**Совместное ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТОВ**

**Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления и по культурной политике, образованию и науке на тему «Об определении подходов к установлению норматива накопления твердых коммунальных отходов для муниципальных учреждений культуры на территории Архангельской области»**

№ 50/17 от 6 декабря 2022 года,

кабинет 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной  и нормотворчес-кой работы  на 2022 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Об определении подходов  к установлению норматива накопления твердых коммунальных отходов для муниципальных учреждений культуры  на территории Архангельской области | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А./ заместитель министра природных ресурсов  и лесопромышленного комплекса Архангельской области Шаповалов К.А. | От муниципальных образований Архангельской области в областное Собрание поступают просьбы рассмотреть вопрос об изменении норматива накопления 'ГКО на территории Архангельской области, утвержденного постановлением министерства природных ресурсов и ЛПК Архангельской области  от 24.03.2022 года № 5п, в части, касающейся учреждений культуры, расположенных в сельских населенных пунктах.  В соответствии с указанным постановлением расчетной единицей, в отношении которой установлен норматив накопления ТКО для домов культуры, является 1 посадочное место. Многие дома культуры  и сельские клубы построены по типовым проектам   60-80-е годы, когда в сельских населенных пунктах проживало по несколько сотен человек. В настоящее время численность населения в деревнях значительно сократилась до несколько десятков человек  и посещаемость домов культуры и сельских клубов, соответственно, существенно снизилась.  Полностью посадочные места в учреждениях культуры, расположенных в сельской местности,  не используются. Наполняемость залов на проводимых мероприятиях значительно снизилась в связи  с уменьшением населения в селах и деревнях округа. Во время проводимых мероприятиях используется максимум 1/3-1/4 посадочных мест, да и массовых мероприятия на селе проводятся крайне редко. В связи  с вышеизложенным учет накопления ТКО из расчета посадочных мест в учреждениях культуры расположенных в сельской местности, по сути,  не приемлем  Исходя из опыта и анализа работы за предыдущие годы, большинство муниципальных образований полагают, что оптимальным и рациональным вариантом накопления ТКО был бы учет  по фактическому накоплению, что способствовало  бы значительной экономии местных бюджетов.  В соответствии с пунктом 2 статьи 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ  «Об отходах производства и потребления» нормативы утверждаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации). Правила определения нормативов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269.  В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил № 269 нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении категорий объектов, на которых образуются ТКО.  Постановлением министерства от 24.03.2022 № 5п «Об утверждении нормативов накопления ТКО  на территории Архангельской области» утверждены новые нормативы накопления ТКО на территории Архангельской области. Нормативы накопления ТКО разработаны отдельно для жилых зданий, для торговых, культурно-бытовых, объектов общественного назначения и иных зданий. Установлению новых нормативов предшествовала научная и организационная работа.  В течение 2021 года специалисты ООО «Проектно-строительная организация «Волга» рамках государственного контракта на оказание услуг  по разработке нормативов накопления ТКО на территории Архангельской области от 15.02.2021 № 1  с министерством проводили исследования по расчёту ежегодных объёмов накопления ТКО и определения их фракционного и морфологического состава  в процентном и весовом отношении к общему объему ТКО.  Для проведения натурных исследований (замеров) были выбраны пять муниципальных образований Архангельской области: город Архангельск, Вельский, Устьянский, Красноборский районы и Каргопольский округ Архангельской области. Замеры проводились  в 13 административных центрах, городских округах  и населенных пунктах сельской местности на 386 местах (площадках) сбора и накопления ТКО  за каждый сезон (весну, лето, осень и зиму) прошедшего года в течение семи дней подряд. Общее количество исследований составило более 10 000 измерений по определению фактического образования и накопления ТКО на территории области.  На основании вышеизложенного, министерством утверждены нормативы накопления ТКО в рамках результатов исполнения обязательств исполнения государственного контракта, предоставленных  ООО «ПСО «Волга». Определение нормативов регламентируется правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 и методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации  от 28.07.2016 № 524/пр.  В соответствии с пунктом 4 методических рекомендаций определены категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов.  Для категории объекта «Культурно-развлекательные учреждения, клубы, кинотеатры, концертные залы, театры» установлен норматив накопления на 1 место 18,03 кг/год и 0,22 куб.м/год. Расчетная единица «1 квадратный метр» не утвержден в постановлении. Применение расчетной единицы  «1 кв. м. общей площади» обусловлено площадью, занимаемой рассматриваемым объектом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении  с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (далее – Правила № 1156) утверждена форма Типового договора  на оказание услуг по обращению с ТКО.  В соответствии с пунктом 15 типового договора стороны договора обязаны выбрать способ осуществления коммерческого учета ТКО  в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.  В соответствии с пунктом 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя  из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных  в местах накопления твердых коммунальных отходов.  Выбор способа учета является предметом соглашения (договора) между сторонами. Сторонами может быть выбран способ коммерческого учета  по количеству и объему контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах (площадках) накопления ТКО, в случаи если контейнеры потребителя и места (площадки) накопления ТКО соответствуют нормам действующего экологического законодательства  и внесены в реестр мест (площадок) накопления ТКО  в соответствии с правилами формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО  и требованиями к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.  Кроме того, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ  «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов закреплены в порядке учета в области обращения с отходами, утвержденном Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028  «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».  Переход на коммерческий учет ТКО расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, возможен в случае, если потребитель выразит согласие на изменение способа учета путем заключения дополнительного соглашения или заключения нового договора.  В случае, если договор заключается с потребителем впервые, следует учитывать, что согласно позиции Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, выраженной в письме от 11.08.2021 № ВК/67016/21, навязывание невыгодных условий потребителю (например, в навязывании невыгодного для потребителя способа коммерческого учета ТКО), могут содержать в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства (подпункта 3 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).  На основании вышеизложенного, министерством утверждены нормативы накопления ТКО в рамках результатов исполнения обязательств исполнения государственного контракта, предоставленных ООО «ПСО «Волга». Применение расчетной единицы  «1 место» обусловлено фактическим количеством мест, расположенных на объекте по проведению замеров. Замеры проводились с учетом фактического образования отходов и посещаемости культурно-развлекательных учреждений. | Вне плана | 1. Принять  к сведению информацию заместителя министра природных ресурсов  и лесопромышленного комплекса Архангельской области Шаповалов К.А.  2. Учесть предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты  в части категорирования учреждений культуры по видам и их территориальному расположению, поступившие  от участников заседания комитетов  и от муниципальных образований Архангельской области.  3. Рекомендовать комитету  по культурной политике, образованию и науке обратиться  в Правительство Архангельской области  (к Губернатору Архангельской области)  с предложением провести корректировку нормативов накопления твердых коммунальных отходов, предусмотрев установление дифференцированных нормативов  в отношении различных видов учреждений культуры  и муниципальных образований (групп муниципальных образований).  4. Направить предложения  в проект решения  в адрес комитета  по культурной политике, образованию и науке до 12 декабря  2022 года. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_