**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 27 от 13 ноября 2020 года

время:14.15

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного****правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7/474 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» (*второе чтение*) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В./председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроект подготовлен в целях реализациина территории Архангельской области Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), принятого во исполнение поручения Президента Российской Федерации и направленного на реализацию реформы контрольно-надзорной деятельности.Законопроектом предлагается определить порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки экспертизы.Законопроектом предлагается урегулировать следующие особенности порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области.К законопроекту поступила 1 редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправки. |
| 2. | О проекте областного закона № пз7/501 «О преобразовании рабочего поселка Березник Виноградовского района Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» (*второе чтение*) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроектом предлагается преобразовать с 1 января 2021 года рабочий поселок Березник Виноградовского муниципального района Архангельской области (далее – рабочий поселок Березник) в сельский населенный пункт.Правовая основа для преобразования рабочего поселка Березник в сельский населенный пункт введена областным законом от 29 сентября 2020 года № 310-19-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 областного закона «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», согласно которому в отдельных случаях к сельским населенным пунктам могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения более трех тысяч человек исходя из доли трудоспособного населения, занятого в промышленности, торговле, науке, в сфере финансов и других отраслях, состояния социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры, перспективы дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения.Процедура преобразования административно-территориальных единиц Архангельской области путем отнесения населенного пункта к категории сельских населенных пунктов, урегулированная областным законом от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», соблюдена.Реализация положений законопроекта позволит распространить на отдельные категории граждан, проживающих в рабочем поселке Березник, дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области для жителей сельских населенных пунктов. Это, в свою очередь, создаст необходимые условия для трудоустройства в данном населенном пункте молодых специалистов, прежде всего, в сфере здравоохранения и образования.К законопроекту поступила 1 поправка Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправки. |
| 3. | О проекте областного закона № пз7/393 «О внесении изменений в областной закон «О референдуме Архангельской области» (*второе чтение*) | Избирательная комиссия Архангельской области/председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Проектом предлагается с учетом положений Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внести изменения в областной закон от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» в части уточнения положений о назначении референдума, составлении списков участников референдума, порядке создания фондов референдума, проведении досрочного голосования и голосования вне места жительства.Предлагается внести изменения в статью 42 областного закона, устанавливающую порядок создания фондов референдума и дополнить областной закон главой V, регулирующей гарантии прав граждан на получение и распространение информации о референдуме и вопросы проведения агитации по вопросам референдума. Поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области, прокуратуры Архангельской. К законопроекту поступила 1 поправка депутата областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. редакционно-технического характера.  | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправки. |
| 4. | **О проекте областного закона № пз7/497 «О внесении изменений в областной закон «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроект разработан с учетом правоприменительной практики и предлагает внести изменения в статьи 2–5 областного закона от 4 июня 2003 года № 176-22-ОЗ «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области».К законопроекту поступили 3 поправки: 2 поправки Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и 1 поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.В представленных к законопроекту поправках учтены замечания и предложения правового управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и прокуратуры Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 5. | О проекте областного закона № пз7/504 «О поправках к Уставу Архангельской области» (*первое чтение*) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях приведения положений Устава Архангельской области (далее – Устав) в соответствие с нормами, введенными в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон № 1-ФКЗ), и отдельными положениями федеральных законов.Предлагается внести следующие изменения:1. В пункте 3 статьи 3 Устава уточняются цели учреждения должности уполномоченного по правам человека в Архангельской области с учетом положений Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».2. Корректируется вид нормативного правового акта, определяющего территории отдельных муниципальных образований Архангельской области, входящих в состав сухопутной территории Арктической зоны Российской Федерации (абзац третий пункта 1 статьи 4 Устава).3. Поправки в статью 5 Устава обусловлены частью 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ), которыми уточняется статус административного центра Архангельской области (столица). Предусматривается возможность установления федеральным законом особенностей осуществления публичной власти на территории административного центра (столицы) Архангельской области и на других территориях Архангельской области.4. Поправка в статью 7 Устава связана с дополнением статьи 132 Конституции Российской Федерации новым положением, согласно которому органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.5. Устанавливается запрет на наличие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также на открытие и наличие счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами в отношении:депутатов Архангельского областного Собрания депутатов (пункт 10 статьи 19 Устава (в редакции поправок);лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (пункт 5 статьи 31.6 Устава (в редакции поправок);членов избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающих в избирательной комиссии Архангельской области на постоянной (штатной) основе (пункт 4 статьи 34 Устава (в редакции поправок);председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области (пункт 3 статьи 35 Устава (в редакции поправок);уполномоченного по правам человека в Архангельской области (пункт 5 статьи 36 Устава (в редакции поправок);лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Архангельской области (статьи 31.7 Устава (в редакции поправок);лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, должности муниципальной службы в Архангельской области (пункт 8 статьи 37 Устава (в редакции поправок).6. В связи с изменением конституционно-правового статуса представителей от субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Российской Федерации предлагается по тексту Устава (пункт 3 статьи 19, подпункт «р» пункта 1 статьи 23, пункт 4 статьи 28, подпункт «у» пункта 1 статьи 29, подпункт «г» пункта 5 статьи 31, пункт 1 статьи 33) заменить слова «члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на слова «сенаторы Российской Федерации».7. В статье 23 Устава уточняются положения о полномочиях Архангельского областного Собрания депутатов: исключается полномочие Архангельского областного Собрания депутатов по согласованию с участием Губернатора Архангельской области назначения прокурора Архангельской области; предлагается единообразно с нормами федеральных законов использовать понятие «назначение (избрание)» уполномоченного по правам человека в Архангельской области, мировых судей Архангельской области. 8. Поправка в пункт 1 статьи 28 Устава обусловлена обновлением конституционного статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 77 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ) поправкой уточняется, что Губернатором Архангельской области может быть избран гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации. Губернатору Архангельской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Исключается требование о распространении на Губернатора Архангельской области ограничений, установленных для членов Правительства Российской Федерации (абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава). Это обусловлено отнесением к исключительному ведению Российской Федерации полномочия по установлению ограничений для замещения государственных должностей (пункт «т» статьи 71 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).Уставом предлагается определить срок, в течение которого вновь избранным Губернатором Архангельской области приносится присяга – не позднее 30 календарных дней со дня официального опубликования общих результатов выборов Губернатора Архангельской области. При этом конкретная дата принесения присяги определяется распоряжением Губернатора Архангельской области. Исключается положение о ведении церемонии принесения Губернатором Архангельской области присяги председателем Архангельского областного Собрания депутатов.9. Поправками в статьи 29 и 33 Устава предлагается закрепить полномочие Губернатора Архангельской области по обращению в Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения направления запроса в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности принятого на сессии Архангельского областного Собрания депутатов областного закона до его обнародования (в части вступления в силу областных законов).10. Поправками в статьи 31.2 Устава предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по участию в пределах своей компетенции в разработке программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.11. Устав дополняется новой статьей 31.7, которой закрепляется правовой статус гражданской службы и лиц, замещающих должности гражданской службы.12. Поправка в пункт 3 статьи 37 Устава направлена на реализацию в Архангельской области нового конституционного положения о возможности участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (часть 1.1 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).13. Поправкой в пункт 5 статьи 37 Устава предлагается скорректировать положения об установлении и изменении границ муниципальных образований Архангельской области с учетом обновленных конституционных норм и актуальных положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».Принятие областного закона потребует внесения изменений в ряд областных законов, в Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при организации работы с государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой и обеспечения участия Архангельской области в их реализации, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26 июня 2012 года № 277-пп.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный», «Холмогорский муниципальный район», и.о. главы муниципального образования «Устьянский муниципальный район», председателя Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район». | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона № пз7/507 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции»** **(*первое чтение)*** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | С 1 января 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устанавливается правовое регулирование отношений, возникающих при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, а также при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ также вносятся изменения в статью 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», которыми в состав сведений о расходах лиц, замещающих, в том числе, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации муниципальной службы, включаются сведения о расходах по приобретению ими цифровых финансовых активов, цифровой валюты.В связи с этим законопроектом предлагается уточнить положения областных законов, содержащие состав сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, дополнив их сведениями о расходах по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты. С 1 января 2021 г. данные лица должны отчитываться по каждой сделке в случае приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты на общую сумму, превышающую их доход, а также доход их супруга (супруги) за три последних года, предшествовавших отчетному периоду (информация о таких сделках должна отражаться в составе сведений о расходах). Законопроектом определяется перечень лиц, уполномоченных на направление указанных запросов оператору информационной системы.Также законопроектом предлагается на основании Указа Президента Российской Федерации от 30 января 2020 года № 79 «Об утверждении порядка принятия гражданами Российской Федерации наградного оружия от глав иностранных государств и глав правительств иностранных государств» закрепить в областном законе от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» полномочие Губернатора Архангельской области по утверждению порядка представления ему ходатайства о разрешении на принятие наградного оружия или уведомления об отказе от получения наградного оружия и выдачи разрешения на принятие наградного оружия или отказа в разрешении на принятие наградного оружия.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Ленский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район». | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О проекте областного закона № пз7/503 «О внесении изменений в статью 14 и приложение № 3 к областному закону «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (*первое чтение)*** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается обеспечить применение установленных на федеральном уровне единых методологических подходов к проведению аттестации муниципальных и гражданских служащих.Совершенствования процедуры аттестации муниципальных служащих в Архангельской области провести в соответствии с методикой проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 г. № 1387. Она ориентирована на аттестацию государственных гражданских служащих Российской Федерации, но применима также к процедуре аттестации муниципальных служащих. Законопроектом:уточняются требования к отзыву муниципального служащего об исполнении им должностных обязанностей за аттестационный период;совершенствуется механизм подготовки отзыва о профессиональной деятельности муниципального служащего, для подготовки которого используются годовые отчеты о профессиональной служебной деятельности муниципального служащего; уточняется предмет оценки профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;вводится процедура проведения внеочередной аттестации муниципального служащего;на представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего возлагается обязанность по принятию мер, направленных на исключение возможности возникновения конфликта интересов у членов аттестационной комиссии; определяется процедура аттестации муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы, исполнение должностных обязанностей по которой связано с использованием сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну; закрепляется возможность представления в аттестационную комиссию документов, необходимых для проведения аттестации, в виде электронного документа;предусматривается право аттестуемого муниципального служащего на участие в заседании аттестационной комиссии в формате видеоконференции (при наличии технической возможности).На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», главы муниципального образования «Ленский муниципальный район», главы муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», и.о. главы муниципального образования «Приморский муниципальный район».Исполняющий обязанности главы муниципального образования «Город Архангельск» предлагает по тексту законопроекта слова «годовой отчет о профессиональной служебной деятельности муниципального служащего» в соответствующем падеже исключить по причине того, что действующим законодательством о муниципальной службе предоставление такого отчета муниципальными служащими не предусмотрено. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. | Проект федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 165 Семейного кодекса Российской Федерации» (о приоритете Конституции Российской Федерации), внесен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.Проект федерального закона разработан во исполнение Конституции Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»). Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 6 Семейного кодекса Российской Федерации положением о том, что применение правил международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также основам правопорядка и нравственности, не допускается.Для правовой определенности в вопросе истолкования правил международных договоров проектом предлагается установить, что противоречие этих правил Конституции Российской Федерации и основам правопорядка и нравственности может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. |  | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 165 Семейного кодекса Российской Федерации» на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9. | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. | Ходатайство депутата Архангельского областного Собрания депутатов Володенкова Э.С. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Макаровой Н.В.  |  | Рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Макарову Н.В. |
| 10. | **О предложениях в план работы комитета на декабрь 2020 года, в проект примерного плана основных парламентских мероприятий областного Собрания депутатов на первое полугодие 2021 года** | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. |  |  | Утвердить план работы комитета на декабрь 2020 года.Предложения комитета в проект примерного плана основных парламентских мероприятий областного Собрания депутатов на первое полугодие 2021 года в предложенной редакции представить председателю Архангельского областного Собрания депутатов. |