**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 15 от 21 марта 2022 года

время: 09.30

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2022 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте областного закона  № пз7/717 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации  и осуществления местного самоуправления» (*второе чтение*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона  от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).  С учетом принятых изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления  в Российской Федерации» законопроектом предлагается дополнить областной закон от 23 сентября  2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» новой главой, закрепляющей положения о порядке участия финансового органа Архангельской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа Архангельской области квалификационным требованиям.  К законопроекту поступила одна редакционно-техническая поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.  Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, из администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», администрации Приморского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом одобренной поправки. |
| 2. | **О проекте областного закона  № пз7/722 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях приведения областного закона от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ  «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – областной закон) в соответствие с Федеральным законом  от 30 декабря 2021 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения  и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».  С учетом принятых изменений в федеральном законодательстве комиссия Архангельской области  по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности наделяется полномочием по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера.  Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и иные уполномоченные исполнительные органы региональной власти обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера.  Полномочиями по принятию решений о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера наделяются комиссии  по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований Архангельской области.  Органы местного самоуправления обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера.  В соответствии с законопроектом органы местного самоуправления устанавливают при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества  в результате чрезвычайной ситуации.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту из администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», администраций Вельского  и Приморского муниципальных районов Архангельской области, председателей Собраний депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, Вельского и Котласского муниципальных районов Архангельской области, городских округов Архангельской области «Мирный», «Котлас». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | **О проекте областного закона  № пз7/729 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»  и статью 3 областного закона  «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается:  актуализировать с учетом изменений законодательства Российской Федерации в областном законе от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ  «Об административных правонарушениях» административные составы, связанные с неоплатой пассажирами проезда, провоза багажа и ручной клади на автомобильном транспорте общего пользования;  скорректировать требование к предельной численности ответственных секретарей административной комиссии, полномочия которой распространяются  на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области, а также полномочия председателя административной комиссии (в связи  с обращением администрации городского округа «Город Архангельск»);  усовершенствовать механизм зачисления в местные бюджеты сумм административных штрафов по отдельным статьям областного закона  № 172-22-ОЗ;  исключить граждан из перечня субъектов административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.8 (нарушение правообладателями земельных участков порядка использования общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод) областного закона № 172-22-ОЗ.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту контрольно-счетной палаты Архангельской области, из администрации городского округа Архангельской области «Мирный», администраций Вельского, Устьянского, Приморского, Шенкурского муниципальных районов Архангельской области, Вилегодского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, председателя городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона  № пз7/735 «Об описании границ территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (*в 2-х чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Областным законом от 20 декабря 2006 года  № 301-14-ОЗ «Об описании границ территории муниципального образования «Северодвинск»  (далее – областной закон № 301-14-ОЗ) утверждены план и описание границ территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»  (далее – городской округ «Северодвинск»). Наименования отдельных географических объектов, указанных в описании границ территории городского округа «Северодвинск», а также наименование данного городского округа в областном законе № 301-14-ОЗ не в полной мере согласуются с Государственным каталогом географических названий и областным законом от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области».  С учетом этого законопроектом предлагается:  1) утвердить план и описание границ территории городского округа «Северодвинск»;  2) признать утратившим силу областной закон  № 301-14-ОЗ.  От инициатора законопроекта поступило предложение о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Минюста России по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту из администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма» и «Мирный», администраций Вилегодского муниципального округа Архангельской области, Шенкурского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, председателя городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях  на очередной, 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона  № пз7/736 «Об описании границ территории городского округа Архангельской области «Новая Земля» (*в 2-х чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Областным законом от 23 сентября 2008 года  № 568-29-ОЗ «Об описании границ территории муниципального образования «Новая Земля»  (далее – областной закон № 568-29-ОЗ) утверждены план и описание границ территории городского округа Архангельской области «Новая Земля»  (далее – городской округ «Новая Земля»). Согласно приложению № 2 к областному закону № 568-29-ОЗ  в границы территории городского округа «Новая Земля» входят участки территориального моря Российской Федерации. В силу части 1 статьи 67 Конституции Российской Федерации территориальное море не входит в границы территорий субъектов Российской Федерации.  Учитывая это, а также расхождение в наименовании городского округа «Новая Земля» между областным законом № 568-29-ОЗ и областным законом  от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» законопроектом предлагается:  1) утвердить план и описание границ территории городского округа «Новая Земля»;  2) признать утратившим силу областной закон  № 568-29-ОЗ.  От инициатора законопроекта поступило предложение о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Минюста России по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту из администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма» и «Мирный», администраций Вилегодского муниципального округа Архангельской области, Шенкурского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, председателя городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный». | вне плана | Рекомендовать в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области рассмотреть законопроект и принять закон в двух чтениях  на очередной, 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/530 «Об информации о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2021 год»** | Исполняющий обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу  Кокин А.З. | Выступление руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти  с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти  в Архангельской области и получение ответов на вопросы депутатов Архангельского областного Собрания депутатов с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне предусмотрены положениями пункта 13 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)  и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и главы XXXI регламента Архангельского областного Собрания депутатов.  По предложению депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. председателем Архангельского областного Собрания депутатов принято решение о приглашении руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти – исполняющего обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Кокина А.З. для выступления на 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с информацией. | вне плана | Рекомендовать принять проект постановления  на 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/529 «Об утверждении Положения о конкурсе  на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Проектом постановления предлагается утвердить Положение о конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области, целью проведения которого является повышение эффективности деятельности представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области.  Проект постановления внесен в соответствии с рекомендациями Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов (от 1 марта 2022 года № 6/14).  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен. | вне плана | Рекомендовать принять проект постановления  на 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | 1) На рассмотрении комитета проект федерального закона № 63475-8 «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о неприменении предусмотренных статьей административных штрафов  к органам местного самоуправления), внесенный депутатами Государственной Думы Ниловым Я.Е., Свищевым Д.А., Диденко А.Н., Леоновым С.Д.  Федеральный закон от 16 декабря 2019 года  № 442-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ужесточил ответственность за неисполнение должником исполнительного документа. Указанным Федеральным законом статья 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была дополнена частью 21, которой введены административные штрафы  для юридических лиц в размере от 1 миллиона  до 3 миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.  В соответствии со статьей 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц.  Таким образом, к органам местного самоуправления, как к юридическим лицам, также будут применяться административные штрафы.  В связи с тем, что правоприменительная практика в отношении новых изменений в КоАП РФ еще  не успела сложиться, необходимо освободить органы местного самоуправления от новых административных штрафов, установленных частью 21 статьи 17.15 КоАП РФ.  В связи с этим авторами законопроекта предлагается не применять административные штрафы к органам местного самоуправления за неисполнение ими исполнительных документов, содержащих требования неимущественного характера, связанные с обеспечение пожарной безопасности, промышленной безопасности или безопасности гидротехнических сооружений, соблюдением требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства или ввода его  в эксплуатацию, обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения,  в срок, вновь установленный судебным приставом - исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа.  2) На рассмотрении комитета проект федерального закона № 80715-8 «О внесении изменения в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности лиц, являющихся декларантами, или лиц, информация о которых содержится в специальной декларации) (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.  Законопроект разработан в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках  и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается осуществление четвертого этапа добровольного декларирования имущества и счетов (вкладов) в банках, обеспечение правовых гарантий сохранности капитала и имущества физических лиц, защиту их имущественных интересов.  В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется  в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел  об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.  3) На рассмотрении комитета постановление Брянской областной Думы от 24 февраля 2022 года  № 7-848 «Об обращении Брянской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу усиления административной ответственности за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ путем внесения изменений в статью 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – обращение Брянской областной Думы).  В обращении Брянской областной Думы отмечается, что привлечение к административной ответственности граждан за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по фактам пропаганды наркотических средств путем нанесения на объектах уличной инфраструктуры рекламы интернет-сайтов, распространяющих наркотики, имеет проблематику правоприменительной практики в связи с тем, что существуют противоречия между общественно опасным характером указанного деяния и не соответствующей ему ответственности.  А именно, в соответствии с действующей нормой части 1 статьи 6.13 КоАП РФ за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств предусматривается административное наказание для граждан в виде административного штрафа в размере  от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.  В обращении предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в статью 6.13 КоАП РФ, установив за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч  до тридцати тысяч рублей, а также расширить применяемые административные наказания для граждан путем введения такого вида, как обязательные работы на срок до тридцати часов, и установить административную ответственность за повторное совершение данного правонарушения в виде административного ареста.  Соответствующие изменения, позволяющие установить размер штрафа за данное правонарушение для граждан до тридцати тысяч рублей, необходимо также внести в статью 3.5 КоАП РФ.  Данные меры будут способствовать предупреждению противоправного поведения, повысят эффективность превентивной функции КоАП РФ, укрепят общественный порядок, так как в этом случае правонарушитель будет фактически лишен возможности совершать противоправное деяние, находясь под арестом, а заказчик, заинтересованный в распространении незаконной рекламы лишен исполнителя. | вне плана | 1) Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 63475-8 «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на очередной 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  2) Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 80715-8 «О внесении изменения в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на очередной 33-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  3) Рекомендовать поддержать обращение Брянской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу усиления административной ответственности за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо  их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ путем внесения изменений в статью 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». |
| 8. | **О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов, объявлении благодарности Архангельского Собрания депутатов** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | На рассмотрении комитета ходатайства:  депутата Архангельского областного Собрания депутатов Шерягина В.Г. об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Колданову Е.С., депутату Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, за активную общественно-политическую деятельность, существенный личный вклад в развитие Вельского района и в связи с Днём местного самоуправления;  председателя Северодвинского городского суда Архангельской области Н.А. Курсовой о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания Тимошкиной Н.Е., помощника судьи Северодвинского городского суда Архангельской области, за многолетний добросовестный труд, заслуги  в обеспечении законности, прав человека и гражданина. | вне плана | Рекомендовать:  наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания  Тимошкину Н.Е.,  объявить благодарность Архангельского областного Собрания депутатов Колданову Е.С. |