**РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 16 от 18 июня 2020 года

14.15

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте областного закона № пз7/376 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статьи 4 и 6 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» *(второе чтение)*** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях реализации в законодательстве Архангельской области положений федерального законодательства для создания правового механизма экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).  Законопроект подготовлен к рассмотрению без поправок. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 2. | **О проекте областного закона № пз7/373 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 19 и 20 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» *(второе чтение)*** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях совершенствования правовых основ деятельности административных комиссий и во исполнение протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе от 15 ноября 2019 года.  Согласно предлагаемым изменениям в областном законе от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» конкретизируются требования к кандидатам в члены административных комиссий, устанавливаются запреты на замещение должности члена административной комиссии, оговариваются сроки назначения нового члена административной комиссии, вводится механизм приостановления полномочий членов административных комиссий, расширяется перечень оснований для досрочного прекращения полномочий членов административных комиссий, совершенствуется правовой статус членов административных комиссий.  Законопроектом вводится правовая основа для участия административных комиссий в деятельности по профилактике административных правонарушений.  К законопроекту поступили 2 поправки: одна поправка депутата областного Собрания депутатов Шерягина В.Г., одна поправка редакционно-технического характера депутата областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 3. | **О проекте областного закона № пз7/411 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции» *(взамен ранее внесенного № пз7/390, первое чтение)*** | Временно исполняющий обязанности  Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации  Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации в законодательстве Архангельской области положений Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года №342.  Предлагается внести изменения в четыре областных закона:  от 5 марта 1999 г. № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области»;  от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;  от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции Архангельской области»;  от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области».  Законопроектом предусматривается процедура уведомления муниципальным служащим своего работодателя, лицом, замещающим муниципальную должность и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, лицами, замещающими государственные должности в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, а также в иных государственных органах Архангельской области (уполномоченный по правам человека в Архангельской области, контрольно-счетная палата Архангельской области, избирательная комиссия Архангельской области) Губернатора Архангельской области об организационно-правовых, функциональных и иных изменениях в некоммерческих организациях, в управлении которых данные лица участвуют.  С учетом изменения федерального закона законопроектом предусматривается право депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, членов избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, не работающих в комиссии на постоянной (штатной) основе, заниматься предпринимательской деятельностью и другой оплачиваемой деятельностью лично или через доверенных лиц.  Законопроектом вносятся изменения в части усовершенствования процедуры оповещения органа государственной власти Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений о фактах соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, лицом, замещающим должность главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также ограничений, запретов и исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции. | вне плана | Рекомендовать принят законопроект в первом чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона № пз7/397 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» (*первое чтение*)** | Временно исполняющий обязанности  Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации  Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации в отдельных областных законах положений Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» (далее – Федеральный закон № 147-ФЗ), вступившим в силу 5 мая 2020 года.  Федеральным законом № 147-ФЗ исключены полномочия федеральных органов исполнительной власти по согласованию структуры органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в отдельных сферах (градостроительной деятельности, экологической экспертизы, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, образования). В связи с этим законопроектом исключается необходимость согласования с федеральными органами исполнительной власти структуры министерства строительства и архитектуры Архангельской области, министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.  В силу требований статей 15 и 19 Федерального закона № 147-ФЗ согласно законопроекту министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и министерство экономического развития Архангельской области осуществляют контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных органами местного самоуправления государственных полномочиях Российской Федерации, соответственно, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи и Всероссийской переписи населения 2020 года.  В соответствии с законопроектом кандидат на должность министра образования и науки Архангельской области (независимо от того, осуществляет он переданные полномочия в сфере образования или нет) подлежит согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации, которое, в свою очередь, согласовывает этого кандидата с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (подпункт «в» пункт 1 статьи 29 Федерального закона № 147-ФЗ).  Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, согласовывают назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования  (далее – согласование назначения должностных лиц органов местного самоуправления в сфере образования) (пункт 2 статьи 29 Федерального закона № 147-ФЗ). Согласно законопроекту такое согласование осуществляет министерство образования и науки Архангельской области в порядке, установленном Правительством Архангельской области.  Порядок согласования назначения должностных лиц органов местного самоуправления в сфере образования разрабатывает министерство образования и науки Архангельской области. Законопроектом определены основные положения, которые должен предусматривать порядок согласования назначения должностных лиц органов местного самоуправления в сфере образования.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы муниципального образования «Ленский муниципальный район», главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Лешуконский муниципальный район».  Получены положительные отзывы на законопроект комитетов областного Собрания депутатов: по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии, по социальной политике, здравоохранению и спорту, по культурной политике, образованию и науке, по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона № пз7/414 «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (*взамен ранее внесенных № пз7/372 и № пз7/396, первое чтение*)** | Временно исполняющий обязанности  Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В., депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации  Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации в муниципальных образованиях Архангельской области положений Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ).  Федеральным законом № 148-ФЗ депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять менее двух и более шести рабочих дней в месяц, в целях устранения имеющейся неопределенности в отношении продолжительности периода сохранения места работы (должности) при осуществлении полномочий депутата на непостоянной основе, установить четкие временные параметры реализации этой гарантии и обеспечить баланс интересов депутатов, работающих по трудовым договорам (служебным контрактам), и работодателей.  Законопроектом предусмотрен уведомительный порядок реализации гарантии депутатов, связанной с освобождением от работы. Официальные уведомления работодателям о необходимости освобождения от работы депутатов, осуществляющих полномочия на непостоянной основе, направляются представительными органами муниципальных образований. При этом законопроект исходит из приоритетности участия депутатов в заседаниях представительных органов муниципальных образований, в заседаниях формируемых ими органов (например, комитетов, комиссий, рабочих групп) и в деятельности депутатских объединений (фракций), поскольку они являются основными формами осуществления депутатской деятельности, в ходе которых формируются позиции депутатов по рассматриваемым вопросам и осуществляется принятие решений представительных органов. Законопроектом предлагается освобождать от работы депутатов, осуществляющих полномочия на непостоянной основе, для целей осуществления депутатской деятельности в иных формах (к примеру, работа с избирателями, выполнение поручений представительного органа муниципального образования), если в текущем месяце имеются дни, в течение которых рассматриваемая гарантия еще не была реализована.  Законопроектом также предлагается установить полномочия представительных органов муниципальных образований Архангельской области по утверждению порядка оформления официальных уведомлений о необходимости освобождения от работы депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.  Законопроект разработан с учетом имеющейся законодательной практики субъектов Российской Федерации в сфере реализации гарантии депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, на освобождение от работы (Иркутской области, Рязанской области, города Севастополя, Удмуртской Республики).  Также при разработке законопроекта учтена практика реализации рассматриваемой гарантии депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, формализованная в решениях представительных органов муниципальных образований Архангельской области: городского округа «Северодвинск», городского округа «Город Новодвинск», Мезенского муниципального района, Вилегодского муниципального района, сельского поселения «Селянское» Вилегодского муниципального, сельского поселения «Пермогорское» Красноборского муниципального района. | вне плана | Рекомендовать на основании ходатайства временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области принять закон в двух чтениях на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона № пз7/379 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» (*первое чтение*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее – областной закон № 320-16-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).  Федеральным законом № 69-ФЗ определяется, что в рамках предметов ведения, установленных Конституцией Российской Федерации, и в соответствии с настоящим Федеральным законом уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации подписывают от имени субъекта Российской Федерации в установленных настоящим Федеральным законом случаях и порядке соглашения о защите и поощрении капиталовложений и дополнительные соглашения к ним, а также принимают решения о расторжении соглашений о защите и поощрении капиталовложений и об урегулировании вытекающих из них споров.  Законопроектом дополняется установленный статьей 1 областного закона № 320-16-ОЗ перечень соглашениями Архангельской области, заключаемыми в соответствии с законодательством о защите и поощрении капиталовложений.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области; поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту и.о. главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Ленский муниципальный район», главы и председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О проекте областного закона № пз7/413 «О внесении изменений в отдельные областные законы» (*взамен ранее внесенного № пз7/410, первое чтение*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | 1. В целях совершенствования областного законодательства о статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов с учетом его правоприменительной практики законопроектом предлагается внести изменения в абзац второй статьи 2, пункт 4 статьи 6, последний абзац пункта 1 статьи 10.1, пункт 1 статьи 11, пункты 4 – 6 статьи 12, статью 14, пункты 1, 4, 5 статьи 15, подпункт «з» пункта 8 статьи 28 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (далее – областной закон № 22-18-ОЗ).   Кроме того, дополняются отдельные положения указанного областного закона понятием «муниципальные округа».   1. На основании изменений федерального законодательства подпунктом 2 пункта 3 статьи 1 законопроекта определяется положение, что «депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительностью в совокупности шесть рабочих дней в месяц.». 2. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта уточняются положения пунктов 7, 8 статьи 7 областного закона № 22-18-ОЗ в части участия депутата областного Собрания в управлении коммерческой или некоммерческой организацией в связи с вступлением 5 мая 2020 года в силу Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».   В связи с этим же уточняются положения дефиса седьмого пункта 4 статьи 4 областного [закон](consultantplus://offline/ref=88ECD3BE8718C3FB6C3E482DE284C585B2B8C548418593B2A4FD4ADD1729A85FA2D989CAB9B453CB243BE6F74CD4F88B690459Q)а от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».   1. В пункте 1 статьи 8 областного закона № 22-18-ОЗ предлагается исключить слова «, предложения, заявления и жалобы», т.к. в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение гражданина – направленные в государственный орган или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган. 2. Проектом также предусматриваются изменения в областной закон № 22-18-ОЗ редакционно-технического характера. 3. Изменения в областной закон от 24 сентября 2010 года № 191-15-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Архангельском областном Собрании депутатов, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» связаны с приведением его отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством. | вне плана | 1. Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов.  2. Инициировать обсуждение поправок к законопроекту при подготовке к рассмотрению во втором чтении в рамках рабочей группы с участием представителей политических объединений (фракций) в областном Собрании депутатов. |
| 8. | **О проекте областного закона № пз7/405 «О внесении изменений в областной закон «О парламентском контроле в Архангельской области» (*взамен ранее внесенного № пз7/377, первое чтение*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан с учетом обсуждения, состоявшегося 13 февраля 2020 года на круглом столе в Архангельском областном Собрании депутатов на тему «О практике реализации областного закона «О парламентском контроле в Архангельской области» в 2019 году» в целях совершенствования форм осуществления Архангельским областным Собранием депутатов (далее – областное Собрание), комитетами областного Собрания контрольных функций, а также механизма парламентского контроля за обеспечением соблюдения установленных сроков принятия правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления пробелов.  В соответствии с пунктом 4.1 статьи 10 областного закона от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» предусмотрено, что Губернатор Архангельской области представляет в областное Собрание сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Архангельской области и ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области. Проектом предлагается закрепить, что данные документы в рамках осуществления парламентского контроля подлежат рассмотрению профильными комитетами областного Собрания по направлениям их деятельности.  Проектом также предлагается:  - уточнить содержание подпункта 10 пункта 1 статьи 7 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» (далее – областной закон № 258-15-ОЗ) с учетом сложившейся практики рассмотрения профильными комитетами областного Собрания ежегодных докладов Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области по отдельным вопросам региональной политики, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области в соответствии с областными законами;  - дополнить статью 7 областного закона № 258-15-ОЗ, закрепляющую формы парламентского контроля, пунктом 6, уточняющим, что парламентский контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах;  - дополнить статью 9 областного закона № 258-15-ОЗ пунктом 3.1 следующего содержания: «Правительство Архангельской области ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала направляет в областное Собрание информацию о принятых нормативных правовых актах, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами и относятся к полномочиям исполнительных органов государственной власти Архангельской области, за исключением информации о принятых нормативных правовых актах, предусматривающих внесение изменений в положения об исполнительных органах государственной власти Архангельской области.». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов. |
| 9. | **О рассмотрении информации о реализации в 2019 году государственной программы Архангельской области «Защита населения  и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»** | Руководитель агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Уваров А.В. | Согласно утвержденному распоряжением Правительства Архангельской области от 10 марта 2020 года № 81-рп отчету о реализации в 2019 году государственной программы Архангельской области «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» эффективность реализации государственной программы в 2019 году признана удовлетворительной (интегральная оценка эффективности реализации – 78.6 процента, достижение целевых показателей государственной программы – 100 процентов, оценка эффективности реализации программы по Агентству ГПС и ГЗ Архангельской области – 94.7 процента, оценка реализации программы – 90.3 процента, оценка качества планирования и управления реализации программы – 32 процента).  В 2019 году в рамках реализации Программы создано 18 новых подразделений добровольной пожарной охраны (ДПО) в муниципальных образованиях Архангельской области, численностью 90 человек. Впервые на конкурсной основе выделено 20 млн. рублей на укрепление наружных источников противопожарного водоснабжения. Приобретено 7 новых пожарных автомобилей. Введена в опытную эксплуатацию с 27 сентября 2019 года Система 112, звонки на короткий номер 112 маршрутизируются в ЦОВ Система 112 по всей Архангельской области.  Текст отчета о реализации государственной программы размещен на портале Архангельского областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  <http://www.aosd.ru/baselois/commitees/36/3/Отчет%20ГП%20Защита%20населения%202019%20год.pdf> | вне плана | 1. Информацию принять к сведению.  2. Подготовить проект решения комитета к очередному заседанию комитета с учетом поступивших предложений. |
| 10. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об информации Правительства Архангельской области о реализации мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территориях муниципальных образований Архангельской области»** | Министр связи и информационных технологий Архангельской области  Окладников П.А. | Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об информации Правительства Архангельской области о реализации мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территориях муниципальных образований Архангельской области» обусловлено выполнением постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 11 декабря 2019 года № 594 «О графике проведения правительственных часов на 2020 год» (в ред. от 27.05.2020).  В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 28.05.2020 № 76 подготовка и проведение правительственного часа возложена на комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления.  В целях осуществления законодательным органом государственной власти Архангельской области контроля за реализацией мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территориях муниципальных образований Архангельской области предлагается рассмотреть проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов. | вне плана | 1. Информацию принять к сведению.  2. Рекомендовать поддержать принятие проекта постановления на очередной 18-й сессии областного Собрания депутатов в доработанной редакции с учетом поступивших замечаний и предложений. |
| 11. | **О поддержке проектов федеральных законов** | Заместитель председателя комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Проект федерального закона № 952017-7 «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части формирования конкурсной и аттестационной комиссий государственного органа) (далее – проект федерального закона) внесен Правительством Российской Федерации.  Проект федерального закона направлен на создание нормативной правовой базы, необходимой для совершенствования порядка отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы (далее – гражданская служба).  Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 22 и 48 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), предусматривающие уточнение понятия «независимые эксперты» посредством определения круга лиц, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий государственных органов. В частности, данными лицами могут являться представители научных, образовательных и других организаций – специалисты в областях и видах профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, в сфере кадровых технологий и государственной гражданской службы.  Кроме того, законопроектом предусматривается, что включаемые в составы аттестационных и конкурсных комиссий представители научных, образовательных и других организаций будут приглашаться и отбираться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно - правовому регулированию в сфере гражданской службы (или уполномоченным государственным органом субъекта Российской Федерации) по запросу представителя нанимателя, в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации или нормативно-правовым актом субъекта Российской Федерации.  Законопроектом предлагается уточнить общий срок пребывания независимого эксперта в аттестационной и (или) конкурсной комиссии государственного органа, который не может превышать трех лет.  Законопроектом предусмотрено включение в составы конкурсных и аттестационных комиссий гражданских служащих по решению представителя нанимателя.  Принятие законопроекта создаст единые правовые механизмы для повышения объективности и прозрачности процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв государственных органов, а также аттестации государственных гражданских служащих в федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации.  Учитывая, что вступление в силу положений законопроекта потребует организационных мероприятий государственных органов по уточнению составов их конкурсных и аттестационных комиссий, а также в целях обеспечения единообразного применения его положений на всей территории Российской Федерации, предлагается установить фиксированную дату его вступления в силу – 1 июля 2020 г.  Проект федерального закона № 953560-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с установлением административной ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации по ведению государственного адресного реестра» (далее – проект федерального закона) внесен Правительством Российской Федерации.  В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) органы местного самоуправления, органы государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения, уполномоченные на присвоение адресов объектам адресации, если их законами не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, организация, признаваемая управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково», (далее – уполномоченные органы), присваивают (изменяют, аннулируют) адреса объектам адресации в соответствии с Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 1221. Уполномоченные органы размещают сведения об адресах в государственном адресном реестре в соответствии с Порядком ведения государственного адресного реестра, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 марта 2016 года № 37н.  Кроме того, согласно статье 7 Федерального закона № 443-ФЗ оператор федеральной информационной адресной системы (ФНС России) осуществляет проверку соответствия содержащихся в государственном адресном реестре (далее – реестр) сведений об адресах установленным требованиям и в случае выявления несоответствия направляет в орган местного самоуправления или орган государственной власти субъекта Российской Федерации - города федерального значения, разместивший соответствующую информацию, уведомление о выявленных несоответствиях и необходимости их устранения в срок не более одного месяца со дня получения уведомления.  Согласно статье 4 Федерального закона № 443-ФЗ ответственность за достоверность, полноту и актуальность содержащихся в реестре сведений об адресах несет орган местного самоуправления или орган государственной власти, разместивший такие сведения.  Учитывая, что реестр является государственным информационным ресурсом, содержащим сведения о всех адресах в Российской Федерации, и основным источником для указания информации об адресе во всех документах физических и юридических лиц, органов и организаций, его правильное и своевременное ведение, а также наличие достоверной и актуальной информации в нем является крайне важным обстоятельством, в том числе для выполнения органами и организациями возложенных на них полномочий.  В целях обеспечения соблюдения требований по ведению реестра проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 4 Федерального закона № 443-ФЗ, предусматривающие введение административной ответственности в отношении уполномоченных органов за неразмещение либо несвоевременное размещение сведений об адресах в реестре или за размещение недостоверных (искаженных) и (или) неполных сведений об адресах в реестре, а также за несвоевременное устранение выявленных оператором федеральной информационной адресной системы несоответствий.  Минфином России и Минюстом России ведется работа по включению в проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях корреспондирующих положений, направленных на установление мер ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации по ведению реестра, а также на наделение налоговых органов и их должностных лиц правом на рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях.  Определение мер ответственности за нарушение требований законодательства Российской Федерации по ведению реестра создаст необходимые условия для повышения качества оказания органами и организациями государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, обеспечения полноты, достоверности и актуальности сведений, размещенных в реестре, а также соблюдения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок их размещения.  Проект федерального закона № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и досто­инства граждан» (далее – проект федерального закона) внесен членом Совета Федерации Государственной Думы Российской Федерации Турчаком А.А., депутатом Государственной Думы Российской Федерации Хинштейном А.Е..  Проект федерального закона разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации об усилении ответственности за оскорбление, а также в целях совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан.  Анализ правоприменительной практики показывает, что существующий механизм защиты чести и достоинства граждан от унижения, в том числе содержащегося в публично демонстрирующемся произведении и СМИ, не является достаточно эффективным.  В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 5.61 КоАП РФ («Оскорбление»), установив, что оскорбление может быть выражено не только в неприличной, но и в иной унизительной, оскорбляющей общественную нравственность форме, а также касаться не только другого лица, но и группы лиц.  Также законопроектом вводятся новые части 4 и 5, устанавливающие ответственность за оскорбление (в том числе совершенное повторно) лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей). Для указанной категории лиц предлагается в числе мер наказания также установить дисквалификацию, что, по мнению авторов, должно позитивно сказаться на кадровом оздоровлении органов власти.  В целях усиления ответственности за совершения данного правонарушения законопроектом увеличиваются санкции для всех категорий привлекаемых к административной ответственности лиц. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона.  Рекомендовать поддержать проект федерального закона.  Рекомендовать поддержать проект федерального закона. |
| 12. | **О ходатайстве о награждении Почетно грамотой Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Ходатайство руководителя МКУ «Хозяйственная служба администрации Лешуконского района» Анфимовой Е.Н. | вне плана | Рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Кузьмину Н.В. |
| 13. | **О плане работы комитета на июль - сентябрь 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  | вне плана | Рассмотрение вопроса перенесено на очередное заседание комитета. |
| 14. | **О предложениях в проект распоряжения «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2020 года»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  | вне плана | Рассмотрение вопроса перенесено на очередное заседание комитета. |
| 15. | **О предложениях в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» на второе полугодие 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  | вне плана | Рассмотрение вопроса перенесено на очередное заседание комитета. |
| 16. | **О предложениях в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на второе полугодие 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  | вне плана | Рассмотрение вопроса перенесено на очередное заседание комитета. |