**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 14 от 26 мая 2020 года

9.30

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/260 «О согласовании для назначения на должность заместителя Губернатора Архангельской области - руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Представляется кандидатура Петросяна Ваге Самвеловича для согласования на должность заместителя Губернатора Архангельской области - руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять проект постановления на очередной 17-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | **О назначении на должности мировых судей Архангельской области (№ пп7/247)** | Архангельский областной суд/  и.о. председателя Архангельского областного суда  Старопопов А.В. | На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 2 Плесецкого судебного района Архангельской области претендует Королева Валентина Викторовна, получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на трехлетний срок полномочий.  На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 1 Исакогорского судебного района г. Архангельска претендует Истомина Оксана Ильинична, получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на пятилетний срок полномочий. | вне плана | Вопрос снят с рассмотрения комитета. Поступило письмо инициатора о переносе рассмотрения вопроса на следующую сессию Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | О проекте областного закона № пз7/367 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления (*первое чтение*). | Депутат АОСД  Пивков С.А. | Законопроектом предлагается внести изменения, связанные с закреплением за муниципальными образованиями Архангельской области права самостоятельно выбирать способ избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа представленных в проекте областного закона, и в связи с этим предусмотреть:  изменение порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области;  установление особенностей назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа;  определение сроков полномочий глав муниципальных образований Архангельской области;  уточнение наименования глав муниципальных образований Архангельской области.  Законопроектом предусматривается, что в случае принятия нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования в соответствии с настоящим законом, данный порядок применяется после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу указанного нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов законопроект нуждается в доработке с учетом положений Федерального закона № 87-ФЗ от 1 мая 2019 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающего введение нового вида муниципального образования - муниципальный округ, а также мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения, обоснованных выводов о необходимости изменения установленного областным законодательством порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.  Прокуратурой Архангельской области отмечена необходимость доработки законопроекта в связи с необходимостью учесть процесс создания на территории Архангельской области муниципальных образований в виде муниципальных округов.  В заключении управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу высказаны замечания технико-юридического характера.  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта в связи с тем, что на территории Архангельской области отсутствуют правовые предпосылки для вносимых изменений; автором предлагается формальное дублирование федеральных норм без учета сложившейся практики и консолидированного мнения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (как представительных органов муниципальных образований, так и глав муниципальных образований); отсутствие критериев определения муниципальных образований, в которых допускается применение подходящих для них способов избрания глав муниципальных образований, создает внутреннее противоречие в тексте областного закона.  Поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений главы муниципального образования «Ленский муниципальный район». Глава и председатель Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район» поддерживают законопроект. | вне плана | С учетом поступивших отзывов и заключений, оценивая имеющиеся замечания, комитет предлагает инициатору законопроект доработать. |
| 4. | О проекте областного закона № пз7/368 «О внесении изменений в статью 43 областного закона «О выборах Губернатора Архангельской области» *(первое чтение).* | Избирательная комиссия Архангельской области/  председатель ИК АО  Контиевский А.В. | Законопроектом предлагается внести изменения в части увеличения предельных размеров перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельных размеров расходования средств избирательных фондов, предельных размеров расходования средств избирательных фондов кандидатов при повторном голосовании.  Пунктом 10 статьи 58 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что законом устанавливаются предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов. Допускается увеличение до 20 процентов предельных размеров расходования средств избирательного фонда зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень при повторном голосовании.  В целях реализации положений пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» поступило обращение избирательной комиссии Архангельской области о возможности принятия указанного закона в двух чтениях на очередной 17-й сессии областного Собрания депутатов.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и прокуратуры Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области принять закон в двух чтениях на очередной 17-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 5. | О выполнении рекомендаций комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления, принятых по итогам выездных заседаний комитета в 2019 году в городских округах «Котлас» (15 апреля 2019 года), «Город Коряжма» (16 апреля 2019 года), Котласском районе (17 апреля 2019 года) по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении на территории муниципальных образований, рекомендаций по итогам проведения депутатских слушаний на тему «О реализации областного закона от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»: опыт, проблемы и перспективы», проведенных по инициативе комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления (22 апреля 2019 года). | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | Рассмотрение вопроса отложено на более поздний период. |
| 6. | **О выполнении рекомендаций, принятых по итогам проведения в муниципальных образованиях: «Красноборский муниципальный район»; «Виноградовский муниципальный район» круглого стола на тему «О мерах поддержки населенных пунктов, являющихся административными центрами муниципальных районов Архангельской области» (17–18 апреля 2019 года).** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | Информацию принять к сведению. |
| 7. | **Об обращении председателя Собрания депутатов муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Поповой Т.П. по вопросу повышения уровня заработной платы работников подразделений государственной противопожарной службы.** | Начальник отдела административно-правовой работы агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области  Тильман И.А. |  |  | 1. Информацию принять к сведению. 2. Направить промежуточный ответ заявителю. 3. Направить запрос руководителю агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области по теме обсуждения. |
| 8. | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов.** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | Рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Коврову Н.Ф. |
| 9. | **О рассмотрении ходатайства депутата Пивкова С.А. о рассмотрении проекта областного закона № пз7/378 «О внесении изменения в статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на очередной 17-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов в двух чтениях** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Согласно заключению от 22 мая 2020 года комитет рекомендовал депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона № пз7/378 «О внесении изменения в статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях» в первом чтении на очередной 17-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на стадии рассмотрения во втором чтении находится проект федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», которым предлагается распространить положения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на электронные курительные изделия, а также предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение запретов и ограничений, связанных с их оборотом и использованием. Таким образом, принятие проекта федерального закона обеспечит правовое регулирование в данной сфере, что, в свою очередь, повлечет необходимость исключения аналогичных положений из областного закона.  Согласно информации, предоставленной муниципальными образованиями Архангельской области, в 2019 году практика применения на территории Архангельской области статьи8.12 областного закона «Об административных правонарушениях» отсутствует.  Учитывая вышеизложенное, а также неоднозначную практику, складывающуюся в субъектах Российской Федерации по данному вопросу, возможно внесение поправок ко второму чтению от субъектов законодательной инициативы.  В связи с чем, принятие законопроекта в двух чтениях в период одной сессии преждевременно. |  | Комитет не поддерживает рассмотрение проекта областного закона № пз7/378 «О внесении изменения в статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на очередной 17-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов в двух чтениях. |
| 10. | **О плане работы комитета на июнь 2020 года.** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  |  | Утвердить план работы комитета на июнь 2020 года. |