**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 23 от 22 июня 2021 года

время: 8.45

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О назначении на должность мирового судьи Архангельской области (проект постановления № пп7/432) | Заместитель  председателя Архангельского областного суда Верещагин Г.С. | На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 5 Ломоносовского судебного района  г. Архангельска претендует Дейнекина Елена Геннадьевна, получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность. | вне плана | Рекомендовать Дейнекину Е.Г. для назначения  на вакантную должность мирового судьи судебного участка № 5 Ломоносовского судебного района  г. Архангельска. |
| 2. | **О проекте областного закона  № пз7/611 «О внесении изменений в отдельные областные законы  и о признании утратившими силу отдельных областных законов»  (*в 2-х чтениях*)** | Председатель  комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Внесение изменений в областное законодательство связано со вступлением в силу с 1 июня 2021 года областного закона от 26 апреля 2021 года  № 413-25-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Верхнетоемского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Верхнетоемского муниципального округа Архангельской области» и областного закона  от 26 апреля 2021 года № 412-25-ОЗ «О преобразовании городских и сельских поселений Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Плесецкого муниципального округа Архангельской области».  Законопроектом предлагается также признать утратившими силу отдельные областные законы, связанные с разграничениями объектов муниципальной собственности между Верхнетоемским муниципальным районом Архангельской области и поселениями, входящими в его состав, Плесецким муниципальным районом Архангельской области и поселениями, входящими в его состав, а также с преобразованием отдельных поселений, входящих в состав данных муниципальных районов.  Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов»  не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области. Одновременно проектом постановления «Об областном законе «О внесении изменений  в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов» предлагается признать утратившими силу 130 постановлений Архангельского областного Собрания депутатов, касающихся утрачивающих силу законов.  Проект областного закона, внесенный в Архангельское областное Собрание депутатов в связи  с признанием областного закона или отдельных его положений утратившими силу, может быть принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по предложению субъектов права законодательной инициативы (дефис третий пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).  Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов заключает, что законопроект может быть рассмотрен, и одновременно отмечает, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» перечень труднодоступных и отдаленных местностей устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.  На законопроект получены положительные заключения прокуратуры Архангельской области  и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отзывы об отсутствии замечаний и предложений главы городского округа «Город Коряжма» и главы Вилегодского муниципального округа.  Поступили четыре поправки избирательной комиссии Архангельской области. | вне плана | С учетом обращения Губернатора Архангельской области, состоявшегося обсуждения, поступивших заключений и отзывов рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов  с учетом поправок,  одобренных комитетом. |
| 3. | **О проекте областного закона  № пз7/623 «О преобразовании сельских поселений Виноградовского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Виноградовского муниципального округа Архангельской области» (*законодательная необходимость, в 2-х чтениях*)** | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В. /  временно исполняющий обязанности  главы Виноградовского муниципального района Архангельской области  Первухин А.А. | Законопроектом предлагается преобразовать сельские поселения «Березниковское», «Борецкое», «Заостровское», «Моржегорское», «Осиновское», «Рочегодское», «Усть-Ваеньгское», «Шидровское» Виноградовского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Виноградовского муниципального округа Архангельской области (далее – Виноградовский муниципальный округ) в границах Виноградовского муниципального района Архангельской области с административным центром в поселке Березник.  Днем создания Виноградовского муниципального округа предлагается определить день вступления  в силу закона «О преобразовании сельских поселений Виноградовского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Виноградовского муниципального округа Архангельской области».  Процедура согласования объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, предусмотренная Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдена.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области – со дня создания Виноградовского муниципального округа до 1 января 2022 года,  в течение которого до формирования органов местного самоуправления Виноградовского муниципального округа полномочия по решению вопросов местного значения осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания Виноградовского муниципального округа осуществляли полномочия  по решению вопросов местного значения на соответствующей территории.  В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления  в Российской Федерации», подпунктом 3 пункта 6 статьи 7.8.1 областного закона от 23 сентября  2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» выборы в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляются за счет средств областного бюджета.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов  законопроект может быть рассмотрен.  На законопроект поступили положительные  заключения прокуратуры Архангельской области  и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона  № пз7/626 «О преобразовании  рабочего поселка Каменка Мезенского района Архангельской  области и о внесении изменений  в отдельные областные законы» (*законодательная необходимость,  в 2-х чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается преобразовать рабочий поселок Каменка Мезенского района Архангельской области (далее – рабочий поселок Каменка)  в сельский населенный пункт.  Рабочий поселок Каменка в настоящее время не соответствует требованиям, предъявляемым областным законом от 23 сентября 2009 года  № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» к рабочим поселкам: численности населения, доле трудоспособного населения, занятого в промышленности, торговле, науке, в сфере финансов и других отраслях, уровню экономического развития, состоянию социально-бытовой и коммунальной инфраструктуры (пункт 7 статьи 17).  В связи с преобразованием рабочего поселка Каменка в сельский населенный пункт законопроектом предлагается внести соответствующие изменения  в областные законы:  от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области»;  от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области»;  от 20 декабря 2017 года № 586-40-ОЗ «Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготы по оплате электрической энергии (мощности), оснований для предоставления льгот  и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население».  Принятие проекта областного закона позволит распространить на отдельные категории граждан, проживающих в рабочем поселке Каменка, дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации  и законодательством Архангельской области для жителей сельских населенных пунктов. Это, в свою очередь, повлечет в 2021 году дополнительные расходы областного бюджета в размере 8 888,7 тыс. рублей  из расчета на календарный год.  В связи с этим положения проекта областного закона должны быть учтены в областном законе  от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ  «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен.  На законопроект поступили положительные  заключения прокуратуры Архангельской области   Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона  № пз7/627 «О преобразовании городского поселения «Каменское» Мезенского муниципального района Архангельской области  и о внесении изменений в отдельные областные законы» (*законодательная необходимость, в 2-х чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Подготовка законопроекта обусловлена внесением Губернатором Архангельской области в порядке  законодательной необходимости для рассмотрения  на 27сессии (23 – 24 июня 2021 года) Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) проекта областного закона «О преобразовании рабочего поселка Каменка Мезенского района Архангельской области и о внесении изменений  в отдельные областные законы».  Проектом областного закона предлагается преобразовать рабочий поселок Каменка Мезенского района Архангельской области (далее – рабочий поселок Каменка) в сельский населенный пункт. Реализация положений проекта областного закона влечет необходимость приведения статуса городского поселения «Каменское» в соответствие с Федеральным законом  от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с отсутствием на его территории городского населенного пункта, являющегося обязательным условием для наличия статуса городского поселения (статьи 2 и 11).  В связи с преобразованием городского поселения «Каменское» Мезенского муниципального района Архангельской области законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областные  законы:  от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области»;  от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;  от 27 сентября 2006 года № 219-12-ОЗ «Об описании границ территорий муниципального образования «Мезенский муниципальный район» и вновь образованных в его составе муниципальных образований»  от 20 декабря 2017 года № 586-40-ОЗ «Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготы по оплате электрической энергии (мощности), оснований для предоставления льгот  и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население».  Законопроектом установлен переходный период преобразования городского поселения «Каменское» со дня вступления в силу положений областного  закона «О преобразовании городского поселения «Каменское» Мезенского муниципального района Архангельской области и о внесении изменений  в отдельные областные законы» до 1 января  2022 года.  Принятие указанных законопроектов позволит распространить на отдельные категории граждан, проживающих в рабочем поселке Каменка Мезенского муниципального района Архангельской области, дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области для жителей сельских населенных пунктов. Дополнительные расходы областного бюджета из расчета  на календарный год составляют 8 888,7 тыс. рублей.  В соответствии с законопроектом до конца  2021 года органы местного самоуправления сельского поселения «Каменское» продолжат осуществлять полномочия, которые они осуществляли до вступления в силу законопроекта (в качестве городского поселения «Каменское»). Начиная с 1 января 2022 года данные полномочия будут осуществлять органы  местного самоуправления Мезенского муниципального района Архангельской области. Это повлечет необходимость изменения порядка предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местному бюджету Мезенского муниципального района Архангельской области на реализацию органами местного самоуправления этого района полномочий  по решению вопросов местного значения сельского поселения «Каменское» (например, в части перераспределения субсидий из областного бюджета на софинансирование мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье  и городская среда» в размере 3 296 110,00 рублей).  В связи с этим положения законопроекта должны быть учтены как в областном законе от 21 декабря 2020 г. № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете  на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», так и в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период  2023 и 2024 годов».  Поступила одна поправка Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов  законопроект может быть рассмотрен.  На законопроект поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу.  Замечание прокуратуры Архангельской области учтено поправкой, внесенной Губернатором Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях на 27-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов  с учетом поправки, одобренной комитетом. |
| 6. | **О рассмотрении ходатайств  о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Ходатайства:  главы муниципального образования «Сафроновское» Ленского района Архангельской области Чукичевой И.Е. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов  Гужвы О.М., ведущего специалиста по делопроизводству, кадрам, земельным вопросам и архивному делу администрации муниципального образования «Сафроновское» Ленского района Архангельской области, за значительные успехи в организации  и совершенствовании местного самоуправления,  за высокий профессионализм, активное участие  в общественной деятельности муниципального образования «Сафроновское» Ленского района Архангельской области;  главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма» Ткача А.А. об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Нечаевой Н.В., специалисту 1 категории военно-учетного бюро администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма», за многолетний эффективный труд, исполнение должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне и в связи с юбилейным днем рождения. |  | Рекомендовать:  наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Гужву О.М.;  объявить благодарность Архангельского областного Собрания депутатов Нечаевой Н.В. |
| 7. | **О плане работы комитета  на июль – сентябрь 2021 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Членами комитета обсуждены предложения  по мероприятиям для включения в план работы  комитета на июль – сентябрь 2021 года. |  | Утвержден план работы комитета на июль – сентябрь 2021 года (размещается на официальном сайте Архангельского областного Собрания депутатов на странице комитета). |