**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 26 от 27 октября 2020 года

10.00

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О назначении на должности мировых судей Архангельской области** | Архангельский областной суд/  заместитель председателя Архангельского областного суда  Григорьев Д.А. | На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 9 Северодвинского судебного района Архангельской области претендует Кулаковская Олеся Александровна (постановление 19 сессии 6 созыва Архангельского областного Собрания депутатов от 23 сентября 2015 года № 936), получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на пятилетний срок полномочий.  На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 1 Плесецкого судебного района Архангельской области претендует Межогских Наталья Геннадьевна (постановление 38 сессии 6 созыва Архангельского областного Собрания депутатов от 25 октября 2017 года № 1731), получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на пятилетний срок полномочий. | вне плана | Рекомендовать для назначения на вакантную должность мирового судьи судебного участка № 9 Северодвинского судебного района Архангельской области Кулаковскую О. А.;  Рекомендовать для назначения на вакантную должность мирового судьи судебного участка № 1 Плесецкого судебного района Архангельской области Межогских Н. Г. |
| 2. | **О проекте областного закона № пз7/491 «О областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./Министр финансов Архангельской области Усачева Е.Ю., содокладчики | Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2021 год:  а) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 97258,6 млн. рублей;  б) общий объем расходов областного бюджета в сумме 106750,6 млн. рублей;  в) дефицит областного бюджета в сумме 9491,9 млн. рублей.  Предлагается утвердить:  а) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2022 год в сумме 104094,6 млн. рублей и на 2023 год в сумме 103587,1 млн. рублей;  б) общий объем расходов областного бюджета на 2022 год в сумме 109949,2 млн. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2342,1 млн. рублей и на 2023 год в сумме 107729,4 млн. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4821, 4 млн. рублей;  в) дефицит областного бюджета на 2022 год в сумме 5854,7 млн. рублей и на 2023 год в сумме 4142,3 млн. рублей.  В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с 2014 года областной бюджет формируется по программному принципу.  На 2021 – 2023 годы запланированы к реализации 24 государственные программы Архангельской области, адресная и региональная программы Архангельской области.  Согласно распоряжению председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 21 октября 2020 года № 135р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления назначен ответственным за рассмотрение:   1. отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, в частности, по темам:   общегосударственные вопросы;  обслуживание государственного (муниципального) долга;  межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;   1. государственной программы Архангельской области «Защита населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»; 2. государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»; 3. подпрограмм государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» (в части вопросов, касающихся государственного управления и местного самоуправления):   «Развитие кадрового потенциала государственных и муниципальных органов власти Архангельской области»;  «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;  «Адресная поддержка муниципального образования «Ленский муниципальный район» Архангельской области»;  «Развитие отдельных направлений системы государственного управления Архангельской области»;  «Содействие социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области». | по плану | 1. Рекомендовать принять проект областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первом чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом заключения комитета от 05 ноября 2020 года.  2. Рекомендовать Правительству Архангельской области при подготовке поправок ко второму чтению проекта областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в ходе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в течение 2021 года:  2.1. в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» предусмотреть:   * дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в том числе на установку ограждений территории, на установку и обслуживание систем видеонаблюдения на сумму не менее 20 млн. рублей (на уровне 2020 года); * дополнительные бюджетные средства на финансирование мероприятий по проведению конкурса «Лучшая народная дружина в Архангельской области»;   2.2. в рамках государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» предусмотреть:   * дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по строительству и ремонту источников наружного противопожарного водоснабжения на территориях муниципальных образований Архангельской области на сумму 20 млн. рублей; * дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по обустройству защитных противопожарных полос в населенных пунктах, расположенных в городских и сельских поселениях Архангельской области; * финансирование мероприятий по закупке пожарных автомобилей в количестве 9-ти единиц для обновления парка пожарной техники на сумму 88,2 млн. рублей и на закупку 3-х специальных автомобилей легкого типа для оказания помощи при ДТП – 17,4 млн. рублей; * дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по укреплению материально-технической базы и развитию противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях, в том числе на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, на сумму не менее 51 млн. рублей (на уровне 2020 года); * дополнительные бюджетные средства на увеличение численности работников пожарной части № 68 в пос. Двинской Верхнетоемского муниципального района Архангельской области в количестве 15 единиц на сумму 9,7 млн. рублей; * финансирование мероприятий по получению соответствующим учреждением, подведомственным агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, лицензии для работы с радиоактивными отходами на сумму 11,4 млн. рублей (закупка спецавтомобиля, оборудование помещения-склада для хранения радиоактивных веществ, освидетельствование контейнера для перевозки и хранения радиоактивных веществ, затраты на оформление лицензии);   2.3. в рамках госпрограммы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» предусмотреть:   * увеличение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области на поддержку ТОС на сумму не менее 20 млн. рублей; * выделение муниципальным образованиям Архангельской области межбюджетных трансфертов на поддержку реализации инициативных проектов;   2.4. в рамках соответствующих государственных программ Архангельской области предусмотреть выделение муниципальным образованиям Архангельской области:   * дотаций на сбалансированность местных бюджетов, с учетом выпадающих доходов, возникающих в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019); * субсидий на софинансирование расходов по приобретению автотранспорта для муниципальных организаций, осуществляющих пассажирские перевозки; * субсидий на софинансирование расходов на подготовку проектно-сметной документации для строительства (реконструкции) объектов в целях участия муниципальных образований Архангельской области в национальных проектах, а также расходов на содержание имущества муниципальных организаций при введении в эксплуатацию новых объектов, построенных (реконструированных) в рамках областной адресной инвестиционной программы; * субсидий на оборудование мест сбора ТКО (контейнерных площадок) и ликвидацию несанкционированных свалок; * дополнительных субсидий на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения на сумму не менее 100 млн. рублей (на уровне 2020 года). |
| 3. | **О проекте областного закона № пз7/488 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» *(первое чтение, взамен № пз7/388)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А., Едемский С.А.,  Кувакин А.Е.,  Носарев А.Н.,  Седунова Т.Н./ Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Носарев А.Н. | Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 9 и 10 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-03 «О договорах и соглашениях Архангельской области» и определить, что заключаемые от имени Архангельской области соглашения с другими субъектами РФ утверждаются законом Архангельской области, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области и областным законом от 14 марта 2007 года № 320-16-03 «О договорах и соглашениях Архангельской области». Заключение иных соглашений Архангельской области утверждается областным законом в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области.  Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. принятие законопроекта не поддерживает. В заключении указывается, что правовые предпосылки для изменения способа заключения соглашений, подписываемых Губернатором Архангельской области от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации, отсутствуют. Принятие законопроекта приведет к противоречию областного закона Уставу Архангельской области. Реализация законопроекта усложнит процедуру заключения соглашений, заключаемых не только от имени Архангельской области, но и Правительства Архангельской области.  Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, предлагаемые законопроектом изменения в областной закон не соответствуют федеральному законодательству.  Прокуратурой Архангельской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу представлены замечания к законопроекту, согласно которым в представленной редакции законопроект не может быть принят. В частности, в заключении прокуратуры Архангельской области отмечается, что законопроектом допускается возможность регулирования на областном уровне отношений, касающихся прав федеральных органов и иностранных государств, что не входит в компетенцию субъектов Российской Федерации. | вне плана | С учетом поступивших отзывов и замечаний рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов законопроект отклонить. |
| 4. | **О проекте областного закона № пз7/489 «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» *(первое чтение, взамен № пз7/481)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов  Чиркова И.А.,  Едемский С.А.,  Кувакин А.Е.,  Носарев А.Н.,  Седунова Т.Н./ Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Носарев А.Н. | Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 13-15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее - областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-03) в части совершенствования положений о предварительном рассмотрении законопроектов.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов к законопроекту имеются замечания правового характера, в связи с чем законопроект нуждается в доработке.  Обращается внимание, что предлагаемое законопроектом правовое регулирование, предусмотренное пунктом 1, подпунктом 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта является избыточным, поскольку данные правоотношения установлены пунктом 5 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03.  С учетом предлагаемых законопроектом изменений в пункт 1 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 будет различаться порядок включения законопроектов в проект повестки дня сессии областного Собрания при процедуре первого и второго чтения.  Пунктом 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 в редакции законопроекта предусмотрено, что в случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения комитета (рабочей группы). Принятие положений законопроекта в предлагаемой редакции повлекут правовую неопределенность в равоприменительной практике, поскольку не содержат оснований, случаев для принятия таких решений комитета (рабочей группы).  Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. принятие законопроекта не поддерживается. В заключении отмечается, что действующий механизм принятия проектов областных законов к рассмотрению Архангельским областным Собранием депутатов, их предварительного рассмотрения и принятия по итогам такого рассмотрения решений в полной мере обеспечивает эффективность внесения проектов областных законов в Архангельское областное Собрание депутатов и подготовки их к рассмотрению. Предложения об изменении данного механизма не обусловлены ни изменениями федерального законодательства, ни практикой законотворческого процесса в Архангельской области. Положения законопроекта не согласуются с положениями иных нормативных правовых актов Архангельской области, содержат внутренние противоречия.  Заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области замечаний по законопроекту не содержат. Поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту и.о. главы муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный». | вне плана | Рассмотрев законопроект с учетом поступивших отзывов и заключений, оценивая имеющиеся замечания Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов законопроект отклонить. |
| 5. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/315 «О согласовании для назначения на должность первого заместителя Губернатора Архангельской области – руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области Архангельское областное Собрание депутатов дает согласие Губернатору Архангельской области на назначение первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области, руководителя финансового органа Архангельской области.  Структура исполнительных органов государственной власти Архангельской области утверждена указом Губернатора Архангельской  от 26 октября 2020 г. № 153-у (подпункт «н» пункта 1 статьи 29 Устава Архангельской области, пункт 15 статьи 10 областного закона от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»).  Для согласования на должность первого заместителя Губернатора Архангельской области – руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области представляется кандидатура Петросяна Ваге Самвеловича. |  | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять предложенный проект постановления. |
| 6. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/316 «О согласовании для назначения на должность первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области Архангельское областное Собрание депутатов дает согласие Губернатору Архангельской области на назначение первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области, руководителя финансового органа Архангельской области.  Структура исполнительных органов государственной власти Архангельской области утверждена указом Губернатора Архангельской  от 26 октября 2020 г. № 153-у (подпункт «н» пункта 1 статьи 29 Устава Архангельской области, пункт 15 статьи 10 областного закона от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»).  Для согласования на должность первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области представляется кандидатура Алсуфьева Алексея Владимировича. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять предложенный проект постановления. |
| 7. | **О плане работы комитета на ноябрь 2020 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Во исполнение примерного плана основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на второе полугодие 2020 года, с учетом ситуации, связанной с принимаемыми мерами по противодействию распространения на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19), членами комитета обсуждены предложения по включению мероприятий в план работы комитета на ноябрь 2020 года. | вне плана | Утвержден план работы комитета на ноябрь 2020 года (размещен на странице комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления на официальном сайте Архангельского областного Собрания депутатов). |