**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ 24 от 23 мая 2022 года

время: 09:30

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности на 2022 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | **О проекте областного закона № пз7/765 «О внесении изменений  в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации  и осуществления местного самоуправления»** **(*первое чтение*)** | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов  Черненко О.В.  Новиков А.В.  Губанов Г.Н. | Законопроектом предусматривается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года  № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон  № 259-внеоч.-ОЗ), связанные с закреплением за муниципальными образованиями Архангельской области права самостоятельно выбирать способ избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа представленных в законопроекте,  и в связи с этим предусмотреть:  изменение порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области;  определение сроков полномочий глав муниципальных образований Архангельской области;  уточнение наименования глав муниципальных образований Архангельской области.  На законопроект поступило заключение правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов (вх. № 01-02/535 от 21 апреля 2022 года) о необходимости его доработки, из которого следует следующее.  1. Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов: на муниципальных выборах; представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией  по результатам конкурса.  В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря  2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее также – Постановление Конституционного Суда РФ № 30-П) при законодательном регулировании вопросов местного самоуправления нельзя не учитывать вытекающий из Конституции Российской Федерации, ее статей 12, 130 (часть 2) и 131 (часть 1), принцип многообразия организационных моделей муниципальной власти, позволяющий законодателю проявлять разумную гибкость при формировании организационно-правового механизма осуществления населением местного самоуправления на соответствующей территории, принимая во внимание региональные и местные условия и особенности, исторические и иные местные традиции.  Данная позиция Конституционного Суда Российской Федерации предполагает, что установление законом субъекта Российской Федерации модели муниципальной власти должно осуществляться не произвольным образом, а с учетом специфики территориальной организации местного самоуправления  в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.  В связи с этим принятию областного закона, которым установлен действующий в настоящее время порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, предшествовала детальная проработка вопросов, подлежащих учету при определении особенностей формирования организационной структуры местного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области, в том числе изучение судебной практики, опыта других субъектов Российской Федерации, выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения.  Предусмотренный областным законом  № 259-внеоч.-ОЗ порядок избрания глав муниципальных образований полностью соответствует содержащимся в Постановлении Конституционного Суда РФ № 30-П выводам о:  возможности воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований –  муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных  на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами (определение таких городских поселений должно быть осуществлено посредством законодательного закрепления критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение);  недопустимости установления законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным выше городским поселениям и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения  на муниципальных выборах, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.  Соответственно из указанного Постановления Конституционного Суда РФ не следует, что законом субъекта должны быть воспроизведены все указанные Федеральным законом № 131-ФЗ способы избрания глав муниципальных образований с предоставлением права органам местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно определить порядок избрания глав муниципальных образований.  Наоборот, Конституционным Судом Российской Федерации в абзаце первом пункта 4.4 данного Постановления делается вывод, что оспариваемые положения Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе его часть 2 статьи 36, не противоречат Конституции Российской Федерации в их конституционно-правовом истолковании, содержащемся в настоящем Постановлении, и направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившейся территориальной организации местного самоуправления и его взаимосвязей с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.  Пояснительная записка к законопроекту не содержит сведений, подтверждающих выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения, обоснованных выводов о необходимости изменения установленного областным законом № 259-внеоч.-ОЗ порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.  2. Законопроектом предлагается статью 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ изложить в новой редакции, не предусматривающей наличие каких-либо приложений к указанному областному закону.  В пункте 1.1 статьи 1.2 данного областного закона закреплены критерии, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в отдельных городских поселениях Архангельской области.  Пунктом 1.2 той же статьи предусмотрено, что перечень городских поселений, удовлетворяющих указанным критериям, приведен в приложении № 4  к областному закону.  Таким образом, в законопроекте необходимо предусмотреть исключение названного приложения.  2.1. В абзаце первом статьи 1 законопроекта требуется указать «Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов» с «2020, № 19» по «2022,  № 33».  2.2. Изложение статьи 1.2 областного закона  № 259-внеоч.-ОЗ в новой редакции также приведет к переносу введенных в ней сокращений используемых в дальнейшем по тексту областного закона терминов в другие статьи как законопроекта, так и областного закона.  Например, введенное в абзаце первом пункта 2 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ сокращение: «сельского поселения Архангельской области (далее – сельское поселение)» необходимо будет предусмотреть в пункте 2 статьи 1.4 указанного областного закона. Отказ от использования данных сокращений также потребует корректировки текста областного закона и соответствующего учета в тексте законопроекта.  2.3. Применяемое по тексту абзаца четырнадцатого статьи 1 законопроекта наименование муниципального образования следует привести в соответствие  со статьей 1 областного закона от 23 сентября  2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области». | вне плана | Рекомендовать законопроект отклонить. |
| 2. | **О проекте областного закона  № пз7/787 «О преобразовании городского и сельских поселений Няндомского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Няндомского муниципального округа Архангельской области» (*законодательная необходимость*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  глава Няндомского муниципального района Архангельской области  Кононов А.В. | Законопроект подготовлен в целях преобразования городского поселения «Няндомское», сельских поселений Мошинское», «Шалакушское» Няндомского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Няндомского муниципального округа Архангельской области (далее – Няндомский муниципальный округ) в границах Няндомского муниципального района Архангельской области с административным центром  в городе Няндоме.  Процедура согласования объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, предусмотренная Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), соблюдена.  Законопроектом устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва Няндомского муниципального округа – 24 депутата (по предложениям администрации Няндомского муниципального района Архангельской области и Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области). Такое количество депутатов согласуется с содержащимся в части 6 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ принципом определения количественного состава депутатов представительного органа муниципального округа в зависимости от численности населения муниципального образования.  В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления  в Российской Федерации», подпунктом 3 пункта 6 статьи 7.8.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» выборы в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.  Принятие законопроекта повлечет возникновение расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в областном законе от 22 декабря 2021 года № 522-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части финансового обеспечения проведения выборов в Собрание депутатов вновь образованного Няндомского муниципального округа и проекте областного закона об областном бюджете на 2023 год  и на плановый период 2024 и 2025 годы (в том числе в областной адресной инвестиционной программе  и государственных программах Архангельской области) в части финансового обеспечения мер государственной поддержки и дальнейшего развития Няндомского муниципального округа Архангельской области.  В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии. | вне плана | Рекомендовать принять закон в двух чтениях, на очередной 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | **О проекте областного закона  № пз7/757 «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в сфере противодействия коррупции» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря  2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федерального закона от 6 марта 2022 года № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции».  Предлагается внести изменения в следующие областные законы:  от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»;  от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»;  от 5 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области»;  от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области»;  от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».  Предлагаемыми изменениями устанавливается правовое регулирование отношений, связанных с получением должностным лицом, в отношении которого осуществляется проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, денежных средств  в сумме, превышающей совокупный доход его и членов его семьи за отчетный период и предшествующие два года, а также уточнения полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере противодействия коррупции.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту из избирательной комиссии Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области, администраций городских округов Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма», администраций Няндомского, Онежского, Устьянского муниципальных районов Архангельской области, председателя Собрания депутатов Котласского муниципального района Архангельской области, председателя городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный». | по плану | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | **О проекте областного закона  № пз7/762 «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти  в субъектах Российской Федерации» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | В связи с принятием Федерального закона  от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законопроектом предлагается внести изменения редакционно-технического характера в отдельные областные законы – с 1 января  2023 года ссылки на Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заменить ссылками  на Федеральный закон № 414-ФЗ.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту из администраций городских округов Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма», администраций Шенкурского муниципального района Архангельской области, Плесецкого муниципального округа Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5. | **О проекте областного закона  № пз7/766 «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект подготовлен в целях реализации Федерального закона от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон  № 90-ФЗ).  Предлагается внести изменения в следующие областные законы:  от 3 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;  от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;  от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области»;  от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»;  от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области».  Закон № 90-ФЗ направлен на обеспечение единого подхода к декларированию доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера кандидатами на выборные должности, в том числе  в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления. В этих целях на указанных лиц распространена обязанность по отражению в сведениях о расходах информации о сделках, связанных с приобретением цифровых финансовых активов и цифровой валюты.  Законопроектом предлагается распространить указанную обязанность на кандидатов на должность Губернатора Архангельской области и депутата Архангельского областного Собрания депутатов.  Также Законом № 90-ФЗ из перечня имущества, подлежащего декларированию, исключаются акции, поскольку информация о них должна отражаться  в сведениях о ценных бумагах.  Согласно законопроекту информация об акциях  не подлежит отдельному включению в сведения  о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Архангельской области  в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, а также должности государственной гражданской службы Архангельской области и муниципальной службы (информация о них подлежит включению  в графу «ценные бумаги»).  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту из избирательной комиссии Архангельской области, администрации городского округа Архангельской области «Мирный», администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов Котласского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6. | **О проекте областного закона  № пз7/754 «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти  в субъектах Российской Федерации»** **(*в 2-х* *чтениях*)** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Законопроект разработан в целях реализации в отдельных областных законах положений Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ  «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) в части перераспределения отдельных полномочий между высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации  и председателем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; включения в ежегодный отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации информации о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.  К законопроекту поступило девять поправок.  Восемь поправок Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. направлены на устранение замечаний, представленных по законопроекту прокуратурой Архангельской области. Поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. (№ 9 в сводной таблице поправок) носит редакционно-технический характер. | вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 7. | **О проекте областного закона  № пз7/770 «О внесении изменений  в статьи 10 и 11 областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (*первое* *чтение*)** | Прокуратура Архангельской области /  прокурор Архангельской области  Хлустиков Н.Н. | Законопроект подготовлен в целях усиления гарантий защиты прав и законных интересов лиц, прибывших в 2022 году на территорию Архангельской области из Украины, Донецкой Народной Республики  и Луганской Народной Республики.  Предлагается включить их в категории лиц, имеющих в соответствии со статьей 10 областного закона от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании  и правовом просвещении в Архангельской области» (далее – областной закон № 536-33-ОЗ) право на получение бесплатной юридической помощи,  в том числе по представлению их интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.  Также законопроектом предусмотрено дополнение случаев, в которых оказывается бесплатная юридическая помощь, вопросами, касающимися получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, удостоверения беженца или свидетельства  о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, признания вынужденными переселенцами, приема в гражданство Российской Федерации.  Поскольку большинство лиц, прибывших из Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, не являются гражданами Российской Федерации, в статье 11 областного закона № 536-33-ОЗ предлагается уточнить перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи иностранными гражданами  и лицами без гражданства.  На законопроект получено положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  В заключении Губернатора Архангельской области отмечается, что в настоящее время государственное казенное учреждение Архангельской области «Государственное юридическое бюро» оказывает указанным категориям граждан бесплатную юридическую помощь, в том числе в пункте для их временного размещения в государственном бюджетном учреждении Архангельской области «Центр реабилитации «Родник», на основании действующего механизма предоставления бесплатной юридической помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (декларирование трудной жизненной ситуации, в связи с которой требуется оказание бесплатной юридической помощи) (статья 14 областного закона № 536-33-ОЗ). Этого механизма достаточно  для обеспечения бесплатной юридической помощью предусмотренных законопроектом категорий граждан, поскольку создан специально для тех случаев, когда граждане не могут самостоятельно преодолеть возникшие неблагоприятные обстоятельства и в связи с этим нуждаются в указанной помощи. В перечень категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи в Архангельской области, законопроектом предлагается включить в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства. В силу части 2 статьи 2 Федерального закона  от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях  и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов рассмотрение законопроекта возможно с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расширение перечня лиц, которым согласно законопроекту предоставляется бесплатная юридическая помощь, может привести к превышению расходов областного бюджета, определенных государственной программой Архангельской области «Совершенствование государственного управления  и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года  № 548-пп, что предполагает соблюдение положений пункта 5 статьи 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области». Отмечается также, что согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи  в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту уполномоченного по правам человека в Архангельской области, администраций Плесецкого муниципального округа Архангельской области и Приморского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов Котласского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8. | **О проекте областного закона  № пз7/778 «Об описании границ территорий Коношского муниципального района Архангельской области и вновь образованных  в его составе муниципальных образований»** **(*в 2-х* *чтениях*)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. /  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект подготовлен в целях корректировки наименований отдельных географических объектов и муниципальных образований Коношского муниципального района Архангельской области (далее – Коношский муниципальный район).  В настоящее время предусмотренные областным законом от 26 апреля 2006 года № 160-10-ОЗ  «Об описании границ территорий муниципального образования «Коношский муниципальный район»  и вновь образованных в его составе муниципальных образований» (далее – областной закон № 160-10-ОЗ) наименования географических объектов и муниципальных образований Коношского муниципального района не в полной мере соответствуют актуальным сведениям о них, содержащимся в Государственном каталоге географических названий, а также в областном законе от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области».  Учитывая это, законопроектом предлагается утвердить актуальные:  план границ территорий Коношского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований;  описание границ территорий указанных муниципальных образований.  В связи с этим законопроектом предлагается также признать утратившим силу областной закон  № 160-10-ОЗ.  От инициатора законопроекта поступило предложение о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект поступили положительные заключения Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний  и предложений по законопроекту избирательной комиссии Архангельской области, из администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма».  Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов в заключении отмечает, что описание линий границ территорий между отдельными точками в приложении № 10  к законопроекту изменилось с описанием границ территорий в соответствии с Приложением № 2 областному закону № 160-10-ОЗ, что фактически привело  к изменению границ муниципальных образований Коношского муниципального района:  1) при описании линии границы сельского поселения «Волошское» от точки № 5 до точки № 6 и при описании той же линии границы сельского поселения «Вохтомское» в обратном направлении от точки № 6 до точки № 5;  2) при описании линии границы сельского поселения «Ерцевское» от точки № 62 до точки № 55 и при описании той же линии границы сельского поселения «Климовское» в обратном направлении от точки  № 55 до точки № 62;  3) при описании линии границы сельского поселения «Ерцевское» от точки № 82 до точки № 83 и при описании той же линии границы сельского поселения «Коношское» в обратном направлении от точки № 83 до точки №82.  В связи с чем предлагается представить решения представительных органов муниципальных образований о согласии изменения границ названных муниципальных образований. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9. | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/553 «О внесении изменения в Порядок передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Архангельской области  в Архангельском областном Собрании депутатов, и государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов,  в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями»** | Председатель комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления  Чесноков И.А. | Указом Губернатора Архангельской области  от 28 февраля 2022 года № 22-у (далее – Указ) внесены изменения в пункт 17 Положения о порядке сообщения отдельными категориями лиц в исполнительных органах государственной власти Архангельской области о получении подарка в связи  с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 25 апреля 2014 года № 43-у.  В целях соблюдения единства требований и процедур, регламентированных Указом, проектом постановления предлагается внесение изменений в виде установления новой редакции пункта 31 Порядка передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов,  и государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями», утвержденного постановлением Архангельского областного Собрания депутатов  от 30 мая 2013 года № 1934, в части определения дополнительных субъектов, на баланс которых может быть произведена безвозмездная передача указанного подарка: добровольческая (волонтерская), образовательная, медицинская, культурная, спортивная организация; организация ветеранов, инвалидов или социального обслуживания.  По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен. | вне плана | Рекомендовать принять проект постановления  на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 10. | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Заместитель председателя комитета  по законодательству  и вопросам местного самоуправления  Шерягин В.Г. | 1. На рассмотрении комитета проект федерального закона № 93820-8 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части предоставления бесплатной юридической помощи инвалидам I и II группы с ограниченными возможностями передвижения» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Исаевым А.К., Оргеевой М.Э., Терентьевым М.Б.  Авторами законопроекта предусматривается предоставление бесплатной юридической помощи  по вопросу обеспечения условий доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов I и II группы с ограниченными возможностями передвижения в части правового консультирования в устной и письменной форме  и составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и в части представления интересов граждан в судах, в государственных и муниципальных органах.  2. На рассмотрении комитета законодательная инициатива Мурманской областной Думы о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (постановление Мурманской областной Думы от 19 апреля 2022 года № 535-VII).  Разработка проекта федерального закона вызвана необходимостью решения проблемы получения государственными органами, органами местного самоуправления или должностными лицами обращений  от граждан и организаций (в форме электронного документа) массовой рассылкой на их электронные адреса без указания конкретного государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, которым указанные обращения направлены. Кроме того, законопроектом вводится дополнительная гарантия реализации права граждан на обращение путем установления вариативных форм доведения ответов до заявителя на письменные обращения и обращения в форме электронного документа.  Авторами законопроекта предлагается статью 11 Федерального дополнить частями 11 и 12, устанавливающими следующее:  в случае, если в обращении, направленном в форме электронного документа, не указаны государственный орган, орган местного самоуправления и (или) должностное лицо, которым направлено обращение, ответ на обращение не дается;  в случае, если в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу поступило письменное обращение или обращение в форме электронного документа, в котором содержится просьба о перенаправлении его в иной государственный орган, орган местного самоуправления и (или) иному должностному лицу, ответ на такое обращение не дается и оно не подлежит направлению в указанные органы и (или) должностному лицу.  При этом гражданин, направивший обращение, уведомляется о том, что обращение должно направляться непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.  В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме.  Таким образом, федеральное законодательство  на сегодняшний день не предусматривает иные формы доведения ответа до заявителя иначе как путем предоставления письменного ответа на письменное обращение или ответа в электронной форме на обращение, поступившее по электронной почте.  Вместе с тем на практике нередки случаи, когда заявитель, направивший обращение в письменном виде, просит уведомить его о результатах рассмотрения  по адресу электронной почты и, наоборот, по почтовому адресу.  В целях реализации указанной возможности предлагается ввести дополнительную гарантию реализации права граждан на обращение, дополнив статью 10 Федерального закона частями 5 и 6, закрепляющими за гражданами право получить копию ответа по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанному в обращении, если такие просьбы будет выражены заявителями. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 93820-8 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части предоставления бесплатной юридической помощи инвалидам I и II группы  с ограниченными возможностями передвижения»  на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Рекомендовать поддержать законодательную инициативу Мурманской областной Думы на очередной, 35-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |