**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 3 от 8 февраля 2021 года

время:10.00

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года по проведению референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании  в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления» | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В Архангельское областное Собрание депутатов  1 февраля 2021 года поступило постановление избирательной комиссии Архангельской области  от 1 февраля 2021 года № 198/1118-6 о рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)»** от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по проекту областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов  на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления».  Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года  № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»). | вне плана | 1. Признать проект областного закона «Об избрании в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения  в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)»** для вынесения на референдум Архангельской области,  не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ  «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона  от 15 июля 2003 года  № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».  2. Поручить председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления Чеснокову И.А. внести  на рассмотрение двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов соответствующий проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия проекта областного закона «Об избрании  в Архангельской области глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов  на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области». |
| 2. | О рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | В Архангельское областное Собрание депутатов  1 февраля 2021 года поступило постановление избирательной комиссии Архангельской области  от 1 февраля 2021 года № 198/1119-6 о рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)»** по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума  по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края  в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?».  Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»). | вне плана | 1. Признать вопрос «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума  по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?», предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)»** для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона  № 184-23-ОЗ.  2. Поручить председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления Чеснокову И.А. внести  на рассмотрение двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права  на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области». |
| 3. | О проекте областного закона  № пз7/529 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации  и осуществления местного самоуправления» (*первое чтение*) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект подготовлен в целях реализации  в областном законе положений Федеральных законов, вступивших в силу:  от 13 июля 2020 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации  в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации»;  от 9 ноября 2020 года № 363-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона  «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».  Законопроектом предлагается:  скорректировать положения областного закона  о софинансировании за счет средств областного бюджета выплат муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области  и поселений Архангельской области, входящих  в состав муниципальных районов Архангельской области, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области; аналогичные изменения законопроектом предлагается учесть в областном законе на случай увольнения муниципальных служащих  и других работников органов местного самоуправления в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области;  создать правовую основу для проведения схода граждан на части территории населенного пункта Архангельской области. Согласно законопроекту  по инициативе группы жителей части территории населенного пункта Архангельской области численностью не менее 10 человек, входящего в состав поселения, муниципального и городского округов Архангельской области, может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан соответствующей части территории населенного пункта; при этом границы части территории населенного пункта определяются представительным органом поселения, муниципального  и городского округов, муниципального района Архангельской области, в состав которых входит часть территории населенного пункта;  предусмотреть, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов муниципальных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 ноября 2020 г.  № 363-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области; отзывы об отсутствии замечаний и предложений глав муниципальных образований «Мирный», «Город Коряжма», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Лешуконский муниципальный район».  Поступили замечания Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу уточняющего характера. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона в первом чтении на очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона  № пз7/536 «О внесении изменений  в областной закон «Об административных правонарушениях» *(первое чтение)*** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон) новой статьей 2.3, устанавливающей административную ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению  с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 года  № 703-пп (далее – постановление № 703-пп).  Статья 2.3 областного закона предусматривает несколько составов административных правонарушений:  отлов животных без владельцев лицами, не уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением  № 703-пп;  нарушение установленных постановлением  № 703-пп сроков представления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере ветеринарии сведений  о количестве животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты для животных,  и животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания;  непринятие мер по отлову животных без владельцев в сроки, установленные постановлением  № 703-пп;  отлов животных без владельцев в иной период времени, отличный от периода времени  с 4 часов 00 минут до 8 часов 00 минут, лицами, уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением № 703-пп, за исключением отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;  нарушение установленного постановлением  № 703-пп порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных животных без владельцев,  а также срока хранения видеозаписи процесса отлова животных без владельцев либо возврата животных без владельцев на прежние места их обитания;  нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных, установленных постановлением № 703-пп;  нарушение установленного постановлением  № 703-пп требования к количеству животных  без владельцев, содержащихся в приюте для животных;  отлов животных без владельцев в местах массового пребывания людей, за исключением случаев отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.  Согласно законопроекту полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, а также полномочием по рассмотрению такой категории административных дел наделяются уполномоченные лица инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области; поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы и председателя городского Совета муниципального образования «Мирный»,  и.о. главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район», и.о. главы муниципального образования «Город Коряжма».  Правовым управлением аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области предлагается скорректировать положение пункта 10 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением № 703-пп в соответствии с предлагаемой редакцией законопроекта (формулировка определения периода отлова животных без владельцев).  В связи с тем, что законопроектом затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории Архангельской области (по обращению с безнадзорными животными), министерством экономического развития Архангельской области организованы публичные консультации  по законопроекту, по результатам которых подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия. При этом уполномоченным органом рекомендуется при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении проработать вопрос о более глубокой дифференциации мер административной ответственности и размеров административных штрафов за совершение административных правонарушений с учетом степени их общественной опасности, а также рассмотреть вопрос о снижении размеров административных штрафов по отдельным административным составам.  5 февраля 2021 года концепция законопроекта поддержана экспертно-консультативным советом  по законодательству в сфере административных правонарушений при Архангельском областном Собрании депутатов, рекомендовано Архангельскому областному Собранию депутатов поддержать принятие законопроекта в первом чтении в предложенной редакции. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона в первом чтении на очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | О проекте областного закона  № пз7/542 «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в сфере государственного управления» *(первое чтение)* | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект подготовлен в целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере государственного управления и предлагает изменения в областные законы:  от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области»;  от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;  от 21 ноября 2011 года № 383-26-ОЗ «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области»;  от 2 июля 2012 года № 508-32-ОЗ «О государственных и муниципальных услугах в Архангельской области и дополнительных мерах по защите прав человека и гражданина при их предоставлении»;  от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов».  1. Законопроектом совершенствуются правовые основы деятельности Правительства Архангельской области и иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области и предлагается:  урегулировать вопросы создания, реорганизации, переименования и упразднения исполнительных органов государственной власти Архангельской области;  наделить Правительство Архангельской области полномочиями принимать решения об обеспечении дополнительно заявителю возможности прохождения идентификации и аутентификации с использованием государственной информационной системы Архангельской области, обеспечивающей идентификацию и аутентификацию граждан и организаций при предоставлении государственных услуг Архангельской области; устанавливать порядок прохождения заявителем идентификации и аутентификации с использованием государственной информационной системы Архангельской области, обеспечивающей идентификацию и аутентификацию граждан и организаций при предоставлении государственных услуг Архангельской области;  наделить Правительство Архангельской области полномочием по участию в пределах своей компетенции в разработке программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.  2. Законопроектом предлагается определить перечень полномочий операторов государственных информационных систем Архангельской области и операторов муниципальных информационных систем муниципальных образований Архангельской области при использовании квалифицированной электронной подписи в таких системах.  3. Законопроектом корректируется бланкетная норма областного закона от 4 апреля 1996 года  № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области», предусматривающая случаи досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в Архангельской области, при наступлении которых указанному должностному лицу устанавливается пенсия за выслугу лет на основании принятого областного закона от 2 ноября 2020 года  № 320-20-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об уполномоченном по правам человека  в Архангельской области».  4. Законопроектом предлагается в связи с изменениями в федеральном законодательстве в областных законах от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» и от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ  «О выборах Губернатора Архангельской области» ссылки на Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить ссылками на Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Минюста России по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона в первом чтении на очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона  № пз7/545 «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в сфере противодействия коррупции» *(взамен* № пз7/537, *первое чтение)*** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект подготовлен в целях:  создания механизма принятия лицами, замещающими муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе (далее – муниципальные должности), почетных  и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;  совершенствования механизма проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе  и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение муниципальных должностей, и лиц, замещающих такие должности;  реализации в областных законах положений Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ  «О противодействии коррупции в Архангельской области» положениями, регулирующими порядок принятия званий, наград, знаков отличия иностранных государств, организаций лицами, замещающими муниципальные должности (Приложение № 10 к областному закону).  Кроме того, областной закон № 626-31-ОЗ (Приложение № 2 к областному закону) дополняется положениями, предусматривающими возможность направления органом государственной власти Архангельской области по профилактике коррупционных  и иных правонарушений от имени Губернатора Архангельской области запросов в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, об имеющихся у них сведениях, необходимых для проведения проверок в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальных должностей,  и лиц, замещающих муниципальные должности.  В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года  № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 626-31-ОЗ, а также в областные законы от 27 сентября 2006 года  № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области», от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области  в исполнительных органах государственной власти Архангельской области», от 30 мая 2011 года  № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», предусмотрев необходимость представления уведомлений гражданами, претендующими на замещение:  - муниципальных должностей муниципальных образований Архангельской области;  - должностей муниципальной службы в Архангельской области, а также муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в Архангельской области, не предусмотренные перечнем должностей муниципальной службы, замещение которых влечет за собой обязанность представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга)  и несовершеннолетних детей, и претендующими  на замещение должностей муниципальной службы, предусмотренных этим перечнем;  - государственных должностей первого заместителя Губернатора Архангельской области - председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, министра Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;  - государственных должностей председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области.  В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области поступило предложение инициатора законопроекта о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях  на 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  К законопроекту поступила поправка депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н., Сухарева В.Ю., Порошиной О.П., Чеснокова И.А., Шерягина В.Г. технико-юридического характера. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в двух чтениях в период одной сессии, с учетом поступивших отзывов и заключений включить законопроект  в повестку дня очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения и принятия.  Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять его во втором чтении на очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом одобренной поправки. |
| 7. | **О проекте областного закона  № пз7/522 «О внесении изменений  в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» *(первое чтение)*** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. | Законопроект разработан с учетом позиции обращения прокуратуры Архангельской области, требований федерального и областного законодательства, складывающейся правоприменительной практики  и предлагает внести в областной закон от 24.06.2009 № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» следующие изменения:   1. В статье 4 областного закона уточняется,  что оплата труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, осуществляется в виде ежемесячного денежного вознаграждения (в фиксированной сумме), увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (в настоящее время – в виде денежного вознаграждения). 2. Из пункта 3 статьи 5 областного закона исключаются положения, указывающие, что оплата ежегодного оплачиваемого отпуска выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, осуществляется на условиях и в порядке, предусмотренных  для муниципальных служащих в Архангельской области. 3. В пункте 1 статьи 5 областного закона закрепляется, что выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия  на постоянной основе, «предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск с сохранением денежного вознаграждения, размер которого определяется  в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы». 4. С учетом действующих норм трудового законодательства, в пунктах 4 и 5 статьи 5 областного закона устанавливается, что «минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого выборным лицом местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, не может быть менее 28 календарных дней». При этом «в исключительных случаях, если предоставление выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, ежегодного оплачиваемого отпуска общей продолжительностью, исчисленной в соответствии с [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=0E8F49A11BE1399A3BC4BB4660F234D5D926B02BFE9D40A403EEC7110A8FC591F4F6164DD1A793C48857DFAA8905B8E5BAD79FD2E8714375s3AAO) настоящей статьи, в текущем году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций органа местного самоуправления или на осуществлении его полномочий, допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей  28 календарных дней, на следующий год». 5. В пункте 6 статьи 5 областного закона определяется, что «часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней,  или любое количество дней из этой части по письменному заявлению выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, могут быть заменены денежной компенсацией». С учетом правоприменительной практики предлагается установить, что «денежная компенсация, указанная в абзаце первом настоящего пункта, должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того года, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск».   На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области; поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы муниципального образования «Город Коряжма», заместителя главы администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный район», и.о. главы муниципального образования «Мирный».  Концепция законопроекта получила предварительное одобрение органов местного самоуправления муниципальных образований «Лешуконский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район», «Город Коряжма», «Верхнетоемский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Мирный».  Концепция законопроекта поддержана участниками заседания «круглого стола», состоявшегося в Архангельском областном Собрании депутатов  5 февраля 2021 года на тему «О практике реализации областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области». | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона в первом чтении на очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О проекте областного закона  № пз7/533 «О внесении изменений  в статьи 14 и 15 областного закона «О порядке разработки, принятия  и вступления в силу законов Архангельской области» *(взамен  № пз7/489, первое чтение)*** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Едемский С.А.,  Кувакин А.Е.,  Носарев А.Н.,  Седунова Т.Н. | Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 14 и 15 областного закона  от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ  «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в части совершенствования положений о предварительном рассмотрении законопроектов.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов  к законопроекту имеются замечания правового характера.  С учетом предлагаемых законопроектом изменений в пункт 1 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ будет различаться порядок включения законопроектов в проект повестки дня сессии областного Собрания при процедуре первого и второго чтения.  Пунктом 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции законопроекта предусмотрено, что в случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения профильного комитета (рабочей группы). Принятие положений законопроекта в предлагаемой редакции повлекут правовую неопределенность в правоприменительной практике, поскольку не содержат перечня оснований, случаев для принятия таких решений профильным комитетом (рабочей группой). Положения пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции законопроекта не согласуются с положениями областного закона от 29 ноября  1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», регламента Архангельского областного Собрания депутатов.  К законопроекту есть замечания технического характера отдела лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.  Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. принятие законопроекта не поддерживается. Замечания, указанные в заключении  на ранее представленный законопроект, учтены  не в полном объеме. В заключении отмечается,  что действующий механизм принятия проектов областных законов к рассмотрению Архангельским областным Собранием депутатов, их предварительного рассмотрения и принятия по итогам такого рассмотрения решений в полной мере обеспечивает эффективность внесения проектов областных законов  в Архангельское областное Собрание депутатов  и подготовки их к рассмотрению. Предложения  об изменении данного механизма не обусловлены  ни изменениями федерального законодательства,  ни практикой законотворческого процесса в Архангельской области. Предусмотренное законопроектом включение проекта областного закона в проект повестки дня сессии Архангельского областного Собрания депутатов на этапе предварительного рассмотрения проекта областного закона нецелесообразно, поскольку может повлечь формирование неактуального проекта повестки дня сессии Архангельского областного Собрания депутатов. Положения законопроекта не согласуются с положениями иных нормативных правовых актов Архангельской области, содержат внутренние противоречия.  Заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области замечаний по законопроекту не содержат. Поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту и.о. главы муниципального образования «Город Коряжма», главы муниципального образования «Мирный». | вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов законопроект отклонить. |
| 9. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/359 «Об информации Правительства Архангельской области о реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в 2020 году и планах дальнейшего развития муниципальной службы в Архангельской области»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А./  главный специалист эксперт департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Петрова М.А. | Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об информации Правительства Архангельской области о реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в 2020 году и планах дальнейшего развития муниципальной службы в Архангельской области» обусловлено выполнением постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 16 декабря 2020 года № 1059 «О графике проведения «правительственных часов»  на 2021 год» в целях осуществления законодательным органом государственной власти Архангельской области парламентского контроля в соответствии  с пунктом 2 статьи 7 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле  в Архангельской области». | по плану | 1. Информацию Правительства Архангельской области о реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области  в 2020 году и планах дальнейшего развития муниципальной службы в Архангельской области принять к сведению.   Внести в Архангельское областное Собрание депутатов взамен проект постановления в доработанной редакции со следующими рекомендациями:  2. Рекомендовать Правительству Архангельской области в 2021 году:  1) обеспечить разработку и утверждение программы развития муниципальной службы в Архангельской области;  2) установить порядок, условия и сроки проведения в ходе реализации программы развития муниципальной службы  в Архангельской области экспериментов в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, избирательных комиссий муниципальных образований Архангельской области и муниципальных служащих в отдельных органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, избирательных комиссиях муниципальных образований Архангельской области;  3) предусмотреть в ходе исполнения областного бюджета на 2021 год  и на плановый период 2022 и 2023 годов выделение дополнительных финансовых средств на повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы  в Архангельской области, в рамках подпрограммы № 1 «Развитие кадрового потенциала государственных и муниципальных органов власти Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области»;  4) обеспечить информационную, методическую и организационную поддержку органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при разработке муниципальных программ развития муниципальной службы  в соответствующих муниципальных образованиях Архангельской области. |
| 10. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/363 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка взаимодействия аппарата Архангельского областного Собрания депутатов с уполномоченным по правам человека в Архангельской области и контрольно-счетной палатой Архангельской области  по вопросу направления запросов  в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, при проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе  и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области, и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области»** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чесноков И.А. | Проект постановления разработан во исполнение требований Федерального закона от 31 июля  2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  Проектом постановления предлагается дополнить Порядок взаимодействия положениями, касающимися направления запросов оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, о предоставлении информации о цифровых финансовых активах, содержащейся в записях информационной системы, при проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека  в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области, и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области, аппарате контрольно-счетной палаты Архангельской области.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен. | вне плана | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной 23-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |