**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 40 от 29 ноября 2021 года

время: 9.30

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2021 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте постановления  № пп7/460 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области»** | Заместитель председателя Архангельского областного суда Григорьев Д.А. | На вакантную должность мирового судьи судебного участка № 1 Онежского судебного района Архангельской области претендует Хапанкова Ирина Анатольевна, получившая положительную рекомендацию квалификационной коллегии судей Архангельской области для назначения на указанную должность на трехлетний срок полномочий. | вне плана | Рекомендовать для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 1 Онежского судебного района Архангельской области Хапанкову Ирину Анатольевну на 3-летний срок полномочий. |
| 2. | **По вопросу о предложениях  по кандидатурам для назначения членами избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса (№ пп7/480)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | На основании постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 15 октября 2021 года № 1347 «О формировании избирательной комиссии Архангельской области» в установленный срок  (до 13 ноября 2021 года) поступили предложения по десяти кандидатурам в члены избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса:  Дуберман Илья Миронович предложен Всероссийской политической партией **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**;  Лысков Вадим Владимирович предложен политической партией **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**;  Романов Александр Валентинович предложен Политической партией **ЛДПР** – Либерально-демократическая партия России;  Чиркова Ирина Александровна предложена Социалистической политической партией **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»**;  Шальман Владимир Александрович предложен Политической партией **«НОВЫЕ ЛЮДИ»;**  Плотицына Елена Владимировна предложена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;  Большаков Денис Викторович предложен Политической партией «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**;  Кузнецов Александр Александрович предложен Архангельской городской Думой;  Плотников Андрей Анатольевич предложен общественной организацией «Союз юристов Архангельской области»;  Рыженкова Кира Евгеньевна предложена региональной общественной организации «Центр содействия деятельности в области патриотического воспитания, кадетского движения, допризывной подготовки молодежи «Военно-патриотический клуб «Орден». | вне плана | Рассмотрев предложения по кандидатурам в члены избирательной комиссии Архангельской области  с правом решающего голоса, проверив полноту представленных документов, правомочность органа, принявшего решение  о выдвижении кандидатур, наличие у кандидатов права на назначение членами избирательной комиссии Архангельской области  с правом решающего голоса, комитет РЕШИЛ:  кандидаты Дуберман И.М., Лысков В.В., Романов А.В., Чиркова И.А., Шальман В.А., Плотицына Е.В., Большаков Д.В., Кузнецов А.А., Плотников А.А., Рыженкова К.Е. соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;  документы, представленные на кандидатов Дубермана И.М., Лыскова В.В., Романова А.В., Чиркову И.А., Шальмана В.А., Плотицыну Е.В., Большакова Д.В., Кузнецова А.А., Плотникова А.А., Рыженкову К.Е., соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации  и законодательством Архангельской области. |
| 3. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/487 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Проект федерального закона разработан в целях решения проблемы, которая не урегулирована в течение длительного периода времени и связана  с определением объема полномочий должностных лиц органов местного самоуправления в сфере административных правонарушений при осуществлении муниципального контроля.  Проектом федерального закона предлагается:  наделить должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому перечню административных правонарушений, предусмотренных конкретными статьями КоАП РФ, при осуществлении органами местного самоуправления соответствующего вида муниципального контроля;  усовершенствовать механизм разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере законодательства об административных правонарушениях при осуществлении данными органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля соответственно  В настоящее время органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации (часть 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ). Под единством системы публичной власти понимается, прежде всего, функциональное единство, что не исключает организационное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления для наиболее эффективного решения общих задач, непосредственно связанных с вопросами местного значения, в интересах населения муниципальных образований, равно как и участие органов местного самоуправления в выполнении тех или иных имеющих государственное значение публичных функций и задач на соответствующей территории – как в порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, так и в иных формах (заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 1-З).  В силу функционального единства органов публичной власти объем административно-юрисдикционных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности должен согласовываться с объемом аналогичных полномочий должностных лиц органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор).  Отсутствие в КоАП РФ положений в части наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по широкому перечню статей КоАП РФ при осуществлении определенных видов муниципального контроля, ставит этих должностных лиц в неравное положение с должностными лицами органов государственной власти, осуществляющими аналогичные виды государственного контроля (надзора), в вопросах реализации ими мер административного принуждения, нарушает конституционный принцип единства системы публичной власти и тем самым нивелирует полномочия органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля.  Актуальность предлагаемых проектом федерального закона изменений также обусловлена реформой контрольной и надзорной деятельности в части разграничения предметов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Проектом федерального закона в развитие Федерального закона  от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона  от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» разграничиваются полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере административных правонарушений при осуществлении данными органами соответственно государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.  Проект федерального закона доработан с учетом поступивших к нему предложений Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Информационно-аналитического управления и Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. | вне плана | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | Проект федерального закона № 9761-8 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона  «О пожарной безопасности» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями утверждать перечень населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения федеральной противопожарной службы), внесен Правительством Российской Федерации.  Проект федерального закона «О внесении изменения в статью16 Федерального закона «О пожарной безопасности» разработан в целях реализации подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 ноября 2020 года № Пр-1784 по вопросу разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров  в населенных пунктах и направлен на совершенствование законодательной базы Российской Федерации в части определения подходов по оптимальному распределению сил и средств Государственной противопожарной службы (далее – ГПС) для тушения пожаров в населенных пунктах. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 9761-8  «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пожарной безопасности» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями утверждать перечень населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения федеральной противопожарной службы) на очередной 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов, об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов. | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Ходатайства:  главы администрации Вилегодского муниципального округа Аксенова А.Ю. об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Блиновой А.В., главному специалисту Селянского территориального отдела Администрации Вилегодского муниципального округа Архангельской области за добросовестный труд, высокое профессиональное мастерство и ответственное отношение к исполнению трудовых обязанностей, неукоснительное соблюдение норм профессиональной этики  и в связи с шестидесятилетием со дня рождения;  начальника Федерального казенного учреждения» Исправительная колония № 4 Управления федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» полковника внутренней службы Неклюдова А.Ю. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Быковой Л.Р., инженера 1 категории отдела коммунально-бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения ФКУ ИК-4 УФСИН России по Архангельской области за многолетний эффективный труд и личные достижения в профессиональной деятельности, инициативу, усердие, образцовое исполнение служебных обязанностей и в связи с празднованием 65-летнего юбилея со дня образования учреждения;  руководителя агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Раченкова И.В. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:  Митина В.В., командира отделения Государственной противопожарной службы пожарной части № 45 государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 14» за многолетний добросовестный труд, значительные личные заслуги в сфере защиты населения Архангельской области и в связи с празднованием Дня спасателя Российской Федерации;  Никитина А.В., начальника пожарной части Государственной противопожарной службы пожарной части № 72 государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 7», за многолетний добросовестный труд, значительные личные заслуги в сфере защиты населения Архангельской области и в связи с празднованием Дня спасателя Российской Федерации;  об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Голубцову Р.В., водителю автомобиля (пожарного) пожарной части № 34, государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 21», за многолетний добросовестный труд, значительные личные заслуги в сфере защиты населения Архангельской области  и в связи с празднованием Дня спасателя Российской Федерации;  Шевецу И.А., главному специалисту-эксперту отдела пожарной безопасности государственного казенного учреждения Архангельской области «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты»,  за многолетний добросовестный труд, значительные личные заслуги в сфере защиты населения Архангельской области и в связи с празднованием Дня спасателя Российской Федерации. | вне плана | Рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:  Быкову Л.Р.,  Митина В.В.,  Никитина А.В.,  Объявить благодарность Архангельского областного Собрания депутатов:  Блиновой А.В.  Голубцову Р.В.  Шевецу И.А. |
| 6. | **О плане работы комитета  на декабрь 2021 года** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Членами комитета обсуждены предложения по мероприятиям для включения в план работы комитета  на декабрь 2021 года. | по плану | Утвержден план работы комитета на декабрь 2021 года (размещается  на официальном сайте Архангельского областного Собрания депутатов  на странице комитета). |