**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 12 от 14 апреля 2021 года

время:11.30

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7/547 «О внесении изменений в отдельные областные законы  в сфере пожарной безопасности» *(второе чтение)* | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях реализации Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», вступившего в силу 2 января 2021 года  (за исключением отдельных положений); Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479,  и вносит изменения в следующие областные законы:  «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»;  «О пожарной безопасности в Архангельской области»;  «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».  С учетом принятых изменений в федеральном  законодательстве уточняются полномочия Правительства Архангельской области и агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сфере пожарной безопасности.  К законопроекту нет поправок. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на 25-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | **О проекте областного закона № пз7/551 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций   в области защиты населения  и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» *(второе чтение)*** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 30 декабря  2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу 1 января 2022 года.  В областной закон от 20 сентября 2005 года  № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» вносятся изменения, предусматривающие регулирование вопросов обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».  На законопроект поступила одна поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. редакционно-технического характера. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на 25-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправки, одобренной комитетом. |
| 3. | О проекте областного закона  № пз7/567 «О внесении изменений в отдельные областные законы  в сфере государственного управления» *(первое чтение)* | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  начальник отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Соколов А.С. | Законопроект разработан в целях:  реализации в областном законе от 21 ноября 2011 года № 383-26-ОЗ «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области» положений постановления Правительства России от 10 октября 2020 года № 1650 «О внесении изменений в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода  из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся  в их базах данных информации»;  реализации в областном законе от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» положений Федеральных законов от 30 декабря 2020 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и от 30 декабря  2020 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», вступивших  в силу 10 января 2021 года;  совершенствования правовой основы деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области, предусмотренной областным законом от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области».  1. Законопроектом предлагается урегулировать вопросы разработки концепций создания государственных информационных систем и муниципальных информационных систем.  Согласно законопроекту проекты решений о создании государственных информационных систем (муниципальных информационных систем) разрабатываются с учетом концепций создания этих систем.  Законопроектом разграничиваются полномочия должностных лиц по утверждению концепций создания государственных информационных систем (муниципальных информационных систем).  В отношении государственных информационных систем такими полномочиями законопроектом наделяются соответствующие руководители органов региональной власти, принимающие решения о создании государственных информационных систем Архангельской области, а в отношении муниципальных информационных систем – соответствующие руководители органов местного самоуправления и муниципальных органов, принимающие решения о создании муниципальных информационных систем. Это обусловлено частью 4 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которой требования к государственным информационным системам распространяются на муниципальные информационные системы.  2. Учитывая положения федерального законодательства, согласно законопроекту в уведомлении  о проведении публичного мероприятия должны быть указаны также реквизиты банковского счета организатора публичного мероприятия, используемого для сбора денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек, а также формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия организации санитарного обслуживания.  Кроме того, законопроектом предлагается форму уведомления о проведении публичного мероприятия привести в соответствие с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ  «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях  и пикетированиях».  3. В связи с тем, что план законопроектной деятельности Правительства Архангельской области утверждается распоряжением Губернатора Архангельской области (подпункт «а» пункта 7 регламента организации законопроектной деятельности и взаимодействия с Архангельским областным Собранием депутатов Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 22 июля 2010 года  № 142-у), законопроектом исключается необходимость рассмотрения исключительно на заседаниях Правительства Архангельской области проекта плана законопроектной деятельности Правительства Архангельской области на очередной год.  4. Законопроектом предлагается предусмотреть, что Губернатор Архангельской области должен соответствовать требованиям, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Это обусловлено установлением в Конституции Российской Федерации требований к кандидатам на должность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации) (часть 3 статьи 77).  Учитывая положения регламента организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля  2010 года № 57-у, законопроектом снимаются ограничения на виды совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области.  Учитывая положения регламента подготовки ежегодного отчета Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов  о результатах деятельности Правительства Архангельской области, в том числе по вопросам, поставленным Архангельским областным Собранием депутатов (утвержден указом Губернатора Архангельской области от 20 июня 2011 года № 93-у), законопроектом предусмотрено, что подготовка ежегодного отчета Правительства Архангельской области осуществляется в порядке, предусмотренном данным регламентом.  Законопроектом расширяются нормотворческие полномочия исполнительных органов государственной власти Архангельской области по принятию нормативных правовых актов в форме постановлений в случаях, предусмотренных не только федеральными и областными законами, но и постановлениями Правительства Архангельской области. Такая практика  в настоящее время осуществляется в соответствии  с положениями об исполнительных органах государственной власти Архангельской области.  Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственного управления» потребует принятия указов Губернатора Архангельской области, вносящих  изменения в:  регламент Правительства Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 30 апреля 2020 г. № 66-у;  регламент организации законопроектной деятельности  и взаимодействия с Архангельским областным Собранием депутатов Правительства Архангельской  области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и администрации  Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденный указом  Губернатора Архангельской области от 22 июля  2010 г. № 142-у.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов проект закона может быть рассмотрен. Одновременно имеются замечания, которые будут рассмотрены  при подготовке законопроекта ко второму чтению.  На законопроект поступили положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отзывы об отсутствии  замечаний и предложений главы муниципального образования «Мирный», главы муниципального  образования «Город Коряжма». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на 25-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | О проекте областного закона  № пз7/587 «О внесении изменения  в статью 45 областного закона  «О статусе и границах территорий муниципальных образований  в Архангельской области» *(взамен ранее внесенного № пз7/576, первое чтение)* | Депутаты Архангельского областного  Собрания депутатов Чесноков И.А., Трусов А.Н./ депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. | В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» и на основании предложения Архангельского областного Собрания депутатов расположенный на территории Плесецкого муниципального района Архангельской области поселок Строителей переименован в поселок Строитель (распоряжение Правительства Российской Федерации  от 6 февраля 2021 года № 260-р).  Законопроектом предлагается внести соответствующее изменение в статью 45 областного закона  от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе  и границах территорий муниципальных образований  в Архангельской области».  Принятие областного закона потребует внесения изменения в постановление Правительства Архангельской области от 25 декабря 2012 года № 608-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Архангельской области» (в ред. постановления Правительства Архангельской области от 11 февраля 2021 года № 64-пп).  На законопроект получены положительные правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области; поступил отзыв о поддержке законопроекта врио главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район».  Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года № 260-р поступило предложение инициаторов законопроекта о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 25-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | вне плана | Рекомендовать в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области включить законопроект в повестку дня очередной 25-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения и принятия областного закона. |
| 5. | О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской  Федерации | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Проект федерального закона № 1116819-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации мест­ного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний) внесен Правительством Российской Федерации.  Проект федерального закона подготовлен во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 года № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления  30 января 2020 года (подпункт 8 пункта 1).  Проектом федерального закона дополняются общие положения о порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, установленные статьей 28 Федерального закона  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и предусматривается обязательность размещения органами местного самоуправления материалов по вопросам, которые выносятся на публичное слушание и (или) общественное обсуждение, результатов таких слушаний (обсуждений), необходимость обеспечения ими возможности направления гражданами своих предложений по указанным вопросам путем использования официального сайта органа местного самоуправления в информационно-­телекоммуникационной сети «Интернет».  Одновременно проектом федерального закона предоставляется дополнительная возможность органам местного самоуправления при проведении публичного слушания или общественного обсуждения осуществлять вышеуказанные мероприятия путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных  и муниципальных услуг (функций)» или специальной информационной системы, определенной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.  Принятие проекта федерального закона будет способствовать более активному участию населения  в непосредственном осуществлении (участии  в осуществлении) местного самоуправления, предоставляя гражданам возможность участвовать в публичном слушании и (или) общественном обсуждении в электронной форме.  Проект федерального закона поддержан Правительством Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 1116819-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона  «Об общих принципах организации мест­ного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний) на 25-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | О рассмотрении ходатайств  о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Ходатайства:  1) руководителя агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Уварова А.В. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов за многолетний профессиональный труд, значительный вклад в решение задач по обеспечению безопасности населения Архангельской области и в связи с празднованием Дня пожарной охраны Российской Федерации:  Пантелеева В.Н., водителя автомобиля (пожарного) пожарной части № 34 государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 21»,;  Пономарева А.А., начальника пожарной части  № 47 государственного казенного учреждения  Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 15»;  Тильмана И.А., начальника отдела административно-правовой работы агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области;  Шаблыкиной Р.И., инженера 2 категории отдела обеспечения инфраструктурного развития Государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Производственно-технический центр»;  Шестакова С.В., пожарного Государственной противопожарной службы пожарной части № 35 государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 21»;  об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Карелиной А.С., ведущему бухгалтеру государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 20»;  2) главы городского округа «Город Архангельск»  Морева Д.А. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Гусаковой Т.Е., заместителя директора департамента муниципального имущества – начальника отдела реестра и учета муниципального имущества Администрации муниципального образования «Город Архангельск», за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и в связи с празднованием Дня местного самоуправления;  3) главы администрации сельского поселения «Пинежское» Пинежского муниципального района Архангельской области Олькиной М.А. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Берегой Г.Н., индивидуального предпринимателя, за активную жизненную позицию, большой личный вклад в развитие и благоустройство сельского поселения «Пинежское»;  4) начальника финансового Управления администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» Антуфьевой Н.С. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов за многолетний добросовестный труд и большой личный вклад в развитие и совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район»:  Сухановой О.Н., заведующую бюджетным отделом финансового Управления администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район»;  Прибытковой Л.В., заместителя заведующего бюджетным отделом финансового Управления администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район»;  5) председателя Собрания депутатов муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Заседателевой А.С. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов за заслуги в развитии и совершенствовании местного самоуправления на территории муниципальных образований Шенкурского района Архангельской области и в связи с празднованием Дня местного самоуправления:  Кулык Т.И., заместителя главы администрации  муниципального образования «Никольское» Шенкурского муниципального района;  Аншуковой Л.В., ведущего специалиста бухгалтерии администрации муниципального образования «Усть-Паденьгское» Шенкурского муниципального района;  6) депутата Архангельского областного Собрания депутатов Новикова И.В. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов за заслуги в развитии и совершенствовании местного самоуправления на территории муниципальных образований Шенкурского района Архангельской области и в связи с празднованием Дня местного самоуправления:  Голышевой Н.К., специалиста 1 категории администрации муниципального образования «Верхоледское» Шенкурского муниципального района,;  Ельцовой Л.Л., консультанта муниципального образования «Верхопаденьгское» Шенкурского муниципального района;  Хавановой С.А., главу муниципального образования «Сюмское» Шенкурского муниципального района;  7) начальника финансового управления муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» Архангельской области Соболева Д.Г. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Долиной Е.Б., начальника отдела учета и отчетности финансового управления муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» Архангельской области, за многолетний добросовестный труд, большой личный вклад в развитие органов местного самоуправления и в связи с Днем местного самоуправления;  8) врио начальника Главного управления МЧС России по Архангельской области Бахтина А.А.  об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов за личный вклад в дело защиты населения Архангельской области в чрезвычайных ситуациях, высокий профессионализм  и в связи с празднованием Дня пожарной охраны России:  капитану внутренней службы Беляеву С.А., старшему дознавателю отдела надзорной деятельности  и профилактической работы города Северодвинска  и Онежского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Архангельской области;  старшему прапорщику внутренней службы Корнеенко В.Н., старшему инструктору по вождению пожарной машины – водителю 2 пожарно-спасательной части 1 пожарно-спасательного отряда федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Архангельской области;  Кожиной О.П., диспетчеру 4 пожарно-спасательной части 1 пожарно-спасательного отряда федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Архангельской области;  Лобанову В.В., командиру отделения специализированной пожарно-спасательной части (по охране ФГБУК «Соловецкий историко-архитектурный  и природный музей-заповедник») 1 пожарно-спасательного отряда федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Архангельской области;  9) руководителя агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области Солнышкина А.В. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов за добросовестный труд и большой личный вклад в работу по обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области Голенищевой Т.А., бухгалтера отдела финансово-экономического обеспечения агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области;  об объявлении благодарности Архангельского  областного Собрания депутатов:  Шинтарь И.А., делопроизводителю судебного участка № 4 Северодвинского судебного района Архангельской области;  Тельминовой Н.К., делопроизводителю судебного участка № 1 Коношского судебного района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать:  наградить Почетной грамотой Архангельского  областного Собрания депутатов Пантелеева В.Н., Пономарева А.А., Тильмана И.А., Шаблыкину Р.И., Шестакова С.В., Гусакову Т.Е., Берегой Г.Н., Суханову О.Н., Прибыткову Л.В., Кулык Т.И.,  Аншукову Л.В., Голышеву Н.К., Ельцову Л.Л., Хаванову С.А., Долину Е.Б., Голенищеву Т.А.;  объявить благодарность Архангельского областного Собрания депутатов Карелиной А.С., Беляеву С.А., Корнеенко В.Н., Кожиной О.П., Лобанову В.В., Шинтарь И.А., Тельминовой Н.К. |