**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 2 от 7 февраля 2020 года

11.00

кабинет № 805

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **О рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионально отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) от 22 декабря 2019 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В Архангельское областное Собрание депутатов 24 января 2020 года поступило постановление избирательной комиссии Архангельской области  от 9 января 2020 года № 135/775-6 о рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) от 22 декабря 2019 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления».  Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»). | вне плана | 1. Признать проект областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункту 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».  2. Поручить председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления внести на рассмотрение четырнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» |
| 2 | **О проекте областного закона № пз7/312 «О внесении изменений в статью 49 областного закона «О выборах Губернатора Архангельской области»** ***(второе чтение)*** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроектом предлагается уточнить терминологию действующих положений, регулирующих финансовое обеспечение избирательных комиссий.  Данные изменения разработаны с учетом особенностей организации избирательной кампании по выборам Губернатора Архангельской области, которые проводятся по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Архангельской области, в том числе Ненецкий автономный округ. Предлагается предусмотреть, что в связи с подготовкой и проведением выборов Губернатора Архангельской области за счет средств областного бюджета финансируется оплата труда членов и работников аппаратов избирательных комиссий Архангельской области и Ненецкого автономного округа.  Принятие законопроекта не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области, так как не предполагает увеличение размера денежных средств, выделяемых из областного бюджета на подготовку и проведение выборов Губернатора Архангельской области.  Принятие законопроекта не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.  На законопроект поступил положительный отзыв главы муниципального образования «Город Коряжма».  **К законопроекту поступили 3 поправки: 2 поправки прокуратуры Архангельской области и редакционно-техническая поправка депутата областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.** | вне плана | рекомендовать рассмотреть законопроект и принять его во втором чтении на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов с учетом одобренных поправок |
| 3 | **О проекте областного закона № пз7/289 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» *(в 2-х чтениях, законодательная необходимость)*** | Губернатор Архангельской области Орлов И.А./Министр экономического развития Архангельской области Кулявцев И.С. | Законопроект разработан в целях введения правовой основы для передачи переданных исполнительным органам государственной власти Архангельской области государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года органам местного самоуправления городских округов (за исключением городского округа «Новая Земля») и муниципальных районов Архангельской области (далее соответственно – государственные полномочия, муниципальные образования) по следующим основаниям.  В целях обеспечения эффективного осуществления государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения с 1 октября по 31 октября 2020 года законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями по:  обеспечению помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых  к сбору сведений о населении;  обеспечению охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;  предоставлению необходимых транспортных средств, средств связи.  В рамках реализации государственных полномочий главы муниципальных образований организуют осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе определяют ответственных за их осуществление должностных лиц органов местного самоуправления, а также обеспечивают эффективное использование субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.  При определении механизма осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий законопроектом предлагается предусмотреть: срок, на который органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями; методику расчета общего объема финансовых средств, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий; правовое положение архивных документов, образующихся в результате осуществления государственных полномочий, и правовую основу осуществления таких полномочий; порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.  Реализация положений проекта областного закона повлечет в 2020 году дополнительные расходы областного бюджета в размере 19 478,0 тыс. рублей.  Принятие законопроекта потребует:  принятия указа Губернатора Архангельской области, утверждающего форму и содержание отчетности об осуществлении органами местного самоуправления городских округов (за исключением городского округа «Новая Земля») и муниципальных районов Архангельской области государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также периодичность ее представления, за исключением случаев, когда они утверждены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку и проведение Всероссийской переписи населения, обработку полученных сведений, подведение итогов Всероссийской переписи населения, их официальное опубликование, хранение переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения и ее методологическое обеспечение;  внесения изменений в государственную программу Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 462-пп, в части установления порядка предоставления и расходования субвенций на осуществление государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы и председателя городского Совета муниципального образования «Мирный», главы муниципального образования «Город Коряжма». | вне плана | рекомендовать на основании абзаца третьего пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов |
| 4 | **О проекте областного закона № пз7/312 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» *(взамен ранее внесенного пз7/296, в 2-х чтениях)*** | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Иконников В.М./ Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | В целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства и совершенствования действующего областного законодательства в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления законопроектом предлагается внести изменения в два областных закона:  - от 29 октября 2008 года № 592-30-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 592-30-ОЗ);  - от 30 сентября 2019 года № 135-10-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в части наименований муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 135-10-ОЗ).  С учетом того обстоятельства, что Высший Арбитражный Суд Российской Федерации упразднен, а вопросы осуществления правосудия, отнесенные к его ведению, были переданы в юрисдикцию Верховного Суда Российской Федерации, законопроектом предлагается предусмотреть, что в областном законе № 592-30-ОЗ к дополнительным сведениям, включаемым в регистр муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области (при их наличии), относятся не постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации.  На основании обращений органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в связи с достаточно длительной процедурой внесения изменений в уставы муниципальных образований, и, как следствие, невозможностью подготовить соответствующие изменения органами местного самоуправления в иные муниципальные правовые акты, а муниципальными учреждениями – в свои учредительные документы в первоначально установленные сроки, законопроектом предлагается:  1) перенести срок приведения органами местного самоуправления муниципальных образований уставов муниципальных образований с 30 июня 2020 года на 31 декабря 2020 года;  2) исключить положения в части сроков приведения иных муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с областным законом № 135-10-ОЗ;  3) установить, что наименования муниципальных образований, указанные в областном законе от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе  и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» (далее – областной закон № 258-внеоч.-ОЗ), до 31 декабря 2019 года включительно, считаются равнозначными наименованиям соответствующих муниципальных образований, указанным в областном законе № 258-внеоч.-ОЗ (в редакции областного закона № 135-10-ОЗ); принятие областного закона № 135-10-ОЗ не влечет признание утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований и иных документов, изданных органами местного самоуправления муниципальных образований до 1 января 2020 года. | вне плана | рекомендовать на основании пункта 2 статьи 33 Устава Архангельской области принять закон в двух чтениях на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов |
| 5 | **О проекте постановления № пп7/187 «Об утверждении Порядка взаимодействия аппарата Архангельского областного Собрания депутатов с уполномоченным по правам человека в Архангельской области и контрольно-счетной палатой Архангельской области по вопросу направления запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, при проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области, и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | На основании положений части 7 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пункта 19 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и подпункта 2 пункта 2 статьи 6.2 областного закона от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» проектом постановления предлагается утвердить Порядок взаимодействия аппарата Архангельского областного Собрания депутатов с уполномоченным по правам человека в Архангельской области и контрольно-счетной палатой Архангельской области по вопросу направления запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, при проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области, и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области.  На проект постановления поступило положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять указанный проект постановления на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов |
| 6 | **О проекте постановления № пп7/188 «Об утверждении перечня должностных лиц аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В соответствии с требованиями пункта 2 и подпункта 7 пункта 3 статьи 11.3 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) предлагается утвердить перечень должностей государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, при замещении которых должностные лица аппарата Архангельского областного Собрания депутатов уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.4 областного закона № 172-22-ОЗ.  Проектом постановления предлагается включить в перечень должностных лиц аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, ведущего консультанта и консультанта отдела по обеспечению законодательной деятельности правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.  На проект постановления поступило положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять указанный проект постановления на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов |
| 7 | **О проекте постановления № пп7/189 «Об утверждении Порядка учета, регистрации и хранения соглашений Архангельской области, заключаемых от имени Архангельского областного Собрания депутатов»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В соответствии с пунктом 2 статьи 4 и пунктом 2 статьи 18 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» соглашения Архангельской области о межпарламентском сотрудничестве с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти иностранных государств, субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных единиц иностранных государств, международными межпарламентскими организациями, а также соглашения с Общественной палатой Архангельской области, представительными органами муниципальных образований, объединениями муниципальных образований, иными организациями о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе в целях исполнения отдельных областных законов, заключаемые от имени Архангельского областного Собрания депутатов, подлежат учету и регистрации в порядке, установленном Архангельским областным Собранием депутатов.  Предлагается утвердить порядок учета, регистрации и хранения соглашений Архангельской области, заключаемых от имени Архангельского областного Собрания депутатов.  На проект постановления поступило положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять указанный проект постановления на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов |
| 8. | **О проекте постановления № пп7/195 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении порядка получения государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В соответствии с изменениями положений Федеральных законов от 2 декабря 2019 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» постановлением Архангельского областного Собрания депутатов утверждается порядок получения гражданскими служащими, замещающими должности гражданской службы в Архангельском областном Собрании депутатов, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в Архангельском областном Собрании депутатов, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).  Проектом постановления предлагается внести необходимые изменения.  На проект постановления поступило положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять указанный проект постановления на очередной 14-ой сессии областного Собрания депутатов |
| 9 | **О поддержке проектов федеральных законов** | Заместитель председателя комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Проект федерального закона № 850085-7 «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в части усиления мер пожарной безопасности на отдельных объектах с массовым пребыванием людей), внесен Белгородской областной Думой.  Проект федерального закона направлен на усиление мер пожарной безопасности в организациях торговли с массовым пребыванием людей, являющихся многофункциональными торговыми комплексами, расположенных в зданиях площадью более 5000 м2, и предусматривает обязанность руководителей указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации на указанных объектах создавать или размещать привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения частной пожарной охраны или размещать привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения добровольной пожарной охраны.  Предлагаемые изменения позволят повысить эффективность действий, связанных с эвакуацией людей и тушением пожара, до прибытия подразделений государственной противопожарной службы на место пожара, а также будут способствовать более высокому уровню пожарной безопасности зданий и сооружений для сохранения жизни и здоровья людей.  Проект федерального закона № 876368-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за размещение (распространение) запрещенной информации о наркотических средствах и психотропных веществах с использованием информационно-телекоммуника­ционной сети «Интернет», внесен Правительством Российской Федерации.  [Статьей 6.13](consultantplus://offline/ref=467876044085528C12BB1E33381C0CF857179354780C94CA960269FD21AF485AAEBD0DC718024E51AFA332A79DEE3C58F65684CDBA81OAt3H) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за пропаганду либо незаконную рекламу наркотиков.  Проектом федерального закона предлагается ввести отдельный квалифицирующий признак в [статью 6.13](consultantplus://offline/ref=9DECC26DB91BD33F4F1F4989E2C8433323946AACFA9B4F272BB8F9F8064EA7299ECE73FDAA6211FDB16ABD49EF47485B67AAC2582B8AuAuFH) КоАП РФ (пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ с использованием информационно-телекоммуника­цион­ной сети «Интернет»), предусмотрев повышенные штрафные санкции для физических, должностных или юридических лиц.  Корреспондирующие изменения в части ужесточения ответственности за пропаганду либо незаконную рекламу наркотиков предлагается внести в [часть 2 статьи 6.13](consultantplus://offline/ref=9BB2233CAF0584D5BE1F58EC6A7FE99B1905ABF0A512CB4ADC73E5AE254B863650CBAC521FF2F607AC48DFEB435FD60B99AF0173C8710FEBMDz5H) КоАП РФ в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.  Также законопроектом предлагается увеличить штрафные санкции за административное правонарушение, предусмотренное [статьей 13.34](consultantplus://offline/ref=5B229D2BB7354BA5F8D16433AEC9E5F2E59D76BDD08D00FA56F67C056C0372B9F082F48FB25C4D7930C824F863B2EAFE2F49867FA230SAp3H) КоАП РФ (неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций), а также дополнить данную норму отдельным квалифицирующим признаком, предусматривающим повышенную ответственность за повторное в течение года совершение данного правонарушения.  Предлагаемые изменения позволят повысить эффективность противодействия пропаганде и рекламе наркотиков в сети «Интернет». | вне плана | рекомендовать поддержать на очередной 14-й сессии областного Собрания депутатов |
| 10 | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. |  | вне плана | рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Мокрецову В.А., Данила М.П., Варламову Т.Г., Кокорина Н.П. |