**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 34 от 25 октября 2021 года

время: 9.30

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте областного закона  № пз7/624 «О внесении изменений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Разработка законопроекта обусловлена изменением статуса отдельных муниципальных образований Архангельской области: сельские поселения «Березницкое» и «Строевское» Устьянского муниципального района Архангельской области объединены в сельское поселение «Березницкое» Устьянского муниципального района Архангельской области, в границах Плесецкого муниципального района Архангельской области образовано новое муниципальное образование Плесецкий муниципальный округ Архангельской области.  К законопроекту поступило три поправки Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.,  и одна редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.  Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту прокуратуры Архангельской области, исполняющего обязанности главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма». | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 2. | **О проекте областного закона  № пз7/647 «О внесении изменений  в статью 30 областного закона  «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»** **(*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях уточнения порядка определения размера ежемесячного денежного поощрения (далее – ЕДП) муниципальных служащих Архангельской области, с учетом сложившихся подходов к определению размеров и выплате ЕДП государственных гражданских служащих, а так же имеющейся судебной практики по определению размера ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих.  Согласно законопроекту конкретный размер ЕДП муниципального служащего подлежит включению  в решения представительных органов муниципальных образований Архангельской области, устанавливающих размеры должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат, а также в трудовой договор муниципального служащего.  К законопроекту поступила одна поправка исполняющего обязанности главы городского округа Архангельской области «Мирный» Бикус Н.Л.  Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, прокуратуры Архангельской области, исполняющего обязанности главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | **О проекте областного закона  № пз7/652 «О внесении изменений в областной закон «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов в 2017 – 2026 годах» *(второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Разработка законопроекта обусловлена принятием областных законов об образовании новых муниципальных образований – Верхнетоемского,  Плесецкого и Виноградовского муниципальных округов Архангельской области.  Предусматриваются изменения в части описания одномандатных избирательных округов № 14, № 18, № 19 и № 24, уточнения графического изображения схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов в 2017 – 2026 годах.  К законопроекту поправок не поступило.  Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В., прокуратуры Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», исполняющего обязанности главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона  № пз7/632 «О внесении изменений в отдельные областные законы  о выборах» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроектом предлагается в отдельных областных законах реализовать положения Федерального закона от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права  на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Данным федеральным законом предусмотрено, что не имеет права быть избранным гражданин, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, признанных судом экстремистскими или террористическими организациями  К законопроекту поступила одна редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.  Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В., прокуратуры Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, исполняющего обязанности главы городского округа Архангельской области «Мирный», главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма». | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом одобренной поправки. |
| 5. | **О проекте областного закона  № пз7/670 «Об описании границ территории Виноградовского муниципального округа Архангельской области» (*в 2-х чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законом от 24 июня 2021 года № 426-27-ОЗ  «О преобразовании сельских поселений Виноградовского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Виноградовского муниципального округа Архангельской области», вступившим в силу с 8 июля 2021 года, объединены сельские поселения, входящие  в состав Виноградовского муниципального района Архангельской области, и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом Виноградовского муниципального округа Архангельской области. Это влечет упразднение всех поселений Архангельской области, входящих в состав Виноградовского муниципального района Архангельской области. Границы вновь образованного муниципального образования – Виноградовского муниципального округа Архангельской области совпадают с границами преобразуемых муниципальных образований (входящих в состав Виноградовского муниципального района Архангельской области муниципальных образований), исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории преобразуемых этих муниципальных образований.  Законопроектом на основании плана границ территорий Виноградовского муниципального района Архангельской области и вновь образованных в его составе муниципальных образований, описания границ таких территорий, утвержденных областным законом от 26 июня 2008 года № 548-28-ОЗ «Об описании границ территорий муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» и вновь образованных в его составе муниципальных образований», предлагается:  1) утвердить план и описание границ территории Виноградовского муниципального округа Архангельской области;  2) признать утратившим силу областной закон  от 26 июня 2008 года № 548-28-ОЗ «Об описании границ территорий муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» и вновь образованных в его составе муниципальных образований».  От инициатора законопроекта поступило предложение о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Минюста России по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области; отзыв об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Поддержать предложение о необходимости принятия законопроекта  в двух чтениях в период одной сессии и рекомендовать в соответствии  с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области рассмотреть законопроект и принять закон  в двух чтениях на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | О проекте областного закона  № пз7/655 «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (первое чтение) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | В целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предлагается предоставить государственному юридическому бюро Архангельской области право направлять в органы всех уровней власти, общественные объединения и иные организации обращения по входящим в их компетенцию вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи.  Законопроектом также предусматривается механизм предоставления бесплатной квалифицированной юридической помощи через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (посредством электронной почты, использования систем видео-конференц-связи или через официальный сайт государственного юридического бюро в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)  и организации почтовой связи.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту и.о. главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы Вилегодского муниципального округа Архангельской области, главы Шенкурского муниципального района Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О проекте областного закона  № пз7/669 «О внесении изменения в статью 7.1 областного закона «О мировых судьях Архангельской области» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона  от 1 июля 2021 года № 284-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».  С учетом принятых изменений в федеральном законе предлагается предусмотреть, что если в судебном районе возложить обязанности временно отсутствующего мирового судьи на другого мирового судью этого же судебного района не представляется возможным также в связи с временным отсутствием других мировых судей данного судебного района,  то исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью ближайшего судебного района.  Принятие областного закона потребует внесения изменения в Положение об аппарате мирового судьи, утвержденное постановлением агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области от 13 августа 2012 года № 2.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области,  и.о. главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О проекте областного закона  № пз7/675 «О внесении изменений  в отдельные областные законы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора)  и муниципального контроля  и о признании утратившими силу отдельных областных законов  и положений областных законов» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях приведения областных законов в соответствие с федеральными законами от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,  от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее - Федеральный закон № 297-ФЗ), от 2 июля 2021 года  № 338-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)  и муниципальном контроле в Российской Федерации».  Законопроектом предлагается внести изменения  в 43 областных закона, признать утратившими силу областной закон от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля», а также отдельные областные законы и положения областных законов, которыми вносились изменения в названный областной закон.  С учетом принятых изменений в федеральном законодательстве актуализируется механизм осуществления регионального государственного контроля (надзора). Согласно законопроекту разграничиваются полномочия между Правительством Архангельской области и контрольными (надзорными) органами государственной власти Архангельской области по вопросам правового регулирования организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора). Исключаются полномочия по осуществлению не предусмотренных федеральными законами видов контроля (надзора).  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  В заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов содержатся предложения по законопроекту редакционно-технического характера.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, главы Устьянского муниципального района Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», и.о. главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9. | **О проекте областного закона  № пз7/682 «О внесении изменений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области»** **(*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  руководитель агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области  Солнышкин А.В. | Разработка законопроекта обусловлена совершенствованием деятельности мировых судей на территории городского округа «Город Архангельск», а также обеспечением доступа граждан к правосудию.  В целях обеспечения равномерной нагрузки мировых судей судебных участков № 1 и № 4 Соломбальского судебного района города Архангельска законопроектом предлагается исключить из границ судебного участка № 4 отдельные территории, расположенные в Маймаксанском территориальном округе городского округа «Город Архангельск», и включить эти территории в границы судебного участка № 1.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту и.о. главы Шенкурского муниципального района Архангельской области, глав городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 10. | **О проекте областного закона  № пз7/687 «О внесении изменений  в статьи 11 и 12 областного закона «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны  в Архангельской области» (*первое чтение*)** | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях уточнения норм областного закона, регулирующих социальную защиту работников добровольной пожарной охраны  и добровольных пожарных, а также членов их семей.  Действующая редакция областного закона предусматривает возможность выплаты единовременного пособия работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным в случае причинения им увечья, заболевания при осуществлении профессиональной деятельности, членам семей – в случае гибели (смерти) работников добровольной пожарной охраны.  Предлагается закрепить императивный характер осуществления выплаты единовременных пособий, что обеспечит гарантированность защиты охраняемых законом интересов работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, а также членов их семей.  На законопроект получены положительные заключения Губернатора Архангельской области, правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту исполняющего обязанности главы Вилегодского муниципального округа Архангельской области, исполняющего полномочия главы Котласского муниципального района Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма»,  исполняющего обязанности главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 11. | **О проекте областного закона  № пз7/695 «О внесении изменений  в статью 5.1 областного закона  «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного  и техногенного характера, гражданской обороны» и областной закон «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области» (*взамен № пз7/688*, *первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Изменения в областной закон «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области» предусматривают императивный характер осуществления:  выплаты добровольным пожарным денежного вознаграждения по итогам мероприятий по профилактике пожаров, по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, по спасению людей  и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказанию первой помощи пострадавшим;  личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны  на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного в случае привлечения их органами государственной власти Архангельской области  к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим.  Закрепляется полномочие агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области по обеспечению информационно-методической поддержки деятельности общественных объединений пожарной охраны (мероприятия по формированию через средства массовой информации общественного мнения в целях популяризации деятельности общественных объединений пожарной охраны, а также организации методической работы  с общественными объединениями пожарной охраны по вопросам в сфере пожарной безопасности и проведения аварийно-спасательных работ).  С учетом принятых изменений в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» при выплате единовременных пособий закрепляется положение о возможности использования Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) или государственной информационной системы Архангельской области в случае соответствия этой системы требованиям Федерального закона.  В соответствии с предлагаемыми изменениями  в статью 5.1 областного закона «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий  от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» Правительство Архангельской области наделяется полномочием по утверждению административного регламента предоставления государственной услуги по назначению выплаты единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, и по назначению выплаты гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.  Относительно пункта 1 статьи 1 законопроекта  в заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов указывается обращено внимание, что Правительство Российской Федерации определяет назначение выплаты единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и назначение выплаты гражданам финансовой помощи в связи  с утратой ими имущества первой необходимости  в результате чрезвычайных ситуаций природного  и техногенного характера как две разные государственные услуги. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 12. | **О проекте областного закона  № пз7/694 «О внесении изменений  в областной закон «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (*взамен № пз7/272, пз7/350,* *первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Внесение законопроекта обусловлено судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации  и совершенствованием порядка реализации гарантии депутатам представительных органов муниципальных образований Архангельской области и главам муниципальных образований Архангельской области, исполняющим полномочия председателя представительного органа и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, на компенсацию расходов, связанных с осуществлением ими своих полномочий.  Концепция законопроекта 11 октября 2021 года поддержана на заседании рабочей группы по вопросу правового регулирования выплат ежемесячных компенсаций за осуществление депутатских полномочий депутатам представительных органов муниципальных образований Архангельской области, созданной по распоряжению председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 30 января 2020 года № 15р.  В заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов содержится замечание редакционного характера. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 13. | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 322 «О проекте федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона № 1256381-7). Внесен в порядке реализации права законодательной инициативы сенатором Российской Федерации Клишасом А.А., депутатом Государственной Думы Крашенинниковым П.В.  Проект федерального закона № 1256381-7 подготовлен в развитие положений [Конституции](consultantplus://offline/ref=CC2AA7CD5DC89670B508416ADBE6A189256DD3A513A800F4473BCB6F1574C7EEEBF0A95E5F5676FCA35DC4tEWFN) Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.  Правительством Архангельской области концепция проекта федерального закона № 1256381-7 поддерживается с учетом высказанных предложений. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 1256381-7 с учетом предложений на очередной, 29-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |