документом, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области, и их разработка не совпадает с разработкой и представлением послания Губернатора Архангельской области, предлагается исключить положение, касающееся освещения вопросов бюджетной и налоговой политики.  В статьях 29, 31 и 31.5 Устава определяется статус представительств Архангельской области. Также конкретизируется, что администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществляет свою деятельность на основе положения, утверждаемого указом Губернатора Архангельской области.  Пункт 5 статьи 30 Устава дополняется положением, согласно которому в случае временного отсутствия временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области, назначенного Президентом Российской Федерации (в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой), обязанности Губернатора Архангельской области исполняет лицо, определяемое временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области, из числа первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области и заместителей председателя Правительства Архангельской области на основании распоряжения Губернатора Архангельской области.  Согласно подпункту 5 пункта 6 статьи 31.1 Устава первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области подписывает от имени Правительства Архангельской области соглашения Правительства Архангельской области, за исключением случаев, когда такие соглашения подписаны Губернатором Архангельской области.  В статье 33 Устава уточняется порядок вступления в силу нормативных правовых актов областного Собрания депутатов.  Уточненная редакция пункта 1 статьи 40 Устава конкретизирует направления содействия органов государственной власти Архангельской области в развитии местного самоуправления (в обеспечении подготовки и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, а также профессионального обучения и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в Архангельской области), закрепляет положения о взаимодействии с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области».  Вносятся изменения технико-юридического характера в статьи 3, 4, 5, 7, 8, 16, 19, 23, 29, 31.1 Устава.  На законопроект получены положительные заключения и отзывы правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Уполномоченного по правам человека Архангельской области, глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Холмогорский муниципальный район», «Мирный», «Онежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Вельский муниципальный район».  К законопроекту поступила 1 поправка депутата областного Собрания Таскаева Л.Л. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении |
| 2 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 14.1 областного закона «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» и изменения в статью 3 областного закона «Об общественном контроле в Архангельской области»** (пз7/167, второе чтение) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области», уточняющие положения в статью 14.1 по подготовке представляемого Губернатором Архангельской области ежегодно в Архангельское областное Собрание депутатов обязательного публичного отчета о результатах Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзыв об отсутствии замечаний и независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.  Согласно предлагаемым поправкам в областной закон информация, представляемая профильными министерствами Архангельской области, предварительно рассматривается образованными при данных министерствах общественными советами по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, а также Общественной палатой Архангельской области. После рассмотрения публичного отчета на заседании Правительства Архангельской области данный отчет направляется Губернатору Архангельской области для внесения в Архангельское областное Собрание депутатов.  Законопроектом предлагается предусмотреть право Губернатора Архангельской области на определение своего официального представителя, выступающего с публичным отчетом на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Изменения в областной закон «Об общественном контроле в Архангельской области» связаны с приведением положений статьи 3 в соответствие с законодательством Российской Федерации и предусматривают наделение Общественной палаты Архангельской области полномочиями по формированию и утверждению состава общественных советов по проведению независимой оценки качества при министерстве культуры Архангельской области, министерстве здравоохранения Архангельской области, министерстве образования и науки Архангельской области, министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, предложений по законопроекту исполняющего обязанности главы муниципального образования «Город Коряжма».  К законопроекту поступила редакционно-техническая поправка депутата областного Собрания Чеснокова И.А. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки |
| 3 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»** (пз7/185, второе чтение) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законодательства Архангельской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны и обеспечения необходимого уровня оперативности и эффективности управленческих решений при чрезвычайных ситуациях.  Согласно законопроекту Губернатор Архангельской области принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Архангельской области.  Правительство Архангельской области утверждает разработанный агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации информационного взаимодействия органов местного самоуправления и организаций.  В соответствии с законопроектом материальная помощь гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, может быть оказана органами государственной власти Архангельской области. При этом финансовое обеспечение понесенных расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Законопроектом предусмотрено принятие органами местного самоуправления решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, разработка и утверждение ими планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.  Главы местных администраций городского поселения, муниципального района и городского округа согласно законопроекту возглавляют комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответственно городского поселения, муниципального района и городского округа, усовершенствована процедура установления главами местных администраций поселений, муниципальных районов, городских округов местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию. В настоящее время это полномочие реализуется главами муниципальных образований.  Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.  На законопроект поступили положительные заключения и отзывы правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований «Няндомский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Мирный», главы и председателя Городской Думы муниципального образования «Город Коряжма».  К законопроекту поступили 2 поправки: 1 поправка депутатов Чеснокова И.А., Шерягина В.Г., 1 редакционно-техническая поправка депутата Чеснокова И.А. | вне плана | перенести рассмотрение вопроса на заседание комитета 21.10.2019 |
| 4 | **О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 18.1 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»** (пз7/205, второе чтение) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Проектируемые изменения в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» определяют дату внесения альтернативных проектов областных законов в доработанной редакции – датой официального внесения альтернативного законопроекта считается день его официального внесения в доработанной редакции.  На законопроект получены положительные заключения исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, отзывы о поддержке законопроекта главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район», исполняющего обязанности главы муниципального образования «Лешуконский муниципальный район».  К законопроекту поступила редакционно-техническая поправка депутата областного Собрания Чеснокова И.А. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки |
| 5 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» и статью 2 областного закона «Об Общественной палате Архангельской области»** (пз7/206, первое чтение) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях обеспечения взаимодействия с Общественной палатой Архангельской области предлагает предусмотреть возможность органам государственной власти Архангельской области, иным государственным органам Архангельской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области заключать соответствующие соглашения с Общественной палатой Архангельской области.  На законопроект поступили положительные заключения и отзывы Губернатора Архангельской области Орлова И.А., правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области и Управления Минюста России по Архангельской области Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований «Лешуконский муниципальный район», «Мирный», «Город Коряжма», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район».  К законопроекту поступила 1 поправка депутатов Чеснокова И.А., Шерягина В.Г. | вне плана | рекомендовать принять закон во втором чтении с учетом поправки |
| 6 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (**пз7/182, ***в двух чтениях)*** | Депутаты Архангельского областного  Собрания депутатов Шерягин В.Г.,  Чесноков И.А.,  Порошина О.П.,  Сухарев В.Ю.,  Носарев А.Н. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработан в связи со сложившейся судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации, а также вступлением в силу с 17 июня 2019 года Федерального закона от 17 июня 2019 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».  Законопроектом предлагается исключить административную ответственность за нарушение срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и его хранения на данной стоянке (ст. 5.4 областного закона); за сброс складирование и (или) хранение мусора остатков растительности непринятие мер по ликвидация свалок мусора остатков растительности а также за совершение указанных действий повлекших возгорание мусора остатков растительности (ст. 7.7 областного закона).  На законопроект получены положительные заключения и отзывы Губернатора Архангельской области, правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Архангельского областного суда, Управления министерства внутренних дел России по Архангельской области, главы муниципального образования «Мирный», председателя городской Думы и главы муниципального образования «Город Коряжма», исполняющего обязанности главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Устьянский муниципальный район», исполняющего обязанности главы муниципального образования «Няндомский муниципальный район».  **К законопроекту поступило 2 поправки депутата областного Собрания Чеснокова И.А.** | вне плана | рекомендовать принять закон в 2-х чтениях с учетом одобренных поправок |