**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 25 от 26 октября 2020 года

время:10.00

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного****правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7 /487 «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (*первое чтение, взамен № пз7/480*) | Собрание депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»/Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроектом предлагается в абзаце третьем пункта 9 статьи 6 областного закона от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 37-4-ОЗ) указать, что освобождение депутата от работы осуществляется работодателем (представителем нанимателя) по письменному заявлению депутата. Также в данном пункте предлагается исключить ограничения по срокам официального уведомления о дне реализации депутатом установленной в соответствии с законодательством гарантии.В абзаце четвертом пункта 9 статьи 6 областного закона № 37-4-ОЗ предлагается исключить, что официальные уведомления для обеспечения участия депутата в заседаниях представительного органа муниципального образования Архангельской области и формируемых им органов, в деятельности депутатских объединений (фракций), а также по личным заявлениям депутата (при наличии в текущем месяце дней, в течение которых депутат может реализовать гарантию, связанную с освобождением от работы) для работы с избирателями и осуществления иных полномочий депутата направляются работодателю. Процедуру официального уведомления предлагается определить в утверждаемом представительным органом порядке.Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение законопроекта.Поступили положительные отзывы прокуратуры Архангельской области и Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы об отсутствии замечаний и предложений и.о. главы муниципального образования «Город Коряжма», и.о. главы и председателя городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный». И.о. главы и председатель Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район» не поддерживают законопроект. | вне плана | Снят с рассмотрения комитета в связи с поступившим ходатайством инициатора законопроекта. |
| 2. | О проекте областного закона № пз7/501 «О преобразовании рабочего поселка Березник Виноградовского района Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» (*законодательная необходимость, в 2-х чтениях, взамен № пз7/442*) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается преобразовать с 1 января 2021 года рабочий поселок Березник Виноградовского муниципального района Архангельской области (далее – рабочий поселок Березник) в сельский населенный пункт.Правовая основа для преобразования рабочего поселка Березник в сельский населенный пункт введена областным законом от 29 сентября 2020 года № 310-19-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 областного закона «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», согласно которому в отдельных случаях к сельским населенным пунктам могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения более трех тысяч человек исходя из доли трудоспособного населения, занятого в промышленности, торговле, науке, в сфере финансов и других отраслях, состояния социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры, перспективы дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения.Процедура преобразования административно-территориальных единиц Архангельской области путем отнесения населенного пункта к категории сельских населенных пунктов, урегулированная областным законом от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», соблюдена.Реализация положений законопроекта позволит распространить на отдельные категории граждан, проживающих в рабочем поселке Березник, дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области для жителей сельских населенных пунктов. Это, в свою очередь, создаст необходимые условия для трудоустройства в данном населенном пункте молодых специалистов, прежде всего, в сфере здравоохранения и образования.В связи с преобразованием рабочего поселка Березник в сельский населенный пункт законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областные законы:от 26 октября 1999 года № 161-25-ОЗ «О мировых судьях Архангельской области»;от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области»;от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области»;от 26 октября 2018 года № 17-2-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2019 - 2021 годы» (в приложение).Принятие областного закона потребует:1. принятия областного закона «О преобразовании городского поселения «Березниковское» Виноградовского района Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы», вносящего изменения в:

областной закон от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области»;приложение № 4 к областному закону от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-03 «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;приложение № 2 к областному закону от 29 октября 2010 года № 212-16-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности, защиты прав потребителей и средств индивидуализации товаров»;областной закон от 19 ноября 2012 года № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения»;1. внесения изменений в ряд постановлений Правительства Архангельской области.

Губернатор Архангельской области внес законопроект для рассмотрения на 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» как проект областного закона об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимый для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.В заключениях правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу имеются замечания технико-юридического характера, которые должны быть учтены при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении и принятии закона. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | О проекте областного закона № пз7/500 «Об утверждении Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года и к Дополнительным соглашениям от 3 сентября 2014 года, от 22 февраля 2019 года и от 10 октября 2019 года к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года» (*законодательная необходимость, в 2-х чтениях)* | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Согласно пункту 1 статьи 9 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» заключение договоров Архангельской области утверждается областным законом.Договор между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 г. (далее - Договор) действует до 31 декабря 2022 года включительно.Законопроектом предлагается утвердить Дополнительное соглашение к Договору и к Дополнительным соглашениям от 3 сентября 2014 года, от 22 февраля 2019 года и от 10 октября 2019 года к Договору, согласно которому срок действия Договора продлевается на три года - до 31 декабря 2025 года включительно. Это позволит применять положения Договора при разработке прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Архангельской области (общего объема доходов, общего объема расходов и размера дефицита (профицита) консолидированного бюджета Архангельской области) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также создаст условия для социально- экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа с учетом ранее достигнутых и действующих в настоящее время договоренностей по разграничению нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов, собираемых на территории Ненецкого автономного округа, и осуществлению государственных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа.Дополнительное соглашение к Договору утверждено соответствующим законом Ненецкого автономного округа от 15 октября 2020 года № 201-ОЗ.В соответствии с дефисом вторым второго абзаца пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», предусматривающим право Губернатора Архангельской области в порядке законодательной необходимости внести в областное Собрание проекты областных законов об утверждении заключения и расторжения договоров Архангельской области, а так же соглашений Архангельской области, законопроект внесен в порядке законодательной необходимости и может быть рассмотрен в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.Принятие областного закона потребует разработки и принятия областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, предусматривающих приостановление действия до 31 декабря 2025 года областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, регулирующих отношения, связанные с осуществлением государственных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа.Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение законопроекта.На законопроект поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона № пз7/502 «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы, приостановлении действия отдельных областных законов и положений отдельных областных законов и признании утратившими силу отдельных областных законов и положений отдельных областных законов в связи с заключением Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (*законодательная необходимость, в 2-х чтениях)*** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается внесение изменений в отдельные статьи областного закона от 24 октября 2014 года № 188-11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы, приостановлении действия отдельных областных законов и положений отдельных областных законов и признании утратившими силу отдельных областных законов и положений отдельных областных законов в связи с заключением Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части изменения срока их действия.Продление на три года (до 31 декабря 2025 года) срока приостановления действия ряда областных законов, а также отдельных положений областных законов, предусматривающих осуществление отдельных государственных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа, связано с изменением срока действия Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года.Предлагаемые законопроектом изменения должны быть учтены при формировании проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» при определении показателей 2023 года и показателей последующих годов в части осуществления расходов областного бюджета при реализации государственных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа.Губернатор Архангельской области воспользовался правом в порядке законодательной необходимости внести проекты областных законов об изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).Принятие областного закона потребует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты Архангельской области, регулирующие отношения, связанные с осуществлением государственных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа, в части продления срока приостановления их действия с учетом срока действия Договора от 5 июня 2014 года.Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение законопроекта.На законопроект поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | О проекте областного закона № пз7/497 «О внесении изменений в областной закон «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области» (*первое чтение, взамен № пз7/ 482, № пз7/486*) | Депутат Архангельского областного Собрания депутатовЧесноков И.А. | Законопроект разработан с учетом правоприменительной практики и предлагает внести изменения в статьи 2–5 областного закона от 4 июня 2003 года № 176-22-ОЗ «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области» (далее – областной закон № 176-22-ОЗ), предусмотрев, что:представителями Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области могут быть граждане, имеющие ученую степень по юридической специальности;представителями Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области не могут быть граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.Пунктом 1 статьи 1 законопроекта в статье 2 областного закона № 176-22-ОЗ предлагается предусмотреть, что Адвокатская Палата Архангельской области не реже чем один раз в год представляет в областное Собрание депутатов сведения о принятии представителями областного Собрания депутатов участия в деятельности квалификационной комиссии Адвокатской Палаты.Поступившая в областное Собрание депутатов информация направляется председателем областного Собрания депутатов в профильный комитет областного Собрания депутатов для рассмотрения в порядке, предусмотренном регламентом областного Собрания депутатов. Помимо документов, предусмотренных пунктом 2 статьи 3 областного закона № 176-22-ОЗ, в перечне представляемых документов одновременно с предложением по кандидатуре представителя областного Собрания депутатов необходимо будет представлять письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных и на проверку достоверности представленных документов и сведений.Законопроект также дополняет областной закон № 176-22-ОЗ новой статьей 3.1, определяющей порядок предварительного рассмотрения кандидатур представителей Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области.Принятие законопроекта потребует внесение изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов, принятый постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182.На законопроект поступили замечания правового управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и прокуратуры Архангельской области, которые комитет предлагает учесть при подготовке рассмотрения законопроекта ко второму чтению. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона № пз7/423 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (*первое чтение, взамен № пз7/406, № пз7/367*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А. | Законопроект внесен взамен ранее представленного в целях устранения допущенной редакционно-технической ошибки.Законопроектом предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа предложенных законопроектом способов избрания глав муниципальных образований.Правовое управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что законопроект может быть рассмотрен.На рассмотрение очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов внесен проект областного закона № пз7/492 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Новиковым А.В., Пивковым С.А., Чирковой И.А., предмет правового регулирования которого совпадает с предметом регулирования рассматриваемого законопроекта.При таких обстоятельствах рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» для альтернативных законопроектов.Губернатор Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта, просит при рассмотрении в первом чтении на сессии Архангельского областного Собрания депутатов отклонить его.Поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы муниципального образования «Город Коряжма», председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный».Администрация и Собрание депутатов Вельского муниципального района поддерживают законопроект. | вне плана | Рекомендовать вынести законопроект на рассмотрение 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О проекте областного закона № пз7/492 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (*первое чтение, взамен № пз7/479*)** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Новиков А.В.,Пивков С.А.,Чиркова И.А. | Законопроектом предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно выбирать способ избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа предложенных законопроектом способов избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа представленных в законопроекте, и в связи с этим предусмотреть:изменение порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области;определение сроков полномочий глав муниципальных образований Архангельской области;уточнение наименования глав муниципальных образований Архангельской области.Заключения прокуратуры Архангельской области, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу содержат замечание технико-юридического характера; поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный».Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что законопроект может быть рассмотрен, при этом отмечает, что положения действующего областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» полностью соответствуют федеральному законодательству и Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 51 статьи 35, частей 2 и З1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 11 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».Одновременно обращено внимание, что на рассмотрении Архангельского областного Собрания депутатов находится проект областного закона № пз7/423 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный депутатом областного Собрания депутатов Пивковым С.А., предмет правового регулирования которого совпадает с предметом регулирования рассматриваемого законопроекта.При таких обстоятельствах рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» для альтернативных законопроектов.Губернатор Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта, просит при рассмотрении его в первом чтении на сессии Архангельского областного Собрания депутатов отклонить. | вне плана | Рекомендовать вынести законопроект на рассмотрение 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О проекте областного закона № пз7/493 «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (*первое чтение, взамен № пз7/475*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А. | Законопроектом предлагается выборы депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области при применении смешанной избирательной системы проводить по единому избирательному округу, включающему всю территорию соответствующего муниципального образования, и одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что законопроект может быть рассмотрен. При этом обращает внимание, что при установлении предлагаемого законопроектом вида избирательной системы должны учитываться административно - территориальное устройство (деление) субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований, а так же тот факт, что проведение выборов как в одномандатных, так и в многомандатных округах, в которых распределяется несколько депутатских мандатов, должно сопровождаться надлежащими гарантиями участия граждан в выборах на равных основаниях, что требует также - при соблюдении пропорциональности представительства - наделения каждого избирателя одним голосом либо одинаковым числом голосов.Поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.Избирательная комиссия Архангельской области полагает, что при разработке законопроекта надлежащим образом не учтены особенности организации избирательного процесса, а предлагаемые изменения не будут способствовать более полной реализации принципа равного избирательного права граждан, проживающих на территории Архангельской области.Представители муниципальных образований высказались по концепции законопроекта: не поддерживают главы муниципальных образований «Котлас», «Северодвинск», «Вельский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Устьянский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район», «Онежский муниципальный район», «Пинежский муниципальный район», «Город Новодвинск»; и.о. главы «Город Архангельск», «Плесецкий муниципальный район», «Вилегодский муниципальный район»; главы и председатели Собраний депутатов муниципальных образований «Лешуконский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район»; председатели Собраний депутатов муниципальных образований «Шенкурский муниципальный район», «Коношский муниципальный район».Заместитель главы муниципального образования «Приморский муниципальный район» предлагает оставить решение данного вопроса на усмотрение каждого муниципального образования.Поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний глав муниципальных образований «Ленский муниципальный район», «Мирный».Губернатор Архангельской области полагает, что законопроект может быть рассмотрен. | вне плана | Рекомендовать отклонить законопроект при рассмотрении на 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9. | **О проекте областного закона № пз7/488 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» *(первое чтение, взамен № пз7/388)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А., Едемский С.А., Кувакин А.Е., Носарев А.Н.,Седунова Т.Н. | Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 9 и 10 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» и определить, что заключаемые от имени Архангельской области соглашения с другими субъектами РФ утверждаются законом Архангельской области, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области и областным законом от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области». Заключение иных соглашений Архангельской области утверждается областным законом в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области. Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, предлагаемые законопроектом изменения в областной закон не соответствуют федеральному законодательству. | вне плана | Рассмотрение вопроса перенесено на заседание комитета 27 октября 2020 года в 10-00 часов в связи с поступившим ходатайством докладчика. |
| 10. | **О проекте областного закона № пз7/489 «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» *(первое чтение, взамен № пз7/481)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатовЧиркова И.А., Едемский С.А., Кувакин А.Е., Носарев А.Н., Седунова Т.Н. | Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 13-15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ) в части совершенствования положений о предварительном рассмотрении законопроектов.По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов к законопроекту имеются замечания правового характера, в связи с чем законопроект нуждается в доработке.Обращается внимание, что предлагаемое законопроектом правовое регулирование, предусмотренное пунктом 1, подпунктом 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта является избыточным, поскольку данные правоотношения установлены пунктом 5 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ.С учетом предлагаемых законопроектом изменений в пункт 1 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ будет различаться порядок включения законопроектов в проект повестки дня сессии областного Собрания при процедуре первого и второго чтения. Пунктом 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции законопроекта предусмотрено, что в случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения комитета (рабочей группы). Принятие положений законопроекта в предлагаемой редакции повлекут правовую неопределенность в правоприменительной практике, поскольку не содержат оснований, случаев для принятия таких решений комитета (рабочей группы).Заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области замечаний по законопроекту не содержат. Поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту и.о. главы муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный». | вне плана | Рассмотрение вопроса перенесено на заседание комитета 27 октября 2020 года в 10-00 часов в связи с поступившим ходатайством докладчика. |
| 11. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/302 «Об утверждении Положения о порядке и условиях осуществления ежемесячных и иных дополнительных выплат государственным гражданским служащим Архангельской области, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов»** | Председатель Архангельского областного Собрания депутатов Прокопьева Е.В./депутат Архангельского областного Собрания депутатовЧесноков И.А. | Проект постановления разработан в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьей 9 областного закона от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области», указом Губернатора Архангельской области от 11 июня 2010 года № 116-у «Об утверждении Положения об общих условиях осуществления дополнительных выплат государственным гражданским служащим Архангельской области».Проектом постановления предлагается утвердить Положение о порядке и условиях осуществления ежемесячных и иных дополнительных выплат государственным гражданским служащим Архангельской области, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, в соответствии с которым регулируются:порядок и условия выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы;порядок и условия выплаты ежемесячного денежного поощрения;порядок и условия выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий;порядок и условия выплаты доплаты при исполнении обязанностей временно отсутствующего гражданского служащего.По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять предложенный проект постановления на очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 12. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/313 «О проекте федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатовЧесноков И.А. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проекте федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» (далее – проект постановления) вносится на основании пункта 3 статьи 264 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 281 «О проекте федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» (далее – проект федерального закона № 1021307-7).Проектом постановления предлагается поддержать концепцию проекта федерального закона № 1021307-7 с учетом следующих предложений.1. Согласно подпункту «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона № 1021307-7 в связи с принятием органом государственной власти решения об установлении особого противопожарного режима проводится внеплановая выездная проверка в отношении деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц в части обеспечения ими первичных мер пожарной безопасности в подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров населенных пунктах, перечень которых утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых введен особый противопожарный режим. На период действия особого противопожарного режима устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и иные подобные меры) (статья 30 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ). Установление особого противопожарного режима влечет необходимость разработки органами местного самоуправления плана мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайной ситуации. Первоочередными задачами в таком случае являются реализация данного плана мероприятий, привлечение всех сил и средств для тушения пожара и создание условий для прекращения особого противопожарного режима, а не взаимодействие органов местного самоуправления с проверяющими органами. Реализация проекта федерального закона № 1021307-7 в предлагаемой редакции затруднит проведение мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайной ситуации. Взаимосвязь между установлением особого противопожарного режима и проведением внеплановой выездной проверки в отношении деятельности органа местного самоуправления в части контроля за реализацией им первичных мер пожарной безопасности отсутствует. Основания для установления особого противопожарного режима не связаны в каждой конкретной ситуации исключительно с деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц по обеспечению мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования. Вследствие этого правовых оснований для распространения пункта 2 части 5 статьи 6.1 Федерального закона № 69-ФЗ на органы местного самоуправления и их должностных лиц не имеется.Предлагается подпункт «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона № 1021307-7 и корреспондирующие в подпункте «г» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона № 1021307-7 изменения исключить. 2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона № 1021307-7 наделение полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на межселенных территориях не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение реализации указанных полномочий будут осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования на региональном уровне путем установления единых нормативов отчислений в местные бюджеты муниципальных образований от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований пожарной безопасности, в том числе в лесах, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации. В связи с изложенным предлагается определить дополнительные источники финансирования реализации указанных полномочий (в частности, это могут быть предоставленные из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели), что позволит существенно снизить финансовую нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов поддержать предложенный проект постановления с учетом предложений на очередной 20-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 13. | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. | Ходатайство начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области Прядко А.А. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Подвинцева А.В. и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Шадриной Н.А., Носову В.Г., Соловьевой Н.А.Ходатайство избирательной комиссии Архангельской области о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Подчекаевой Т.В.  | вне плана | Рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Подвинцева А.В., Подчекаеву Т.В. Рекомендовать объявить благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Шадриной Н.А., Носову В.Г., Соловьевой Н.А. |
| 14. | **О предложениях в план работы комитета на ноябрь 2020 года, в проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О графике проведения правительственных часов на 2021 год», в проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О примерной программе законопроектной и нормотворческой деятельности Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва на 2021 год»** | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. |  |  | План работы комитета на ноябрь 2020 года утвержден.Предложения комитета в график проведения правительственных часов на 2021 год, в примерную программу законопроектной и нормотворческой деятельности областного Собрания депутатов на 2021 год по итогам обсуждения соответствующими письмами будут своевременно направлены в адрес председателя Архангельского областного Собрания депутатов. |