**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 22 от 17 июня 2021 года

время: 10.00

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона  № пз7/588 «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Архангельской области» (*второе чтение*) | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Законопроект разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона  от 5 апреля 2021 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации  «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» в части уточнения срока полномочий мирового судьи».  С учетом принятых изменений в федеральном законодательстве исключается процедура периодического переназначения мирового судьи – при повторном назначении на должность мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий.  К законопроекту поступили 2 поправки Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 2. | О проекте областного закона  № пз7/579 «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (*второе чтение*) | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования муниципальной службы в Архангельской области.  Законопроектом предлагается каждой должности муниципальной службы в Архангельской области, включенной в реестр должностей муниципальной службы в Архангельской области (далее – реестр), присвоить регистрационный номер (код) должности муниципальной службы.  За основу при разработке законопроекта взяты положения Указа Президента России от 31 декабря  2005 года № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (пункт 6) в части регистрационных номеров (кодов) должностей по реестру должностей федеральной государственной гражданской службы.  Согласно законопроекту в регистрационном номере (коде) должности муниципальной службы первая цифра соответствует порядковому номеру части реестра, вторая цифра – порядковому номеру раздела реестра, третья цифра – группе должностей  муниципальной службы (высшая – 1, главная – 2, ведущая – 3, старшая – 4, младшая – 5), следующие цифры – порядковому номеру должности в разделе реестра.  Поступили положительные отзывы Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области; отзывы об отсутствии замечаний и предложений глав городских округов «Город Коряжма» и «Мирный».  К законопроекту поправки не поступили. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект во втором чтении и принять закон на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | **О проекте областного закона  № пз7/601 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (*второе чтение*)** | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Разработанным на основании предложения главы муниципального образования «Северодвинск» законопроектом предлагается дополнить закрепленную  в пункте 1 статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» № 172-22-ОЗ диспозицию нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий (бездействия), нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, новым местом совершения административного правонарушения – территориями ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.  По результатам проведенной министерством экономического развития Архангельской области оценки регулирующего воздействия законопроекта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты  и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению,  а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлено.  К законопроекту поступила 1 редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом одобренной поправки. |
| 4. | **О проекте областного закона  № пз7/608 «О внесении изменений в отдельные областные законы  в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель начальника отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Пермиловский М.С. | Законопроект подготовлен в целях реализации  в областных законах положений Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).  Федеральный закон направлен на реализацию Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года  № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и устанавливает ограничения  для замещения отдельных должностей, связанные  с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации  на территории иностранного государства.  Законопроектом предлагается внести изменения  в следующие областные законы:  от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»;  от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»;  от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;  от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;  от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»;  от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области»;  от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».  Законопроектом предлагается предусмотреть в отношении Губернатора Архангельской области, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, лиц, замещающих государственные должности  в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, требование об отсутствии  у них гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.  С учетом концепции Федерального закона законопроектом корректируются случаи прекращения полномочий членов административной комиссии (которыми могут быть представители органов местного самоуправления, представители органов государственной власти, депутаты представительных органов муниципальных образований, государственные  и муниципальные служащие, представители органов внутренних дел (полиции), общественных объединений). Учитывая, что членами административной комиссии могут быть муниципальные служащие,  в том числе граждане иностранных государств – участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, законопроектом предусмотрено прекращение статуса члена административной комиссии такого муниципального служащего в случае прекращения  у него гражданства (подданства) иностранного государства – участника указанного международного договора.  Иные предусмотренные законопроектом корректировки обусловлены уточнением терминологии в соответствии с Федеральным законом.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен.  Установленные Федеральным законом изменения потребуется внести в отдельные статьи Устава Архангельской области.  На законопроект поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области  и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, контрольно-счетной палаты Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы городского округа «Город Коряжма», главы Вилегодского муниципального округа. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона  № пз7/603 «О внесении изменений в приложение к областному закону «Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Архангельской области» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель начальника отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Пермиловский М.С. | Законопроектом предлагается внести изменения  в приложение к областному закону от 7 июля 2011 года № 310-23-ОЗ «Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Архангельской области», связанные с исключением из пределов нотариального округа  «Город Архангельск Архангельской области» территории Соловецкого района и включением ее в пределы нотариального округа «Приморский район Архангельской области».  Предлагаемые изменения обусловлены тем, что населенные пункты Соловецкого района находятся  в пределах границ сельского поселения «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области. В настоящее время практически все нотариальные услуги жителям населенных пунктов Соловецкого района оказывает нотариус, осуществляющий деятельность в пределах нотариального округа «Приморский район Архангельской области».  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области. Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к законопроекту и.о. главы муниципального образования «Вилегодский муниципальный округ», врио главы и председателя Совета депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район», главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона  № пз7/611 «О внесении изменений в отдельные областные законы  и о признании утратившими силу отдельных областных законов»  (*в 2-х чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель начальника отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Пермиловский М.С. | Внесение изменений в областное законодательство связано со вступлением в силу с 1 июня 2021 года областного закона от 26 апреля 2021 года  № 413-25-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Верхнетоемского муниципального округа Архангельской области» и областного закона  от 26 апреля 2021 года № 412-25-ОЗ «О преобразовании городских и сельских поселений Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Плесецкого муниципального округа Архангельской области».  Законопроектом предлагается также признать утратившими силу отдельные областные законы, связанные с разграничениями объектов муниципальной собственности между Верхнетоемским муниципальным районом Архангельской области и поселениями, входящими в его состав, Плесецким муниципальным районом Архангельской области и поселениями, входящими в его состав, а также с преобразованием отдельных поселений, входящих в состав данных муниципальных районов.  Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов»  не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области. Одновременно проектом постановления «Об областном законе «О внесении изменений  в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов» предлагается признать утратившими силу 130 постановлений Архангельского областного Собрания депутатов, касающихся утрачивающих силу законов.  Проект областного закона, внесенный в Архангельское областное Собрание депутатов в связи  с признанием областного закона или отдельных его положений утратившими силу, может быть принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по предложению субъектов права законодательной инициативы (дефис третий пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).  Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов заключает, что законопроект может быть рассмотрен, и одновременно отмечает, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 12 июня  2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» перечень труднодоступных и отдаленных местностей устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.  На законопроект поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области  и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы городского округа «Город Коряжма» и главы Вилегодского муниципального округа.  Избирательная комиссия Архангельской области представила замечания по законопроекту. | вне плана | С учетом поступивших отзывов и заключений,  а также учитывая замечания по законопроекту избирательной комиссии Архангельской области, рекомендовать принять законопроект в первом чтении на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О проекте областного закона  № пз7/607 «О внесении изменений в областной закон «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области» (*первое чтение*)** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А.,  Шерягин В.Г. | Разработанный по итогам деятельности рабочей группы по подготовке изменений в областной закон от 26 сентября 2014 года № 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области» (далее – областной закон), созданной распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 23 ноября 2020 года  № 159р, законопроект предусматривает следующие изменения в областной закон:   1. уточняется образец удостоверения народного дружинника и устанавливается порядок его выдачи (Приложения № 1 и 2 к областному закону); 2. Приложением № 3 к областному закону вводится описание форменной одежды и отличительной символики народного дружинника, при этом органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области самостоятельно определяют муниципальными правовыми актами один или несколько из установленных видов форменной одежды народного дружинника; 3. уточняется орган, принимающий решение  о создании штаба поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области –  по решению местных администраций соответственно поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области (в настоящее время – по решению представительных органов соответственно поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области); 4. уточняются виды льгот и компенсаций, предоставляемых народным дружинникам органами государственной власти Архангельской области, в том числе дополнение областного закона возможностью выплаты народному дружиннику единовременного пособия (в случае получения народным дружинником увечья или заболевания при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка), а также возможностью выплаты единовременного пособия членам семьи народного дружинника (в случае гибели (смерти) народного дружинника при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка); 5. уточняются формы участия органов местного самоуправления поселений, муниципальных округов и городских округов Архангельской области в оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка,  в том числе дополнение областного закона возможностью осуществления указанными органами личного страхования народных дружинников на период  их участия в мероприятиях по охране общественного порядка.   Принятие законопроекта будет способствовать привлечению и поддержке граждан, участвующих  в охране общественного порядка на территории Архангельской области.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Поступил отзыв об отсутствии замечаний  и предложений к законопроекту главы муниципального образования «Город Коряжма». | Пункт 11  примерной программы законопроектной  и нормотворческой деятельности Архангельского областного Собрания депутатов  седьмого созыва  на 2021 год | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 8. | О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Проект федерального закона № 1164878-7  «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в части повышения защищенности граждан, их имущества и объектов экономики от пожаров) (далее – проект федерального закона) внесен Правительством Российской Федерации.  Проектом федерального закона предусматривается:  расширение условий соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе при использовании различных расчетных обоснований, испытаний, исследований, а также выполнении требований специальных технических условий  и стандартов организации;  исключение устаревших, избыточных и дублирующих требований пожарной безопасности, включая требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, средствам индивидуальной защиты, установленные техническими регламентами Евразийского экономического союза;  изменение порядка разработки и представления декларации пожарной безопасности (в том числе  в форме электронного документа);  уточнение способа передачи сигнала о пожаре из социально значимых объектов в подразделения пожарной охраны;  установление ограниченного перечня документов, относящихся к нормативным документам по пожарной безопасности;  установление срока вступления в силу до 2023 года отдельных положений, исключающих перечень первичных мер пожарной безопасности, в целях внесения аналогичных положений в законодательство  о пожарной безопасности.  Реализация проектируемых норм позволит снизить административную нагрузку на юридических и физических лиц, повысить безопасность людей, снизить риски и угрозы возникновения пожаров, а также упростить процессы разработки и представления декларации пожарной безопасности.  Концепция проекта федерального закона поддерживается Правительством Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 1164878-7  «О внесении изменений  в Федеральный закон «Технический регламент  о требованиях пожарной безопасности» (в части повышения защищенности граждан, их имущества  и объектов экономики  от пожаров) на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9. | О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Ходатайство главы городского округа Архангельской области «Северодвинск» Скубенко И.В. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Ляпиной Ж.А., заместителя начальника отдела по связям со средствами массовой информации администрации муниципального образования «Северодвинск», за многолетний добросовестный труд, большой личный вклад в развитие муниципального образования «Северодвинск». |  | Рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Ляпину Ж.А. |