**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 28 от 21 октября 2019 года

12.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного****правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета****на 2019 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»** (пз7/185, второе чтение) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законодательства Архангельской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны и обеспечения необходимого уровня оперативности и эффективности управленческих решений при чрезвычайных ситуациях.Согласно законопроекту Губернатор Архангельской области принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Архангельской области. Правительство Архангельской области утверждает разработанный агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации информационного взаимодействия органов местного самоуправления и организаций. В соответствии с законопроектом материальная помощь гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, может быть оказана органами государственной власти Архангельской области. При этом финансовое обеспечение понесенных расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.Законопроектом предусмотрено принятие органами местного самоуправления решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, разработка и утверждение ими планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.Главы местных администраций городского поселения, муниципального района и городского округа согласно законопроекту возглавляют комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответственно городского поселения, муниципального района и городского округа, усовершенствована процедура установления главами местных администраций поселений, муниципальных районов, городских округов местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию. В настоящее время это полномочие реализуется главами муниципальных образований. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители. Поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, администраций муниципальных образований Архангельской области «Город Коряжма» и «Мирный», «Красноборский муниципальный район», председателя Собрания депутатов и главы муниципального образования «Вельский муниципальный район».К законопроекту поступили 2 поправки: 1 поправка депутатов Чеснокова И.А., Шерягина В.Г., 1 редакционно-техническая поправка депутата Чеснокова И.А. | вне плана | рекомендовать принять закон с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 2 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»** (пз7/170, первое чтение) | Депутаты Архангельского областногоСобрания депутатов Арсентьев И.В., Сергеева Л.П., Калинин А.С., Завьялов М.А., Зеленовский Н.Н./Депутат Архангельского областногоСобрания депутатов Арсентьев И.В. | Проектом областного закона предлагается изменить срок, установленный для внесения поправок к проектам областных законов, принятым в первом чтении – с 21 дня на 14 дней до рассмотрения проекта областного закона во втором чтении на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.На законопроект получены положительные заключения Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, отзыв о поддержке законопроекта и.о. председателя городского Совета муниципального образования «Мирный».Согласно заключению правового управления аппарата областного Собрания рассмотрение законопроекта возможно на сессии областного Собрания с учетом следующих замечаний: необходимо изменить наименование проекта областного закона: «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»; в перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие Проекта, необходимо предусмотреть, что принятие Проекта потребует внесения изменения в регламент Архангельского областного Собрания депутатов. Также отмечается, что предусмотренный в настоящее время срок внесения поправок (не позднее чем за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания) является наиболее приемлемым для работы с проектами областных законов. Решением комитета от 23 сентября 2019 года инициатору законопроекта рекомендовано доработать проект областного закона. | вне плана | рекомендовать автору доработать законопроект |
| 3 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»** (пз7/211, первое чтение) | И.о. губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В./заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления и предлагает внести изменения в следующие областные законы:- «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;- «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»; - «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области».Положения законопроекта касаются: 1) совершенствования процедуры разграничения объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и входящими в их состав поселениями;2) уточнения возможности обжалования представлений контрольно-счетных органов муниципальных образований;3) совершенствования процедуры заключения договора между органом местного самоуправления и гражданином Российской Федерации о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы;4) уточнения механизма проведения опроса граждан; 5) уточнения института старост сельских населенных пунктов;6) развития правовой основы ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований;7) конкретизации типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту.  Законопроектом предлагается в перечень имущества, которое передается из муниципальной собственности городского или сельского поселений в муниципальную собственность муниципального района, а также в перечень имущества, которое передается из муниципальной собственности муниципального района в муниципальную собственность городского или сельского поселения, включать также имущество, предназначенное для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Правом обратиться в суд с заявлением о признании недействительным полностью или частично не только предписания, но и представления контрольно-счетной палаты Архангельской области помимо объектов внешнего государственного финансового контроля и их должностных лиц законопроектом предлагается наделить также объекты внешнего муниципального финансового контроля. Законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру заключения договора между органом местного самоуправления муниципального образования и гражданином Российской Федерации о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.В соответствии с законопроектом корректируется механизм проведения опроса граждан в части определения места хранения оригиналов опросных листов. Законопроектом уточняются отдельные положения института старост сельских населенных пунктов муниципальных образований:- к обязанностям сельских старост предлагается отнести недопускание конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации должностных лиц местного самоуправления или авторитету органов местного самоуправления муниципальных образований;- в целях координации деятельности сельских старост, включая проведение совещаний, обучение сельских старост, обобщение и распространение положительного опыта их деятельности, вводится правовая основа для создания совета сельских старост муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;- исключаются положения, согласно которым сельский староста помимо полномочий, установленных областным законом, осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Законопроектом предусмотрено развитие процедуры ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области: - в случае непринятия в течение календарного месяца муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, информация об этом направляется в администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;- определяется форма представления дополнительных сведений к муниципальному нормативном правовому акту;- конкретизуется состав сведений об официальном опубликовании (обнародовании) муниципальных нормативных правовых актов.Также в областной закон предлагается включить положение, согласно которому при непринятии мер по устранению выявленных противоречий органом местного самоуправления, выборным или иным должностным лицом местного самоуправления, принявшим (издавшим) муниципальный нормативный правовой акт, уполномоченный орган:1) направляет указанное экспертное заключение в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;2) готовит предложения об обращении Правительства Архангельской области в суд с заявлением о признании такого муниципального нормативного правового акта противоречащим законодательству Российской Федерации и (или) законодательству Архангельской области и недействующим.Законопроектом корректируется типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, утвержденную областным законом «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».На законопроект поступили положительные заключения и отзывы правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований «Лешуконский муниципальный район» и «Город Коряжма», председателя Собрания депутатов и главы муниципального образования «Вельский муниципальный район». | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 4 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные** **закон****ы о выборах и референдумах»** (пз7/220, первое чтение) | Избирательная комиссия Архангельской области/ председатель избирательной комиссии Архангельской области Контиевский А.В. | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законодательства Архангельской области и направлен на совершенствование избирательного процесса.Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:- «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;- «О референдуме Архангельской области»;- «О местном референдуме в Архангельской области»;- «О порядке голосования по отзыву депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Архангельской области»;- «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»;- «О выборах Губернатора Архангельской области»;- «Об отзыве Губернатора Архангельской области».В целях обеспечения гарантий реализации прав избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом, вносятся изменения, закрепляющие порядок включения указанных лиц в списки избирателей, участников референдума. В связи со значительным количеством граждан Российской Федерации, не имеющих регистрации по месту жительства, но имеющих регистрацию по месту пребывания, федеральным законом устанавливается право таких лиц быть включенными в списки избирателей, участников референдума на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации.Вносится уточнение о том, что документ о государственной регистрации избирательного объединения, содержащий наименование избирательного объединения, может быть выдан не только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, но также его территориальным органом.Предусматривается, что денежные средства перечисляются на счета, открываемые комиссиям в филиалах публичного акционерного общества "Сбербанк России", в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на территории, на которую распространяются полномочия комиссии (в настоящее время - в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия). Также вносятся уточнения, относительно оставшихся на специальном избирательном счете, специальном счете фонда референдума неизрасходованных денежных средств и в части указания наименования избирательного объединения в бюллетене. Дополняется перечень случаев, в которых зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, или в список кандидатов, которому переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, исключается из указанного списка.В связи с согласованием положений Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается внести соответствующие изменения и дополнения в вышеуказанные областные законы.Законопроект также предусматривает внесение ряда изменений и дополнений, носящих юридико-технический характер и направленных на уточнение норм областных законов и приведение к единообразию терминологии, используемой в нем и в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».На законопроект поступили положительные заключения и отзывы правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований «Город Коряжма» и «Мирный». В заключении Губернатора Архангельской области при поддержке концепции законопроекта содержится ряд замечаний, касающихся корректировки отдельных положений. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 5 | **О проекте областного закона «О противодействии коррупции в Архангельской области»** (пз7/227, первое чтение) | Губернатор Архангельской области Орлов И.А. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях совершенствования процедуры проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.Предлагается внести следующие изменения:1. Предусматривается, что Губернатор Архангельской области; первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области, первый заместитель Губернатора Архангельской области; заместитель Губернатора Архангельской области; председатель Архангельского областного Собрания депутатов; заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов вправе направлять запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, а также в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, о проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – запросы) при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области, и лицами, замещающими такие должности.
2. Губернатор Архангельской области, первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области, первый заместитель Губернатора Архангельской области и заместитель Губернатора Архангельской области вправе направлять запросы в отношении граждан, претендующих на замещение должностей руководителей государственных учреждений Архангельской области, муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, а также руководителей таких учреждений.
3. Устанавливается процедура представления заявления лицами, замещающими муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, лицами, замещающими должность главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также заявления о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.
4. Совершенствуются полномочия Губернатора Архангельской области в сфере противодействия коррупции (пункт 1 законопроекта).

На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу, Архангельского областного суда, отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту врио главы муниципального образований «Плесецкий муниципальный район», и.о. главы муниципального образования «Город Коряжма», и.о. главы муниципального образования «Мирный», главы муниципального образования «Лешуконский муниципальный район». | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 6 | **О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Архангельской области» и областной закон «О порядке выдачи удостоверения судьи мировым судьям Архангельской области и мировым судьям Архангельской области, пребывающим в отставке»** (пз7/232, первое чтение) | И.о. губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В./заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Изменения в областные законы обусловлены совершенствованием законодательства Архангельской области в сфере обеспечения деятельности мировых судей Архангельской области.В областном законе «О мировых судьях Архангельской области» в соответствии с федеральной нормой закрепляется положение о том, что мировой судья приводится к присяге в течение одного месяца со дня назначения (избрания) на должность. Устанавливается, что полномочия представителя нанимателя в отношении работников аппарата мирового судьи осуществляет руководитель уполномоченного исполнительного органа (руководитель агентства по обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области). Вводится уточняющее положение, касающееся взаимодействия Совета судей Архангельской области с Правительством Архангельской области при разработке проекта областного бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. В областной закон «О порядке выдачи удостоверения судьи мировым судьям Архангельской области и мировым судьям Архангельской области, пребывающим в отставке» вносятся изменения уточняющего характера, предусмотрены случаи, когда удостоверения мировых судей, в том числе пребывающих в отставке, считаются недействительными.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания, Архангельского областного суда, отзыв об отсутствии замечаний по законопроекту главы муниципального образования «Город Коряжма». | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 7 | **О проекте областного закона «Об утверждении Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года»** (пз7/248, *законодательная необходимость* – *в двух чтениях*) | Губернатор Архангельской области Орлов И.А./ | Договор между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года (далее – Договор) действует до 31 декабря 2021 года включительно.Законопроектом предлагается утвердить Дополнительное соглашение к Договору, согласно которому срок действия Договора продлевается на один год – до 31 декабря 2022 года включительно. Это позволит применять положения Договора при разработке прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Архангельской области (общего объема доходов, общего объема расходов и размера дефицита (профицита) консолидированного бюджета Архангельской области) на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов. Руководствуясь подпунктом «з» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и подпунктом «х» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области, Архангельское областное Собрание депутатов утверждает заключение и расторжение договоров Архангельской области.В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ законопроект об изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в двух чтениях |