**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 17 от 19 июня 2020 года

14.15

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного****правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7/378 «О внесении изменения в статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях» (*второе чтение*) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А./Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Статьей 8.12 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) установлена административная ответственность за нарушение запретов, установленных областным законом от 19 ноября 2018 года № 23-3-ОЗ «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, ограничения использования электронных систем доставки никотина и запрета розничной продажи бестабачных никотиновых смесей».Санкция указанной статьи предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов за: для граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.К законопроекту поступили 2 поправки депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А., одна из них редакционно-технического характера. Поправка № 1 в сводной таблице поправок направлена на ужесточение административной ответственности юридических лиц за розничную продажу бестабачных никотиновых смесей, розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, которая в целях соблюдения статьи 14.2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направлена для оценки регулирующего воздействия в Правительство Архангельской области.В заключении временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., представленного для подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении, обращено внимание на то, что принятие Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на весенней сессии повлечет необходимость приведения областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в соответствие с законодательством Российской Федерации путем исключения из него статьи 8.12. | вне плана | Рекомендовать вынести законопроект на рассмотрение 18-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | О проекте областного закона № пз7/393 «О внесении изменений в областной закон «О референдуме Архангельской области» (*первое чтение*) | Избирательная комиссия Архангельской области/председатель ИК АОКонтиевский А.В. | Проектом предлагается с учетом положений Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внести изменения в областной закон от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон) в части уточнения положений о назначении референдума, составлении списков участников референдума, порядке создания фондов референдума, проведении досрочного голосования и голосования вне места жительства.Предлагается внести изменения в статью 42 областного закона, регулирующую порядок создания фондов референдума и дополнить областной закон главой V, регулирующей гарантии прав граждан на получение и распространение информации о референдуме и вопросы проведения агитации по вопросам референдума. На законопроект поступили положительные заключения временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области, временно исполняющего обязанности Губернатора и председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области; отзывы об отсутствии замечаний и предложений председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный», главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Лешуконский муниципальный район», главы муниципального образования «Ленский муниципальный район». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной 18-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | О проекте областного закона № пз7/389 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» *(первое чтение)* | Депутат Архангельского областного Собрания депутатовСедунова Т.Н. | Законопроект подготовлен в целях изменения варианта (способа) избрания глав муниципальных образований Архангельской области.Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статьи 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»:1) дополнить положениями о том, что главы муниципальных образований избираются на муниципальных выборах;2) признать утратившими силу нормы, предусматривающие, что главы муниципальных образований избираются представительными органами соответствующих муниципальных районов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местные администрации.В соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.В связи с этим предлагаемый законопроектом порядок избрания глав муниципальных образований будет распространяться на выборы глав муниципальных образований, полномочия которых прекращаются, в том числе досрочно, после вступления в силу предложенного закона.По мнению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов законопроект нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении, а также мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения, обоснованных выводов о необходимости изменения установленного областным законодательством порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.К тексту законопроекта имеются редакционно-технические и стилистические замечания.В заключении прокуратуры Архангельской области предлагается законопроект отклонить, как не соответствующий федеральному законодательству, в частности, со ссылкой на постановление Конституционного Суда  Российской Федерации о недопустимости для сельских поселений введения законом безальтернативного способа замещения должности главы муниципального образования. | вне плана | Рекомендовать при рассмотрении на 18-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов законопроект отклонить. |
| 4. | **О проекте областного закона № пз7/406 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления (*взамен № пз7/367, первое чтение*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А. | Законопроектом предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа предложенных законопроектом способов избрания глав муниципальных образований.По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен. При этом обращено внимание, что предмет правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Седуновой Т.Н. (вх. № пз7/389 от 21 мая 2020 года), совпадает с предметом правового регулирования рассматриваемого законопроекта.При таких обстоятельствах рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» для альтернативных законопроектов. | вне плана | Рекомендовать вынести законопроект на рассмотрение 18-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона № пз7/388 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» (*первое чтение*)** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А., Едемский С.А.,Кувакин А.Е., Носарев А.Н.,Седунова Т.Н. | Законопроектом предлагается утвердить новый порядок заключения соглашений от имени Архангельской области, закрепив положение об обязательном утверждении всех соглашений, заключаемых от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации, областным законом.Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов предлагаемые законопроектом изменения в областной закон противоречат федеральному законодательству. Закрепленное областным законом от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее – областной закон) правовое регулирование заключения соглашений Архангельской области соответствует положениям Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устава Архангельской области и предусматривает различные подходы к порядку заключения соглашений. Временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В. принятие законопроекта не поддерживается. В заключении указывается, что изменение порядка заключения соглашений от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации будет противоречить Федеральному закону № 184-ФЗ и Уставу Архангельской области. Федеральный закон № 184-ФЗ предусматривает обязательное утверждение законами субъекта Российской Федерации только договоров субъекта Российской Федерации и не связывает заключение соглашений от имени субъекта Российской Федерации с принятием таких законов. Подписание соглашений субъекта Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Используемый в Федеральном законе № 184-ФЗ и областном законе № 320-16-ОЗ договорный механизм заключения соглашений от имени Архангельской области позволяет Архангельской области в лице Губернатора Архангельской области и иным заинтересованным субъектам Российской Федерации выражать свою волю и законные интересы в ходе переговоров. Как отмечено в заключении, формальное утверждение соглашения, заключаемого от имени Архангельской области, областным законом предполагает, по сути, пересмотр уже принятого Губернатором Архангельской области решения о заключении данного соглашения. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу также отмечает, что федеральным законодательством предусмотрены различные подходы к порядку заключения соглашений от имени субъекта Российской Федерации, а именно возможность утверждения соглашений не только законами субъекта Российской Федерации, но и другими правовыми актами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также возможность заключения соглашений другими органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Прокуратурой Архангельской области представлено отрицательное заключение по законопроекту. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона отклонить. |
| 6. | **О проекте областного закона № пз7/412 «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» и изменения в статью 1 областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» (*законодательная необходимость*, *в 2-х чтениях*)** | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В./заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Областным законом от 27 апреля 2020 г. № 259-16-ОЗ «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» введена правовая основа для заключения соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по передаче должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее - соглашение). Должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ).В рамках заключения соглашения МВД России согласовало включение в проект соглашения статей 2.5 (нарушение порядка подготовки и проведения массовых мероприятий на территории Архангельской области); 2.6 (нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей (их развитию), а также в общественных местах без сопровождения родителей (лиц их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей); 2.7 (неуведомление органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в неположенном месте и (или) несообщение в связи с этим необходимой информации) областного закона № 172-22-ОЗ (письмо Управления МВД России по Архангельской области от 29 мая 2020 г. № 6/2-814). Законопроектом предлагается внести изменения в статью 11.3 областного закона № 172-22-ОЗ, согласно которым, в случае заключения соглашения, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.5, 2.6 и 2.7 данного областного закона, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).В связи с этим предлагается наделить:должностных лиц структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, полномочиями по составлению протоколов по статьям 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ (при отсутствии заключенного соглашения);должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов по статьям 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ (в случае заключения соглашения). Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его положений повлечет дополнительные расходы областного бюджета, которые обусловлены необходимостью передачи должностным лицам органов внутренних дел (полиции) необходимых финансовых средств областного бюджета для осуществления переданных на основании соглашения полномочий. Потребность в финансовых средствах на реализацию передаваемых полномочий определяется Управлением МВД России по Архангельской области и Правительством Архангельской ежегодно посредством оформления соответствующего протокола согласования данной потребности, в котором указывается сумма субвенции. Точный объем потребности в финансовых средствах на реализацию в 2020 году передаваемых МВД России полномочий в рамках соглашения будет определен с учетом даты заключения соглашения (количества месяцев в текущем году, в течение которых будет действовать соглашение) и прогнозируемого количества протоколов по статьям 2.4, 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ, составление которых по соглашению будет осуществляться должностными лицами органов внутренних дел (полиции). Дополнительные расходы областного бюджета, обусловленные принятием законопроекта и заключением соглашения, в необходимом объеме будут изысканы в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Рекомендовать на основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять закон в двух чтениях на очередной 18-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О поддержке обращения Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о разработке проектов федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Бюджетный кодекс Российской Федерации (постановление от 27 мая 2020 года № 370)** | Заместитель председателя комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Шерягин В.Г. | Автор обращения предлагает инициировать разработку проекта федерального закона, направленного на внесение изменений в КоАП РФ, предусматривающих наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов за правонарушения в сфере благоустройства, предусмотренные КоАП РФ, а органов местного самоуправления полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за указанные правонарушения, учесть обозначенные предложения при работе над новой редакцией КоАП РФ.Кроме того, выражается просьба о разработке проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодеке Российской Федерации, направленных на зачисление сумм штрафов, установленных КоАП РФ, в бюджеты муниципальных образований, если постановления о наложении административных штрафов вынесены органами местного самоуправления за правонарушения в сфере благоустройства, предусмотренные статьями 6.3, 6.4, 7.1, 7.13, 7,14, 7.14.2, 7.17, 7.22, 7.23.3, 7.24, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1, 20.4 КоАП РФ. |  | Рекомендовать поддержать обращение Законодательной Думы Хабаровского края на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О плане работы комитета на июль - сентябрь 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. |  |  | Утвержден план работы комитета на июль-сентябрь 2020 года. |
| 9. | **О предложениях в проект распоряжения «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2020 года»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. |  |  | Предложения комитета в проект примерного плана основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2020 года по итогам обсуждения направлены в адрес председателя областного Собрания депутатов. |
| 10. | **О предложениях в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»** **на второе полугодие 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. |  |  | Предложения комитета впроект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» на второе полугодие 2020 года по итогам обсуждения направлены в адрес председателя областного Собрания депутатов. |
| 11. | **О предложениях в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на второе полугодие 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. |  |  | Предложения комитета в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на второе полугодие 2020 годапо итогам обсуждения направлены в адрес председателя областного Собрания депутатов. |