**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 28 от 19 ноября 2020 года

14.15

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Шенкурского района | Главный специалист юридического отдела администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Мухряков А.Ю., руководитель агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Уваров А.В. | В рамках исполнения решение Виноградовского районного суда от 24.10.2014года по делу №2-579/2014 об обязании администрации МО «Шенкурский муниципальный район» устранить нарушения требований пожарной безопасности в части проведения пожарных водоемов в исправное состояние:  - по муниципальным контрактам № № 0124300023914000097, 24300023915000052, 0124300023916000049, 24300023918000075, 0124300023919000085, 24300023920000081 и договору возмездного оказания услуг №01-8/27 от 06.08.2014 года произведен ремонт 44 пожарных водоемов;  - 14.02.2020 администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» в Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области была направлена заявка на предоставление субсидии в целях софинансирования реализации мероприятий по оборудованию источников наружного противопожарного водоснабжения на территории муниципального образования МО «Шенкурский муниципальный район» в размере 1.350000 рублей. Данная заявка была отклонена;  - 14.08.2020 администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» в Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области вновь была направлена заявка на предоставление субсидии в целях софинансирования реализации мероприятий по оборудованию источников наружного противопожарного водоснабжения на территории муниципального образования МО «Шенкурский муниципальный район» (пожарные водоемы №№ 33, 37, 49, 61, 63) в размере 1.350000 рублей. Решения на настоящее время нет.  В соответствии с предписанием отдела надзорной деятельности и профилактической работы Виноградовского и Шенкурского районов УНДиПР ГУ МЧС России по Архангельской области № 20/1/1 от 06.05.2020 необходимо произвести ремонт еще 24 пожарных водоемов. При средней стоимости ремонта одного пожарного водоем – 295000 рублей, для проведения ремонта всех пожарных водоемов необходимо финансирования на общую сумму около 7 080000 рублей.  Кроме того для исполнения требований п.п. 4.1, 10.4 [СП 8.13130](consultantplus://offline/ref=7CA179F9820D952D93E7ED01A7505F90E432485E13C573D81CB1AE57B5EDC7B4B762F8E89776002F46538B7EF0706F738DF780E2A483F08A4Di1N) "Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности" необходимо построить не менее 7 новых пожарных водоемов, для чего дополнительно необходимо не менее 3500000 рублей.  20 июля 2020 года решением Виноградовского районного суда на администрацию МО «Шенкурский муниципальный район» возложена обязанность обеспечить противопожарный разрыв от лесного массива до объектов защиты.  Для выполнения данного решения необходимо изменить границы земель, на которых расположены леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации (леса в лесопарковых и зеленых зонах). В соответствии с п.4 постановления Правительства РФ №1755 от 21.12.2019 «Об утверждении правил изменения границ земель, на которых располагаются леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации и определения функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах», в случае подготовки проектной документации по инициативе уполномоченного органа или органа местного самоуправления уполномоченный орган или орган местного самоуправления осуществляют закупки работ, услуг по подготовке проектной документации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Для чего также необходимо наличие финансовых средств. | вне плана | *- Главе Шенкурского муниципального района Архангельской области и главам поселений, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области,* рекомендовать:  1) обеспечить разработку и принятие муниципальной программы (подпрограммы) по вопросам реализации первичных мер пожарной безопасности;  2) предусмотреть в бюджетах муниципальных образований района необходимые средства на поддержание в работоспособном состоянии противопожарных водоисточников;  3) продолжить оказание муниципальной поддержки территориальным подразделениям добровольной пожарной охраны, созданным в населённых пунктах соответствующих муниципальных образований;  4) запланировать в 2021 году организацию и выполнение требований пункта 416 новых Правил противопожарного режима в Российской Федерации, которые вступают в силу с 1 января 2021 года (утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479) в части обеспечения пожарной безопасности не только населенных пунктов, которые признаются непосредственно примыкающими к лесному участку, но и территорий организации отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества;  5) рассмотреть возможность создания юридического лица – общественного объединения пожарной охраны, действующего на территории Шенкурского муниципального района во взаимодействии с ГКУ Архангельской области «ОГПС № 18»;  6) обеспечить качественную подготовку заявок для участия в 2021 году в конкурсе на выделение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области в целях софинансирования реализации мероприятий по ремонту источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных водоемов).  *- Правительству Архангельской области* при подготовке поправок ко второму чтению проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в ходе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в течение 2021 года рекомендовать в рамках государственной программы«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»предусмотреть:   1. дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по строительству и ремонту источников наружного противопожарного водоснабжения на территориях муниципальных образований Архангельской области; 2. дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по обустройству защитных противопожарныхполос в населенных пунктах, расположенных в городских и сельских поселениях Архангельской области.   *- Агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области* рекомендовать:   1. в рамках исполнения решения Виноградовского районного суда от 20.07.2020 по делу № 2а-233/2020 по пункту «об обязании администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» обеспечить нормативный противопожарный разрыв от границ жилой застройки до лесных массивов», оказать содействие совместно с министерством строительства и архитектуры Архангельской области и министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в разработке проектной документации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.12.2019 № 1755 «Об утверждении правил изменения границ земель, на которых располагаются леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации и определения функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах»; 2. обеспечить до 1 марта 2021 года проведение очередного конкурса на выделение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области в целях софинансирования реализации мероприятий по ремонту источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных водоемов). |
| 2. | **О финансовом обеспечении вопросов строительства и капитального ремонта мостовых сооружений, обслуживания уличного освещения на автомобильных дорогах местного значения. Организация транспортного обслуживания на территории Шенкурского района** | Заместитель главы администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Росляков А.А., заместитель министра транспорта Архангельской области Кулижников Д.А., начальник управления транспортом министерства транспорта Архангельской области Красавцев Д.А., глава муниципального образования «Ровдинское» Ядовин А.В. | В соответствии со статьёй 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» обязанность по освещению улиц населённых пунктов возложена на органы местного самоуправления городских и сельских поселений. Из чего складываются затраты на исполнение данной обязанности:  - затраты на оплату электроэнергии за уличное освещение;  - затраты на обслуживание приборов уличного освещения (обычно заключается договор с электросетевой организацией);  - затраты на приобретение комплектующих, светильников, электропровода и т.п., выполнение работ по установке дополнительных приборов уличного освещения, замене приборов уличного освещения и т.д.;  - затраты на аренду опор линий электропередач электросетевых организаций, на которых расположены приборы уличного освещения, принадлежащие МО поселениям.  Режим работы уличного освещения зависит от начала и завершения тёмного времени суток, но ни в одном поселении Шенкурского района свет на улицах не горит с 00:00 до 06:00 часов, хотя освещение должно быть на протяжении всего тёмного времени суток. Освещение улиц в ночные часы приведёт как минимум к двукратному увеличению затрат на оплату электроэнергии за уличное освещение.  Обычно администрации заключают договора на техническое обслуживание приборов уличного освещения с электросетевой организацией, имеющей необходимых квалифицированных специалистов. Данные затраты МО поселения пытаются минимизировать из-за отсутствия денежных средств. В среднем на затраты на обслуживание 1-го прибора уличного освещения в сельской местности составляют около 9 тыс. рублей в год, в городе порядка 23 тыс. рублей в год.  Работы по установке дополнительных приборов уличного освещения выполняются по отдельным договорам и имеют значительные финансовые затраты, в частности в МО «Шенкурское» в 2020 году планируется дополнительная установка 18 приборов уличного освещения на сумму 690,995 тыс. рублей.  Затраты на аренду опор линий электропередач электросетевых организаций, на которых расположены приборы уличного освещения, принадлежащие МО поселениям, рассчитываются на основании данных письма ПАО «МРСК Северо-Запада» от 14.05.2020 № МР2/1/69-10/2829. Администрации МО поселений не заключают данные договора аренды, так как не имеют финансовых возможностей для их оплаты. Хотя используют чужую собственность для исполнения полномочий по уличному освещению и в случае, если ПАО «МРСК Северо-Запада» обратится в суд, обязаны будут либо заключить договора аренды, либо устанавливать отдельные опоры и тянуть электролинии для установки приборов уличного освещения, что в свою очередь выльется в огромные затраты.  Размер платы за аренду земельных участков под опорами линий электропередач электросетевых организаций, расположенных на землях населённых пунктов, рассчитываеся в соответствии с площадью земельного участка под опорой линии электропередач и средним удельным показателем кадастровой стоимости. Постановлением Правительства РФ от 11.08.2003 № 486 «Об утверждении Правил определения земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих электрические сети» минимальный размер земельного участка для установки опоры воздушной линии электропередачи напряжением до 10 кВ включительно (опоры линии связи, обслуживающей электрическую сеть) определяется как площадь контура, равного поперечному сечению опоры на уровне поверхности земли. В среднем данная площадь равняется 0,035 кв.м. Расходы поселений за аренду опор линий электропередач и доходы за аренду земельных участков под теми же опорами несопоставимы. | вне плана | *- Главе Шенкурского муниципального района Архангельской области* рекомендовать*:*  1) обеспечить разработку необходимой проектно-сметной документации по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту мостовых сооружений на автомобильных дорогах местного значения с целью участия муниципального образования с 2022 года в соответствующей федеральной программе;  2) обеспечить качественную подготовку заявок для участия в 2021 году в конкурсе на выделение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области.  *- Правительству Архангельской области* при подготовке поправок ко второму чтению проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в ходе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в течение 2021 года рекомендовать:  1) предусмотреть в 2021 году субсидирование муниципальных образований  на реализацию мероприятий в сфере общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры в части приобретения автобусов для осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» со снижением доли софинансирования со стороны муниципальных образований;  2) предусмотреть выделение дополнительных субсидий на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения;  3) предусмотреть выделение средств на реализацию мероприятий по обустройству линий искусственного освещения и тротуаров на участках автомобильных дорог общего пользования регионального значения, проходящих по территориям населенных пунктов;  4) рассмотреть предложение об увеличении областной субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, а 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 путем увеличения норматива отчисления от транспортного налога с физических лиц, зачисляемого в дорожные фонды муниципальных районов Архангельской области.  *- Министерству транспорта Архангельской области* рекомендовать:   1. обеспечить в следующем году проведение конкурса на выделение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области до 1 марта 2021 года; 2. дополнительно проработать вопрос о ремонте линий искусственного освещения на участке автомобильной дороги общего пользования регионального значения, проходящей по территориям населенных пунктов муниципального образования «Ровдинское» Шенкурского района Архангельской области.   *- Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства* рекомендовать:  1) проработать вопрос о включении в государственную программу «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» мероприятий по модернизации систем уличного освещения в населенных пунктах муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области на условиях софинансирования из регионального и местного бюджетов;  2) проработать с ПАО «МРСК Северо-Запада» и другими сетевыми компаниями, осуществляющими деятельность на территории Архангельской области, вопрос о снижении платежей за аренду опор линий электропередач, на которых расположены приборы уличного освещения, принадлежащие муниципальным образованиям. |
| 3. | **О формировании маневренного фонда жилья на территории Шенкурского района (с учетом участия в программе расселения граждан из ветхого аварийного жилья)** | главный специалист отдела ЖКХ, энергетики, транспорта, дорожного хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Кубрякова Л. Е.,  начальник отдела жилищного строительства и обеспечения жилищной инфраструктуры министерства строительства и архитектуры Архангельской области Панова Д.Ш., начальник отдела организационной работы и местного самоуправления администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Княжева Л.В. | В настоящий момент в Шенкурском районе числится 991 многоквартирный дом (включая дома блокированной застройки).  Большинство многоквартирных домов по Шенкурскому району, 89 %, построено в период с 1946-1995 годы, если к ним прибавить дома еще более ранней постройки и учесть, что жилой фонд города и района в основном деревянный, а срок эксплуатации деревянного дома не так велик, 97 % жилого фонда соответственно имеет значительный процент физического износа. Ветхий фонд несет в себе угрозу для проживающих в нем людей. Ремонт в этих домах не проводился десятилетиями.  МО «Шенкурский муниципальный район» принимало участие в предыдущих адресных программах Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» и тогда удалось расселить 1477 кв.м. аварийного жилья, но в связи с тем, что за период с 2012 до 01 января 2017 года, домов аварийными признано не было, участия в текущей программе район не принимает.  На сегодняшний день по Шенкурскому району официально признаны аварийными шесть многоквартирных домов.  На ближайшее заседание межведомственной комиссии выносится вопрос о наличии оснований для признания еще трех многоквартирных домов аварийным и подлежащим сносу. И если комиссия примет решение, что основания для признания есть, площадь аварийного жилого фонда на территории района составит – 4508 кв.м. В переселении из аварийного жилого фонда нуждается 191 человек и эта цифра будет увеличиваться с каждым годом.  Обследуя дома и признавая их аварийными, муниципалитет сталкивается с проблемой их расселения, ведь до момента включения их в программу переселения, граждане должны где-то жить, а обязанность муниципальных властей предоставить им жилье.  В настоящий момент особо остро стоит проблема нехватки маневренного жилого фонда, находящегося в собственности муниципалитета, ведь, как и любое здание, предназначение которого – проживание людей, «маневренный дом» должен отвечать всем требованиям безопасности и соответственно требует определенного финансирования для обеспечения надлежащих условий в них. В реалии дома и жилые помещения «маневренного фонда» сами (иногда еще в большей степени) нуждаются в срочном проведении капитального ремонта, потому как через год-два, без его проведения, перейдут в категорию аварийных.  Эту проблему можно решить путем строительства жилых домов, где жилые помещения подходили бы под понятие маневренного жилья, т.е. следуя Жилищному Кодексу - это разновидность специализированного жилищного фонда, представляющая собой совокупность жилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых временно определенным категориям граждан и членам их семей, вынужденных покинуть свои жилые помещения, являющиеся для них единственными. Норма предоставления маневренного фонда из расчета не менее чем шесть квадратных метров жилой площади на одного человека. Т.Е. для того, чтобы расселить жителей из аварийных домов до момента начала реализации следующей программы переселения муниципальному образованию требуются средства на строительство маневренного жилого фонда. | вне плана | *- Главе Шенкурского муниципального района Архангельской области* рекомендовать рассмотреть возможность участия в государственной программе Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (11.10.2013 № 475-пп), государственной программе Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» (24.09.2019 № 510-пп).  *- Министерству строительства и архитектуры Архангельской области* рекомендовать:   1. провести мониторинг по вопросу обеспеченности и нуждаемости муниципальных образований Архангельской области в маневренном жилье; 2. проработать вопрос о включении в государственную программу Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» мероприятий по строительству маневренного жилья на условиях софинансирования из регионального и местного бюджетов. |
| 4. | **О практике работы органов местного самоуправления муниципальных образований Шенкурского муниципального района Архангельской области по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и областным законодательством (по итогам 2019 – 2020 ггода)** | Начальник отдела регистра муниципальных правовых актов Архангельской области и правового обеспечения местного самоуправления правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Пономарев Д.Н., начальник юридического отдела администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Колобова С.В. | За период 2019 – 2020 годов на муниципальные нормативные правовые акты Шенкурского муниципального района Архангельской области и входящих в его состав городских и сельских поселений, правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее также – правовой департамент) подготовлено 34 экспертных заключения (9 экспертных заключений в 2019 году и 25 экспертных заключений в 2020 году). Всего в регистр за указанный период поступило 377 муниципальных правовых актов (далее также – МПА), принятых органами местного самоуправления МО Шенкурского муниципального района (далее – ОМС).  1.1. Основными тематиками экспертных заключений являются:  1) предоставление муниципальных услуг.  Основными несоответствиями муниципальных правовых актов законодательству Российской Федерации в данной сфере являются:  отсутствие необходимости подписания доверенности с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи нотариуса;  закрепление в административном регламенте предоставления муниципальной услуги перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми предоставляется муниципальная услуга;  несоответствие перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, перечню, установленному законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;  2) контрольно-надзорная деятельность.  Основными несоответствиями муниципальных правовых актов в сфере контрольно-надзорной деятельности являются:  наличие в административном регламенте осуществления муниципального контроля понятия «исполнение муниципальной функции».  закрепление в административном регламенте осуществления муниципального контроля перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный контроль;  утверждение блок-схемы осуществления муниципального контроля;  3) деятельность административных комиссий (5 экспертных заключений).  Основным несоответствием муниципальных правовых актов в данной сфере является утверждение состава административной комиссии при администрации муниципального образования решением представительного органа муниципального образования;  4) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования.  В соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ  «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядки осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования, принятые органами местного самоуправления, должны быть признаны утратившими силу.  5) распоряжение муниципальным имуществом.  По итогам рассмотрения экспертных заключений правового департамента органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области 27 муниципальных правовых актов.  По состоянию на 18 ноября 2020 года в правовой департамент не предоставлено ответов на 7 экспертных заключений:  на постановление администрации сельского поселения «Верхопаденьгское» Шенкурского муниципального района Архангельской области от 17 марта 2014 года № 3 «О Положении об общественной комиссии по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних администрации муниципального образования «Верхопаденьгское» (исх. от 28 сентября 2020 года № 09-03/1553);  на постановление администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области от 5 ноября 2019 года № 686-па «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по принятию решения о переводе жилых помещений в нежилые и нежилых помещений в жилые на территории муниципального образования «Шенкурское» Шенкурского муниципального района (исх. от 12 октября 2020 года № 09-03/1617);  на решение Собрания депутатов Шенкурского муниципального района Архангельской области от 23 августа 2013 года № 239 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» (исх. от 12 октября 2020 года № 09-03/1621);  на постановление администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области от 3 декабря 2014 года № 952-па «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» за счет средств местного бюджета» (исх. от 19 октября 2020 года № 09-03/1656);  на постановление администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области от 19 декабря 2014 года № 204-пп «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Шенкурское» за счет средств местного бюджета» (исх. от 19 октября 2020 года № 09-03/1657);  на постановление администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области от 05.11.2019 № 679-па «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» (исх. от 26.10.2020 № 09-03/1696);  на постановление администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области от 6 марта 2014 года № 164-па «Об утверждении примерного положения об общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (исх. от 26.10.2020 № 09-03/1698).  Органами местного самоуправления Шенкурского муниципального района Архангельской области и входящих в его состав городскими и сельскими поселениями не в полной мере исполняются рекомендации правового департамента по принятию муниципальных нормативных правовых актов на основе разработанных правовым департаментом модельных положений. | вне плана | *- Главе Шенкурского муниципального района Архангельской области, председателю Собрания депутатов Шенкурского муниципального района Архангельской области, главам поселений и председателям представительных органов поселений, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области,* рекомендовать:  1) взять под личный контроль рассмотрение:  экспертных заключений, направленных правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, и подготовку на них ответов с соблюдением сроков указанных в экспертном заключении;  информационных писем и модельных муниципальных правовых актов, подготовленных правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;  2) доводить до сведения муниципальных служащих администрации муниципального образования и депутатов представительного органа муниципального образования мониторинг изменений федерального и областного законодательства, судебной практики по вопросам местного самоуправления, информационные письма, подготовленные правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.  *- Собранию депутатов Шенкурского муниципального района Архангельской области* рекомендовать:  1) утвердить в форме решения Порядок принятия Собранием депутатов Шенкурского муниципального района Архангельской области решений о досрочном прекращении полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании, и применении иных мер ответственности в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены в целях противодействия коррупции, на основе модельного положения, разработанного правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (исх. № 09-03/1298 от 07.10 2019).  2) внести изменения в решение, устанавливающее порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части включения в них положений о проведении в отношении проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, оценки регулирующего воздействия и правовой экспертизы;  3) рассмотреть на координационном совете представительных органов поселений, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области, вопросы о реализации на муниципальном уровне порядка выдвижения, внесения, обсуждения и рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории муниципального образования;  о правовом регулировании установления и оценки применения обязательных требований в муниципальных нормативных правовых актах в рамках реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».  *- Представительным органам сельских поселений Шенкурского муниципального района Архангельской области* рекомендовать рассмотреть вопрос о принятии Положения о старосте сельского населенного пункта, взяв за основу модельное положение, разработанное правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (исх. № 09-03/961 от 26.07.2019).  *- Собранию депутатов Шенкурского муниципального района Архангельской области, представительным органам поселений, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области,* рекомендовать:  1) на основе типового решения «Об обязательных требованиях, устанавливаемых в муниципальных нормативных правовых актах, принятых органами местного самоуправления муниципального образования «N», разработанного правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и направленного органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (информационное письмо от 09.10.2020 № 09-03/1614), утвердить Положение об обязательных требованиях, устанавливаемых в муниципальных нормативных правовых актах, принятых органами местного самоуправления муниципального образования;  2) утвердить:  Положение о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории муниципального образования, руководствуясь при этом типовым решением «О порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории муниципального образования «N», разработанного правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;  Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам, осуществившим их перечисление в бюджет муниципального образования;  3) внести изменение в Положение об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования, утвержденное решением представительного органа (при наличии), в части:  установления возможности органов территориального общественного самоуправления выступать в качестве инициаторов внесения инициативного проекта;  отнесения к исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, полномочия по обсуждению инициативного проекта и принятию решения по вопросу о его одобрении;  4) внести изменения в Порядок назначения и проведения опроса на территории муниципального образования, утвержденный решением представительного органа (при наличии), в части:  возможности выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта также путем опроса граждан;  права инициаторов проекта при внесении инициативного проекта в местную администрацию приложить к нему результаты опроса граждан и (или) подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями муниципального образования или его части;  права жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, участвовать в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта.  *- Правовому департаменту администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области рекомендовать продолжить* положительную практику:  1) подготовки правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области;  2) осуществления ежемесячного мониторинга изменений федерального и областного законодательства и судебной практики по вопросам организации деятельности и реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;  3) подготовки информационных писем по наиболее значимым изменениям федерального и областного законодательства, вынесенным судебным решениям и доведения их до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;  4) разработки модельных муниципальных нормативных правовых актов и направления их в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области. |
| 5. | **Актуальные вопросы развития муниципального правотворчества** | Начальник отдела регистра муниципальных правовых актов Архангельской области и правового обеспечения местного самоуправления правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Пономарев Д.Н., начальник юридического отдела администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Колобова С.В. | В регистр МПА на сегодняшний день включены 110371 муниципальных нормативных правовых актов, из них действующих – 95615 МПА.  Применительно к муниципальным образованиям Шенкурского муниципального района регистр содержит 3410 МПА, из них действующих 3092 МПА.  Сложившая в настоящее время система муниципальных нормативных правовых актов не соответствует критерием качества (единства, полноты, непротиворечивости, четкости и определенности).  Данный вывод подтверждается экспертными заключениями, подготовленными правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент), а также ежегодно принимаемыми органами прокуратуры Архангельской области мерами прокурорского реагирования.  В частности, за период 2015 – 2020 годы правовым департаментом подготовлено свыше 3270 экспертных заключений о несоответствии муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области и уставам муниципальных образований.  Такая ситуация возникает вследствие отсутствия в органах местного самоуправления учета (систематизации) муниципальных нормативных правовых актов, не внесение необходимых изменений в муниципальные правовые акты либо не признание их утратившими силу на основе направленных в органы местного самоуправления мониторингов изменений федеральных законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, рекомендаций правового департамента по внесению изменений  в муниципальные нормативные правовые акты, направляемые информационными письмами, обзорами изменений законодательства.  Система муниципальных нормативных правовых актов содержит правовые акты, которые:  1) утратили силу в связи с изменениями, внесенными в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, в областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области.  В 2020 года правовым департаментом, например, отмечались такие муниципальные нормативные правовые акты, утверждающие порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд муниципального образования; порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита; порядок получения муниципальными служащими разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций и т.д.;  2) частично (выборочно) воспроизводят правовые нормы из федерального и областного законодательства.  Например, в 2020 года правовым департаментом данные случаи частичного воспроизведения содержатся в муниципальных правовых актах, регулирующих общественные отношения, связанные с организацией сбора и последующей утилизацией отработанных ртутьсодержащих ламп; организацией предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных организациях на территории муниципального образования и т.д.  Верховным Судом Российской Федерации неоднократно высказывалась позиция, согласно которой частичное воспроизведение либо невоспроизведение в нормативном правовом акте отдельных положений федерального закона без отсылочной нормы к федеральному закону свидетельствует о незаконности нормативного правового акта, имеющего меньшую юридическую силу.  При этом проблема частичного (выборочного) воспроизведения правовых норм из федерального и областного законодательства также обусловлена тем, что органы местного самоуправления не учитывают изменения, внесенные в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, в областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области;  3) регулируют одни и те же общественные отношения (дублирующие муниципальные нормативные правовые акты).  Дублирование муниципальных актов, регулирующих одинаковые общественные отношения, заключается в принятии нового муниципального акта без отмены старого. В качестве примера такого дублирование можно привести одновременное действие на территории муниципального образования двух административных регламентов по осуществлению муниципального жилищного контроля, порядок реализации полномочий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений;  4) утратили свою актуальность и не используются в правоприменительной практике, в том числе фактически утратившие силу, и не признанные таковыми.  К данной категории можно отнести муниципальные правовые акты, срок действия которых ограничен определенным периодом времени. Например, к таким муниципальным правовым актам относятся акты, вводящие ограничения движения транспортных средств по дорогам общего пользования местного значения в определенный самим актом временной период. Также к таким муниципальным актам можно отнести акты, определяющие перечень мест для размещения агитационных материалов для обеспечения работ по подготовке и проведения выборов. Данные акты утрачивают свою актуальность после проведения выборов и должны быть признаны утратившими силу.  В результате сложившейся ситуации нарушается право граждан на получение достоверной и актуальной информации о муниципальных нормативных правовых актах, изданных органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области. Более того, не обеспечивается верховенство [Конституции](consultantplus://offline/ref=0831CA22ADBC7CD522F131FDCE78913C3340AD742A7FAC219513F13983FE8F8C141CA685E9732402914715E1K8J) Российской Федерации и федеральных законов, а также областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области по отношению к муниципальным нормативным правовым актам.  Распоряжение Правительства Архангельской области от 28 августа 2020 года  № 346-рп содержит ряд поручений главам муниципальных образований в части проведения работы по актуализации действующих на территории соответствующего муниципального образования муниципальных правовых актов:  до 1 октября 2020 года сформировать и утвердить планы-графики мероприятий по актуализации муниципальных нормативных правовых актов по формам, приведенным в приложении к распоряжению;  до 10 октября 2020 года представить утвержденные планы-графики в правовой департамент;  до 31 декабря 2020 года завершить актуализацию муниципальных нормативных правовых актов в отношении всех действующих (не признанных утратившими силу) муниципальных нормативных правовых актов;  до 22 января 2021 года представить в правовой департамент информацию об итогах проведенной актуализации муниципальных нормативных правовых актов.  В правовой департамент поступили ответы только от трех МО Шенкурского район об утверждении плана графика актуализации: сам район, МО «Усть-Паденьгское» и «Шеговарское».  Форма работы по актуализации муниципальных правовых актов определяется органами местного самоуправления самостоятельно.  При определении мероприятий рекомендуется исходить из необходимости признания утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов и (или) внесения в них изменений от наиболее ранних к более поздним, а также проверки (анализа) каждого не признанного в установленном порядке утратившим силу муниципального нормативного правового акта.  Особое внимание следует уделить муниципальным правовым актам, преамбула которых содержит указание на признанные утратившими силу нормативные правовые акты федерального и областного уровней. | вне плана | *- Представительным органам поселений, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области, совместно с администрациями поселений* рекомендовать:   1. провести разъяснительную работу по вопросам реализации на территории муниципального образования инициативных проектов; 2. разработать план мероприятий («дорожную карту») по оценке применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, вступивших в силу до 1 января 2020 года, обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля; 3. на основании распоряжения Правительства Архангельской области от 28 августа 2020 года № 346-рп «Об актуализации муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» и рекомендаций Правительства Архангельской области по актуализации муниципальных нормативных правовых актов (письмо от 01.10.2020 № 02-15/81):   провести работу по актуализации муниципальных нормативных правовых актов в отношении всех действующих (не признанных утратившими силу) муниципальных нормативных правовых актов до 31 декабря 2020 года;  представить в правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области информацию об итогах проведенной актуализации муниципальных нормативных правовых актов до 22 января 2021 года;  осуществлять ежемесячный мониторинг изменений федеральных законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области в целях актуализации принятых в муниципальном образовании муниципальных нормативных правовых актов.  *- Правовому департаменту администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области* рекомендовать продолжить практику оказания организационной и методической помощи органам местного самоуправления Шенкурского муниципального района Архангельской области по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и областным законодательством. |