**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 10 от 20 апреля 2020 года

10.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте областного закона № пз7/340 «О внесении изменения в статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях» *(первое чтение)*** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А. | [Статьей 8.12](consultantplus://offline/ref=C5B4B1B4310F6C8C6A7F9487887F6D32901310D3CF4CD50D215B906E6D1FE27B1CDD17150D71BF65721CE8323708F89D0CD28974997E6813AC8305f0Z8J) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон) установлена административная ответственность за нарушение запретов, установленных областным законом от 19 ноября 2018 года № 23-3-ОЗ «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, ограничения использования электронных систем доставки никотина и запрета розничной продажи бестабачных никотиновых смесей».  Санкция указанной статьи предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов: для граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  Также предлагается увеличить размер штрафа за использование электронных систем доставки никотина в местах, где их использование запрещено областным законом.  На законопроект получены положительные заключения временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту Управления министерства внутренних дел России по Архангельской области, глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный», «Приморский муниципальный район».  При этом в заключении временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области указывается, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на стадии рассмотрения во втором чтении находится проект федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», которым предлагается распространить положения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на электронные курительные изделия, а также предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение запретов и ограничений, связанных с их оборотом и использованием.  Таким образом, принятие проекта федерального закона обеспечит правовое регулирование в данной сфере, что, в свою очередь, повлечет необходимость исключения аналогичных положений из областного закона.  Прокуратура Архангельской области направила замечания по законопроекту, отметив, что внесение изменений в п. 1 ст. 8.12 областного закона касается ответственности субъектов предпринимательской деятельности, поэтому в соответствии со ст. 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» необходимо проведение оценки регулирующего воздействия предлагаемого законопроекта.  Увеличение размера штрафа по п. 2 ст. 8.12 областного закона прокуратурой не поддерживается, так как установленный размер штрафа за данное правонарушение соотносится с размером штрафа по ст. 6.24 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах).  Представители правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на заседании комитета также поддержали позицию прокуратуры Архангельской области о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия предлагаемого законопроекта. | вне плана | 1. С учетом поступивших отзывов и заключений, оценивая имеющиеся замечания прокуратуры Архангельской области, комитет полагает, что законопроект относится к числу проектов актов, требующих оценки регулирующего воздействия, и предлагает инициатору законопроект доработать. 2. Запросить у глав администраций муниципальных районов и городских округов Архангельской области статистические данные о практике применения на территории муниципального образования статьи 8.12 «Нарушение запретов, установленных областным законом от 19 ноября 2018 года № 23-3-ОЗ «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, ограничения использования электронных систем доставки никотина и запрета розничной продажи бестабачных никотиновых смесей» областного закона от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» за 2019 – 1 квартал 2020 года (количество составленных протоколов, количество лиц привлеченных к административной ответственности, примененная мера наказания). 3. Рассмотреть целесообразность создания совещательного органа при Архангельском областном Собрании депутатов для обсуждения практики реализации областного закона от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях». |
| 2. | **О проекте областного закона № пз7/334 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» *(законодательная необходимость, в 2-х чтениях)*** | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект подготовлен Правительством Архангельской области на основании обращений органов местного самоуправления, с учетом рекомендаций комитета по законодательства и вопросам местного самоуправления, принятых по итогам выездных заседаний в муниципальные образования, о необходимости увеличения количества должностных окладов, используемых для расчета общего объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий в связи с недостаточностью средств для выплаты денежного содержания, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим, осуществляющим государственные полномочия.  В целях совершенствования методики расчета общего объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий законопроектом предлагается внести изменения в методику расчета объема затрат на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, которые позволят выполнять расчет объема затрат на оплату труда с начислениями на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, исходя из 65,15 должностных окладов в год на одного муниципального служащего (взамен ныне действующих 53,15 должностных окладов в год на одного муниципального служащего).  Законопроект устанавливает с 1 января 2021 года возможность предоставления органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области финансовых средств в рамках переданных государственных полномочий в сфере административных правонарушений в виде единой субвенции. Реализация этих мер потребует дополнительных расходов областного бюджета в 2021 году, которые должны быть учтены при формировании проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».  Также законопроектом предусмотрены изменения уточняющего характера в части порядка предоставления отчетности об использовании средств единой субвенции при осуществлении отдельных государственных полномочий.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, отзывы об отсутствии замечаний и предложений исполняющего обязанности главы муниципального образования «Мирный», главы муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», исполняющего обязанности главы муниципального образования «Няндомский муниципальный район».  Глава муниципального образования «Город Коряжма» при отсутствии замечаний и предложений по законопроекту предлагает при формировании бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов реализовывать единообразный подход к расчету фондов оплаты труда муниципальных служащих, как исполняющих государственные полномочия, так и не исполняющих их.  Глава муниципального образования «Приморский муниципальный район» при поддержке законопроекта информирует о намерении администрации муниципального образования обратиться в Правительство Архангельской области с предложением об увеличении показателя «затраты на одного служащего в год» в связи с отсутствием его регулирования в рамках областного закона от 20 сентября 2004 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».  К законопроекту поступила поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. редакционно-технического характера. | по плану | Принимая во внимание, что законопроект внесен исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области в порядке законодательной необходимости, рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов на основании абзаца третьего пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправки, одобренной комитетом. |
| 3. | **О проекте областного закона № пз7/356 «О внесении изменений в статью 28 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» и статью 4 областного закона «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области» *(первое чтение)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Таскаев Л.Л., Микляев А.К., Микляева А.А., Токмаков М.В./ Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Таскаев Л.Л. | Законопроектом предлагается увеличить размер ежемесячной компенсации помощнику депутата областного Собрания депутатов с 13200 рублей до 21000 рублей за счет изменения подходов к системе оплаты лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в областном Собрании, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области.  В заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов к законопроекту имеются замечания правового и редакционно-технического характера, в частности:  вопрос выплаты ежемесячной компенсации следует рассматривать комплексно исходя из правовой природы понятия «компенсация» на основании имеющейся судебной практики по вопросам выплаты фиксированной компенсации депутатам представительных органов муниципальных образований и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (апелляционные определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 31 мая 2017 года по делу № 36-АПГ17-1, от 28 февраля 2018 года по делу № 53-АПГ18-1, от 14 июня 2019 года № 53-АПА19-15);  вопрос установления оплаты труда депутатов областного Собрания депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе и являющихся лицами, замещающими государственные должности Архангельской области в силу положений областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-03 «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», гарантии которых установлены с учетом гарантий деятельности иных лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в соответствии с другими областными законами, должен рассматриваться в единстве подходов.  Прокуратура Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (определения от 05.06.2003 № 271-0, от 25.12.2003 № 448-0, от 27.12.2005 № 502-0, от 11.05.2006 № 88-0).  Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области также сделал вывод о несоответствии законопроекта федеральным законам, правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации и судебной практике Верховного Суда Российской Федерации. Законопроект создает пробелы и внутренние противоречия в системе правового регулирования. | вне плана | С учетом поступивших замечаний правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области и правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области рекомендовать инициаторам законопроекта доработать проект областного закона. |
| 4. | **О выполнении рекомендаций, принятых по итогам проведения круглого стола на тему «Взаимодействие Архангельского областного Собрания депутатов с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»: опыт, проблемы, перспективы» (20 февраля 2019 года)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. проинформировал об исполнении рекомендаций, принятых по итогам проведения круглого стола на тему «Взаимодействие Архангельского областного Собрания депутатов с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»: опыт, проблемы, перспективы» (20 февраля 2019 года).  Информация размещена на странице комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления официального портала Архангельского областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  <http://www.aosd.ru/baselois/commitees/36/2/Взаимодействие%20АОСД%20с%20Ассоциацией%20Совет%20муниципальных%20образований%20Ао/Инф-ция%20об%20исполнении%20АОСД%20рекомендаций%20КС%20Взаимодействие%20с%20Ассоциацией%20Совет%20МО%20Ао%2020%20февраля%202019%20года.doc> | вне плана | 1. Информацию принять к сведению.  2. Информацию о выполнении рекомендаций Архангельскому областному Собранию депутатов по итогам проведения круглого стола на тему «Взаимодействие Архангельского областного Собрания депутатов с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»: опыт, проблемы, перспективы», проведенного по инициативе комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления (20 февраля 2019 года) направить в адрес Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области» с просьбой предоставить в адрес комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления предложения по совершенствованию взаимодействия и налаживанию эффективного сотрудничества. |
| 5. | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Поступили ходатайства депутата Архангельского областного Собрания депутатов Шерягина В.Г, главы муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» Таборова А.А., руководителя агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Уварова А.В., начальника ГКУ Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 21» Коршунова А.Е., начальника ГКУ Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 15» Личкова В.А., начальника ГКУ Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 11» Высотина В.Б. | вне плана | Рекомендовать:  наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Ежова Д.В., Кулемину Н.В., Шухтина А.В., Яковлева С.Н., Шишмановой Н.В. Брызгунова В.В., Громницкого М.И., Кузнецовой Е.В.;  объявить благодарность Архангельского областного Собрания депутатов Быкову С.Л., Кулаковой В.Н., Максимовой Т.Н., Турцевич Ю.В., Маурину И.Ю., Яковлеву А.В. |