**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 39 от 26 ноября 2021 года

время: 9.30

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного****правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте областного закона № пз7/698 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (*первое чтение*)** | Руководитель агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской областиРаченков И.В. | Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования вопросов гражданской обороны на территории Архангельской области.В соответствии с законопроектом корректируется компетенция Губернатора Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере гражданской обороны. Предлагается установить, что Губернатор Архангельской области утверждает планы гражданской обороны и защиты населения Архангельской области по согласованию с начальником соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и (или) командующим войсками военного округа. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции участвуют также в реализации планов гражданской обороны и защиты населения Архангельской области.Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и в областной закон от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» в части исключения мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном уровне.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту глав городских округов Архангельской области «Город Коряжма» и «Мирный», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, главы Красноборского муниципального района Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной,30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | О проекте областного закона № пз7/682 «О внесении изменений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области» (*второе чтение*) | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. | Разработка законопроекта обусловлена совершенствованием деятельности мировых судей на территории городского округа «Город Архангельск», а также обеспечением доступа граждан к правосудию.К законопроекту поступила одна редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом одобренной поправки. |
| 3. | **О проекте областного закона № пз7/675 «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и о признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях приведения областных законов в соответствие с федеральными законами от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее - Федеральный закон № 297-ФЗ), от 2 июля 2021 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».К законопроекту поступили четыре поправки Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и одна редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту прокуратуры Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 4. | **О проекте областного закона № пз7/669 «О внесении изменения в статью 7.1 областного закона «О мировых судьях Архангельской области»** **(*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 284-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».С учетом принятых изменений в федеральном законе предлагается предусмотреть, что если в судебном районе возложить обязанности временно отсутствующего мирового судьи на другого мирового судью этого же судебного района не представляется возможным также в связи с временным отсутствием других мировых судей данного судебного района, то исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью ближайшего судебного района.К законопроекту поправок не поступило.Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, временно исполняющего обязанности главы Шенкурского муниципального района Архангельской области, администрации Няндомского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона № пз7/655 «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | В целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предлагается предоставить государственному юридическому бюро Архангельской области право направлять в органы всех уровней власти, общественные объединения и иные организации обращения по входящим в их компетенцию вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи.К законопроекту поправок не поступило.Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту прокуратуры Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, временно исполняющего обязанности главы Шенкурского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона № пз7/694 «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Внесение законопроекта обусловлено судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации и совершенствованием порядка реализации гарантии депутатам представительных органов муниципальных образований Архангельской области и главам муниципальных образований Архангельской области, исполняющим полномочия председателя представительного органа и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, на компенсацию расходов, связанных с осуществлением ими своих полномочий.К законопроекту поступили две поправки депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. редакционно-технического характера.Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, глав городских округов Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма», администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 7. | **О проекте областного закона № пз7/695 «О внесении изменений в статью 5.1 областного закона«О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и областной закон «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с социальной защитой работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера, а также деятельностью общественных объединений пожарной охраны.К законопроекту поправок не поступило.Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, глав городского округа Архангельской области «Город Коряжма», городского округа Архангельской области «Мирный», Приморского муниципального района Архангельской области, администраций Котласского и Шенкурского муниципальных районов Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О проекте областного закона № пз7/687 «О внесении изменений в статьи 11 и 12 областного закона «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях уточнения норм областного закона, регулирующих социальную защиту работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, а также членов их семей. Предлагается закрепить императивный характер осуществления выплаты единовременных пособий, что обеспечит гарантированность защиты охраняемых законом интересов работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, а также членов их семей.К законопроекту поправок не поступило.Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, глав городского округа Архангельской области «Город Коряжма», городского округа Архангельской области «Мирный», Приморского муниципального района Архангельской области, администраций Котласского и Шенкурского муниципальных районов Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9. | **О проекте областного закона № пз7/697 «О поправках к Уставу Архангельской области» (*первое чтение*)** | Заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской областиАндреечев И.С. | Законопроект разработан в целях приведения положений Устава Архангельской области (далее – Устав) в соответствие с законодательством Российской Федерации. В целях реализации положений поправок к Конституции Российской Федерации и принятого в их развитие Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законопроектом предлагается предусмотреть в отношении Губернатора Архангельской области, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, лиц, замещающих государственные должности в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области требование об отсутствии у них гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Исключаются запреты относительно наличия гражданства иностранного государства для лиц, замещающих муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Архангельской области и муниципальной службы.В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается дополнить принципы деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области принципом открытости. В статье 3 Устава предлагается закрепить (права и свободы граждан) основные положения:о приоритете вопросов детства в государственной политике Архангельской области. В этой части поправками раскрываются применительно к Архангельской области аналогичные положения, закрепленные в части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации (в редакции Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ);о нотариальных действиях в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, праве должностных лиц местного самоуправления на совершение отдельных нотариальных действий, а также об определении областным законом пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Архангельской области;об обеспечении органами публичной власти Архангельской области оказания гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи, организации правового информирования и правового просвещения населения. Поправками предлагается исключить положение Устава, согласно которому в соответствии с областным законом может образовываться Уставный суд Архангельской области, а также полномочие Архангельского областного Собрания депутатов по назначению судей Уставного суда Архангельской области. Указанные изменения обусловлены Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы».На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту Уполномоченного по правам человека в Архангельской области, избирательной комиссии Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области. | по плану | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной,30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 10. | **О проекте областного закона№ пз7/702 «О внесении изменений в статью 23 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и статью 17 областного закона «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» (*первое чтение*)** | Заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской областиАндреечев И.С. | Законопроект подготовлен в целях совершенствования процедуры проверки конституционности Устава Архангельской области (областного закона о поправках к Уставу Архангельской области) и иных областных законов до их обнародования.Во исполнение Федерального конституционного закона от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» в Архангельской области введена процедура решения Губернатором Архангельской области вопроса об инициировании проверки конституционности Устава Архангельской области (областного законао поправках к нему) и иных областных законов до их обнародования (областные законы от 21 декабря 2020 года № 355-22-ОЗ, от 17 февраля 2021 года № 374-23-ОЗ).В целях дальнейшего совершенствования указанной процедуры законопроектом предлагается предусмотреть положения, гарантирующие неприменение Устава Архангельской области, областного закона о поправках к нему и иных областных законов в случае принятия в отношении них решения о проверке конституционности, а также решения о неконституционности.Согласно законопроекту в случае обнародования Устава Архангельской области (областного закона о поправках к нему) и иных областных законов до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу их конституционности данное обнародование не порождает правовых последствий.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, администрации и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, администраций Шенкурского и Няндомского муниципальных районов Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной,30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  |
| 11. | **О проекте областного закона № пз7/701 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (*первое чтение*)** | Заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской областиАндреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по установлению полномочий контрольно-счетных органов в Архангельской области и их должностных лиц в отношении осуществления прав и обязанностей работодателя; формирования аттестационных комиссий; проведения аттестации муниципальных служащих.Законопроектом предлагается внести измененияв следующие областные законы:от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;от 20 сентября 2005 года № 78-5-ОЗ «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений и порядке признания граждан малоимущими в Архангельской области»;от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»;от 29 ноября 2005 года № 119-7-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Архангельской области»;от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области»;от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области»;от 22 октября 2009 года № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области»;от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»;от 1 ноября 2021 года № 491-29-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».В областном законе от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» предлагается распространить требование об указании в списках граждан, принимающих участие в опросе, дополнительно дня и месяца рождения также в отношении лиц, достигших возраста 16 и 17 лет. В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | вне плана | Поддержать предложение о необходимости принятия законопроекта в двух чтениях в период одной сессии и рекомендовать в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 12. | **О проекте областного закона № пз7/699 «Об описании границ территории городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» (*в 2-х чтениях*)** | Заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской областиАндреечев И.С. | Внесение законопроекта обусловлено расхождением в наименованиях и типах географических объектов, наименованиях муниципальных образований Архангельской области между областным законом от 27 сентября 2006 года № 216-12-ОЗ «Об описании границ территории муниципального образования «Город Новодвинск» (далее – областной закон № 216-12-ОЗ) и Государственным каталогом географических названий, областным законом от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области».С учетом этого законопроектом предлагается:1) утвердить план и описание границ территории городского округа Архангельской области «Город Новодвинск»; 2) признать утратившими силу областной закон № 216-12-ОЗ.От инициатора законопроекта поступило предложение о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту глав городских округов Архангельской области «Город Коряжма» и «Мирный», главы Вилегодского муниципального округа Архангельской области, администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области, администрации и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Поддержать предложение о необходимости принятия законопроекта в двух чтениях в период одной сессии и рекомендовать в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях на очередной, 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 13. | **О проекте постановления № пп7/471 «Об утверждении плана мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов по противодействию коррупции на 2022 – 2024 годы»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправленияЧесноков И.А. | В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы», проектом постановления предлагается утвердить план мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов по противодействию коррупции на 2022 – 2024 годы. | по плану | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |