

Информация
о практике реализации областного закона от 3 апреля 2015 года
№ 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской
области» в 2019 году

В 2019 году в соответствии с областным законом от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» (далее – областной закон № 258-15-ОЗ), с учетом рекомендаций круглого стола, состоявшегося в Архангельском областном Собрании депутатов 3 апреля 2019 года на тему «Практика реализации областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области», деятельность по осуществлению парламентского контроля в рамках полномочий, отнесенных к ведению Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание), включала в себя:

1) заслушивание областным Собранием ежегодных отчетов Губернатора Архангельской области о результатах деятельности Правительства Архангельской области, в том числе по вопросам, поставленным областным Собранием (в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

Ежегодный отчет Губернатора Архангельской области о результатах деятельности Правительства Архангельской области, в том числе по вопросам, поставленным областным Собранием, был рассмотрен на 6 сессии областного Собрания 27 марта 2019 года. К отчету Губернатора поступило 37 письменных вопросов от депутатов областного Собрания, входящих в комитеты по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре, по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, по жилищной политике и коммунальному хозяйству;

2) заслушивание на заседаниях областного Собрания информации членов Правительства Архангельской области, руководителей и

должностных лиц исполнительных органов государственной власти Архангельской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования, ответов указанных руководителей и должностных лиц на вопросы депутатов областного Собрания в рамках правительственного часа, а также заслушивание информации указанных руководителей и должностных лиц на заседаниях комитетов областного Собрания (в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

Табл. № 1 Информация о проведении правительственных часов в 2019 году

№ п/п	Тема правительственного часа	Комитет, ответственный за подготовку правительственного часа	Дата проведения правительственного часа	Наличие рекомендаций в постановлении и АОСД
1	2	3	4	5
1	О деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области	Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству	5 сессия 13 февраля 2019	Информация принята к сведению
2	Об информации Правительства Архангельской области о реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года	Комитет по законодательству и вопросам МСУ	5 сессия 13 февраля 2019	Рекомендации Правительству АО, органам МСУ
3	Об информации Правительства Архангельской области об итогах реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие цифрового эфирного телевидения в России на 2009 – 2018 годы» по переходу на цифровое эфирное телерадиовещание и сокращению аналогового вещания на территории Архангельской области	Комитет по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре	6 сессия 27 марта 2019	Информация принята к сведению
4	Об информации Правительства Архангельской области о реализации полномочий по вопросам	Комитет по законодательству и	6 сессия 27 марта 2019	Рекомендации Правительству АО, АОСД,

	обеспечения пожарной безопасности в Архангельской области	вопросам МСУ		органам МСУ
5	Об информации Правительства Архангельской области о результатах работы агропромышленного комплекса в 2018 году и подготовке к весенне-полевым работам 2019 года	Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству	7 сессия 24 апреля 2019	Рекомендации Правительств у АО, министерству АПК и торговли, главам МО
6	Об информации Правительства Архангельской области о состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и местного значения, дорожных сооружений (мостов, мостовых переходов, ледовых переправ) на территории Архангельской области и мерах, принимаемых Правительством Архангельской области по приведению их в нормативное состояние в целях обеспечения безопасности дорожного движения и повышения связности территории Архангельской области	Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике	7 сессия 24 апреля 2019	Рекомендации Правительств у АО
7	Об информации Правительства Архангельской области о реализации прав граждан на льготное лекарственное обеспечение	Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту	8 сессия 29 мая 2019	Рекомендации Правительств у АО, министерству здравоохранения АО
8	Об информации Правительства Архангельской области о ходе строительства, реконструкции, капитальном ремонте и финансировании объектов государственной и муниципальной собственности, включенных в государственные программы Архангельской области и областную адресную инвестиционную программу, в 2018 году и текущем периоде 2019 года	Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике	8 сессия 29 мая 2019	Информация принята к сведению
9	Об информации Правительства Архангельской области о системе обращения с отходами в Архангельской области	Комитет по ЛПК, природопользованию и экологии	Снят с рассмотрения на 9 сессии	-----
10	Об информации Правительства Архангельской области о системе мер по выявлению, воспитанию, образованию, поддержке и	Комитет по культурной политике, образованию	9 сессия 26 июня 2019	Рекомендации Правительств у АО, министерству

	сопровождению молодых талантов в Архангельской области	и науке		образования и науки АО, АОСД
11	Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации мероприятий подпрограммы «Комплексное развитие объединенной дорожной сети Архангельской области и Архангельской городской агломерации» государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в первом полугодии 2019 года	Комитет по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре	10 сессия 25 сентября 2019	Рекомендации Правительств у АО, ГКУ АО «Дорожное агентство «Архавтодор» органам МСУ Архангельска и Северодвинска
12	Об информации Правительства Архангельской области о реализации направлений долговой политики Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике	10 сессия 25 сентября 2019	Информация принята к сведению
13	Об информации Правительства Архангельской области о мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части создания условий для ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации Архангельской области для детей от полутора до трех лет	Комитет по культурной политике, образованию и науке	11 сессия 23 октября 2019	Рекомендации Правительств у АО, министерству образования и науки АО, АОСД, органам МСУ
14	О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Архангельской области	Комитет по развитию институтов гражданского общества	Снят с рассмотрения на 11 сессии	-----
15	Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации в 2019 году мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2021 годы)»	Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике	12 сессия 13 ноября 2019	Информация принята к сведению
16	Об информации Правительства Архангельской области о реализации мероприятий адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2018	Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству	12 сессия 13 ноября 2019	Информация принята к сведению

	годы, планах по реализации программы на 2019 – 2024 годы			
17	Об информации Правительства Архангельской области об обеспечении экологической безопасности и о развитии природно-ресурсного потенциала Архангельской области	Комитет по ЛПК, природопользованию и экологии	Снят с рассмотрения на 13 сессии	-----
18	Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Архангельской области до 2025 года	Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту	13 сессия 11 декабря 2019	Рекомендации Правительства у АО, органам МСУ

В 2019 году комитетами областного Собрания было проведено **207 заседаний**, в том числе **32 выездных**. На заседаниях постоянных комитетов рассмотрено **898 вопросов**, в том числе проекты законов и постановлений, поступившие в областное Собрание, документы от органов государственной власти Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Правительства Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, обращения граждан и организаций, а также тематические вопросы, при обсуждении которых заслушивалась информация руководителей и должностных лиц исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления по реализации областных законов, выполнению рекомендаций парламентских мероприятий, инициированных комитетами областного Собрания.

Табл. № 2 Информация о заседаниях комитетов областного Собрания в 2019 году

Наименование комитета областного Собрания	заседа ния комите тов/	рассмотрено вопросов
---	---------------------------------	----------------------

		всего	законопроектов/ проектов постановлений	тематических (в рамках парламентског о контроля) / в т.ч. по исполнению рекомендаций парламентских мероприятий
по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике	15	78	36/7	8/1
по жилищной политике и коммунальному хозяйству	15/3	51	10/3	12/2
по законодательству и вопросам местного самоуправления	34/13	175	47/27	51/4
по культурной политике, образованию и науке	13/5	64	19/6	13
по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии	28/2	104	16/8	8
по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре	20/4	154	13/9	28/8
по развитию институтов гражданского общества	10/1	25	4/8	2
по сельскому хозяйству и рыболовству	18/-	47	6/1	8/3
по социальной политике, здравоохранению и спорту	18/1	92	40/10	8
по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике	19/3	71	15/5	19/1
по этике и регламенту	17	37	2/18	-----
Итого:	207/ 32	898	208/102	157/19

3) проведение областным Собранием, комитетами областного Собрания мероприятий по осуществлению парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений (в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

На 9 сессии областного Собрания принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О парламентском контроле в Архангельской области» (инициаторы - депутаты областного Собрания Чесноков И.А., Моисеев С.В.), которым:

уточнены полномочия областного Собрания по осуществлению контроля за исполнением областного законодательства, в том числе в части контроля за реализацией в Архангельской области национальных проектов (программ), государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы;

закреплены полномочия комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике по рассмотрению основных направлений бюджетной и налоговой политики Архангельской области.

В областном Собрании в 2019 году в рамках парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений были проведены следующие мероприятия:

- на сессиях областного Собрания рассмотрены вопросы:

- «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (на 9 сессии областного Собрания 26 июня 2019 года);

- «О проекте областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2018 год» (на 9 сессии областного Собрания 26 июня 2019 года);

- «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года» (на 10 сессии областного Собрания 25 сентября 2019 года);

- «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2019 года» (на 13 сессии областного Собрания 11 декабря 2019 года);

- «Об отчете об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2019 года» (на 10 сессии областного Собрания 25 сентября 2019 года);

- «Об отчете об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2019 года» (на 13 сессии областного Собрания 11 декабря 2019 года);

- комитетом по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрены основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2020 год и на среднесрочную перспективу (23 сентября 2019 года, протокол № 11);

- на заседаниях профильных комитетов обсуждены проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и государственные программы Архангельской области в соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 21 октября 2019 года № 154р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (21 октября – 4 ноября 2019 года);

- в ходе депутатских слушаний рассмотрены вопросы: «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (24 июня 2019 года), «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (11 ноября 2019 года);

4) направление депутатами областного Собрания депутатских запросов (в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

В отчетный период на сессиях областного Собрания озвучено **18**

депутатских запросов по актуальным проблемам социально-экономического развития Архангельской области, которые были направлены в адрес органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, прокуратуры Архангельской области.

Информация о содержании депутатского запроса размещена на официальном сайте областного Собрания;

5) согласование кандидатур для назначения на должности заместителя Губернатора Архангельской области (в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

26 июня 2019 года на 9 сессии областного Собрания был рассмотрен вопрос «О согласовании для назначения на должность заместителя Губернатора Архангельской области по инвестиционной политике». По итогам его рассмотрения было принято постановление областного Собрания о согласовании для назначения на должность заместителя Губернатора Архангельской области по инвестиционной политике Никитенко Алексея Викторовича;

б) заслушивание областным Собранием ежегодного доклада о своей деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, ежегодного доклада о результатах своей деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, ежегодного доклада уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, ежегодного отчета председателя контрольно-счетной палаты о деятельности контрольно-счетной палаты, ежегодного доклада о состоянии культуры в Архангельской области, доклада о реализации

государственной политики Архангельской области в сфере образования, обязательного публичного отчета, представляемого Губернатором Архангельской области, о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области и учредителем которых является Архангельская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (в соответствии с подпунктами 9 и 9.1 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

Табл. № 3 Информация о рассмотрении областным Собранием ежегодных докладов (отчетов) в 2019 году

№ п/п	Тема доклада (отчета)	Профильный комитет областного Собрания	Дата рассмотрения вопроса на сессии АОСД	Наличие рекомендаций в постановлении АОСД
1	2	3	4	5
1	Ежегодный доклад о своей деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области	Комитет по развитию институтов гражданского общества	7 сессия 24 апреля 2019	-----
2	Ежегодный доклад о результатах своей деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка	Комитет по культурной политике, образованию и науке	8 сессия 29 мая 2019	-----
3	Ежегодный доклад уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области	Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике	8 сессия 29 мая 2019	-----
4	Ежегодный отчет председателя контрольно-счетной палаты о деятельности контрольно-счетной палаты	Комитет по вопросам бюджета, финансовой и	7 сессия 24 апреля 2019	-----

		налоговой политике		
5	Ежегодный доклад о состоянии культуры в Архангельской области	Комитет по культурной политике, образованию и науке	9 сессия 26 июня 2019	-----
6	Доклад о реализации государственной политики Архангельской области в сфере образования	Комитет по культурной политике, образованию и науке	7 сессия 24 апреля 2019	-----
7	Обязательный публичный отчет, представляемый Губернатором Архангельской области, о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области и учредителем которых является Архангельская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.	Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту	10 сессия 25 сентября 2019	Рекомендации Губернатору АО

7) рассмотрение профильными комитетами областного Собрания ежегодных докладов Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области по отдельным вопросам региональной политики, направляемых Губернатором Архангельской области, Правительством Архангельской области, уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области в областное Собрание в соответствии с областными законами (в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

Табл. № 4 Информация о рассмотрении профильными комитетами ежегодных докладов, направленных для информации в областное Собрание в соответствии с областными законами в 2019 году

№ п/п	Тема доклада	Профильный комитет областного	Дата рассмотрения	Основание внесения доклада в АОСД
-------	--------------	-------------------------------	-------------------	-----------------------------------

1	2	Собрания	вопрос а на заседан ии комите та	5
1	Доклад Правительства Архангельской области о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2018 года	Комитет по законодательству и вопросам МСУ	22 апреля 2019, проткол № 14	Областной закон от 22.02.2013 № 613-37-ОЗ "О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области" (статья 7)

8) проведение депутатских слушаний и круглых столов (в соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

Комитетами областного Собрания в 2019 году в соответствии с примерными планами основных парламентских мероприятий областного Собрания на первое и второе полугодия 2019 года было проведено **7 депутатских слушаний и 28 круглых столов**, фракциями в областном Собрании – **6 круглых столов**.

Табл. № 5 Информация о депутатских слушаниях и круглых столах, проведенных комитетами областного Собрания в 2019 году

Наименование комитета Архангельского областного Собрания депутатов	Мероприятия, проведенные комитетами областного Собрания	
	депутатские слушания	круглые столы
по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике	2	-
по жилищной политике и коммунальному хозяйству	-	1
по законодательству и вопросам местного самоуправления	3	9

по культурной политике, образованию и науке	2	7
по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии	-	2
по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре	-	-
по развитию институтов гражданского общества	-	2
по сельскому хозяйству и рыболовству	-	3
по социальной политике, здравоохранению и спорту	-	3
по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике	-	1
по этике и регламенту	-	-
Итого:	7	28

9) сбор и анализ информации, содержащейся в обращениях граждан, организаций, сведениях, документах и материалах, поступающих от исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, а также публикациях в средствах массовой информации по вопросам неисполнения или ненадлежащего исполнения областных законов (в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 7 областного закона № 258-15-ОЗ).

В 2019 году в областное Собрание поступило **751 письменное обращение**, из них 195 коллективных и четыре анонимных. За отчетный период обращения граждан с указанием места жительства поступили в областное Собрание из 6 городских округов, 19 муниципальных районов Архангельской области и 16 субъектов Российской Федерации.

Среди вопросов, обозначенных в поступивших обращениях граждан, значительное место занимают темы, касающиеся вопросов

совершенствования законодательства и работы законодательных органов власти.

Табл. № 6 Информация о тематике обращений, поступивших в областное Собрание в 2019 году

Тематика поступивших обращений	Количество обращений	Процентное соотношение
Государство, общество, политика	298	39,7 %
Социальная сфера	129	17,2 %
Экономика	192	25,5 %
Оборона, безопасность, законность	32	4,3 %
Жилищно-коммунальная сфера	100	13,3 %

Анализ работы с обращениями граждан за 2019 год показал, что все поступившие обращения зарегистрированы и рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны соответствующие ответы или разъяснения по компетенции законодательного органа Архангельской области. Ряд обращений были рассмотрены на заседаниях профильных комитетов областного Собрания.

10) осуществление контроля за выполнением примерной программы законопроектной и нормотворческой работы областного Собрания (в соответствии с подпунктом 7 статьи 6 областного закона № 258-15-03).

Вопрос о выполнении примерной программы законопроектной и нормотворческой работы областного Собрания ежеквартально рассматривался на аппаратных совещаниях при заместителе председателя областного Собрания. Примерной программой законопроектной и нормотворческой деятельности областного Собрания было предусмотрено внесение в 2019 году 37 проектов нормативных правовых актов (28 проектов областных законов и 9 проектов постановлений). Степень исполнения программы составляет 92% от запланированных к внесению и принятию нормативных правовых актов. 2 проекта областных законов и 1 проект

постановления не внесены в областное Собрание субъектами права законодательной инициативы, как потерявшие актуальность.

Табл. № 7 Исполнение программы законопроектной и нормотворческой деятельности

	законопроекты	постановления
Запланировано	28	9
Внесено	26	8
Не внесено	2	1
Принято	26	8

Среди лучших практик деятельности комитетов областного Собрания в 2019 году при осуществлении парламентского контроля за исполнением областных законов можно отметить следующие:

1. Проведение совместных заседаний комитетов областного Собрания в рамках контроля за исполнением отдельных областных законов.

Примеры:

1) совместное расширенное заседание комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления и комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике областного Собрания по вопросу «О практике осуществления отдельных государственных полномочий Архангельской области (в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования)» (15 октября 2019 года);

2) совместное расширенное заседание комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике и комитета по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре областного Собрания по вопросу «О взаимодействии УФПС Архангельской области – филиал ФГУП «Почта России» и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (17 мая 2019 года).

2. Проведение комитетами областного Собрания совместных парламентских мероприятий в рамках контроля за исполнением отдельных областных законов.

Пример: круглый стол, организованный комитетом по законодательству и вопросам местного самоуправления и комитетом по развитию институтов гражданского общества областного Собрания, по вопросу: «Практика работы общественных советов муниципальных районов и городских округов Архангельской области» (21 мая 2019 года).

3. Проведение комитетами областного Собрания выездных заседаний комитетов в муниципальных образованиях Архангельской области (см. табл. № 2). Можно отметить системный подход к организации выездных заседаний комитетов по законодательству и вопросам местного самоуправления (13), по культурной политике, образованию и науке (5), по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре (4).

4. Проведение комитетами областного Собрания парламентских мероприятий в режиме видеоконференцсвязи с муниципальными образованиями.

Примеры:

1) круглый стол, организованный комитетом по законодательству и вопросам местного самоуправления, по вопросу «Взаимодействие Архангельского областного Собрания депутатов с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»: опыт, проблемы, перспективы» (20 февраля 2019 года);

2) круглый стол, организованный комитетом по законодательству и вопросам местного самоуправления и комитетом по развитию институтов гражданского общества областного Собрания по вопросу: «Практика работы общественных советов муниципальных районов и городских округов Архангельской области» (21 мая 2019 года).

5. Организация системного контроля за реализацией национальных проектов (программ) в муниципальных образованиях с привлечением экспертно-консультативных советов.

Примеры:

1) осуществление комитетом по культурной политике, образованию и науке в 2019 году контроля за реализацией национальных проектов «Образование» и «Культура»:

- проведение *заседаний экспертно-консультативного совета* по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов по вопросу «О ходе реализации в Архангельской области национального проекта «Образование» (4 июня 2019 года) и экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере культурной политики и туризма при Архангельском областном Собрании депутатов по вопросу «О ходе реализации в Архангельской области национального проекта «Культура» (28 июня 2019 года);

- проведение *выездных заседаний* комитета по культурной политике, образованию и науке областного Собрания по вопросам:

«Практика реализации Указа Президента РФ № 204 от 07 мая 2018 года по направлениям «Образование» и «Культура» в муниципальных образованиях «Няндомский муниципальный район» (21-22 января 2019 года), «Устьянский муниципальный район» (25 февраля 2019 года);

«Практика реализации национального проекта «Образование» в муниципальном образовании «Северодвинск» (26 сентября 2019 года);

«Практика реализации национального проекта «Образование» и «Культура» в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» (26-27 ноября 2019 года);

2) осуществление комитетом по жилищной политике и коммунальному хозяйству в 2019 году контроля за реализацией национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология»:

- проведение *заседаний экспертно-консультативного совета* по законодательству в сфере жилищной политики и коммунального хозяйства при Архангельском областном Собрании депутатов по вопросам «О реализации в Архангельской области национального проекта «Жилье и городская среда» и «О реализации в Архангельской области национального проекта «Экология» (18 сентября 2019 года);

- проведение *выездных заседаний* комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству областного Собрания по вопросам

осуществления парламентского контроля за организацией деятельности с отходами производства и потребления на территории *МО «Город Архангельск»* (10 сентября 2019 года);

реализации положений Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части выполнения мероприятий по обустройству и содержанию мест накопления ТКО на территории *МО «Город Архангельск»* (5 ноября 2019 года);

реализации положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части выполнения мероприятий по обустройству и содержанию мест накопления ТКО на территории Архангельской области и на территории *МО «Северодвинск»* и контроля за реализацией федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» *в г. Северодвинск* (27 ноября 2019 года).

6. Применение комплексного подхода при осуществлении парламентского контроля за исполнением отдельных областных законов: 1) проведение предварительного мониторинга в разрезе муниципальных образований, 2) проведение выездных заседаний комитета в муниципальных образованиях с целью изучения ситуации на месте, 3) организация парламентского мероприятия с обобщением существующих проблем и принятием рекомендаций в адрес исполнительных органов государственной

власти и органов местного самоуправления, 4) рассмотрение на заседании комитета вопроса о реализации принятых рекомендаций.

Примеры: осуществление комитетом по законодательству и вопросам местного самоуправления в 2019 году контроля за реализацией областного закона «О пожарной безопасности в Архангельской области»:

1) проведение **мониторинга** реализации органами местного самоуправления поселений и городских округов Архангельской области полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности (через запросы главам муниципальных образований и в агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, январь - февраль);

2) проведение комитетом **выездных заседаний** по вопросу «Практика реализации органами местного самоуправления Архангельской области полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов» в **МО «Приморский муниципальный район»** (19 февраля 2019 года), **МО «Устьянский муниципальный район»** (25 февраля 2019 года), **МО «Вельский муниципальный район»** (1 марта 2019 года);

3) проведение по инициативе комитета по законодательству и вопросам местного самоуправления областного Собрания **правительственного часа** по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о реализации полномочий по обеспечению пожарной безопасности в Архангельской области» (27 марта 2019 года);

4) **рассмотрение** комитетом на своём заседании **вопроса «О ходе реализации рекомендаций** правительственного часа (постановление АОСД от 27.03.2019 № 215) о реализации полномочий по вопросам обеспечения пожарной безопасности в Архангельской области» (27 мая 2019 года, протокол № 17).

Аналогичный подход комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления применял в 2019 году при осуществлении парламентского

контроля за исполнением областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» и областного закона «Об организации и ведении регистра муниципальных правовых актов муниципальных образований Архангельской области».

7. Осуществление контроля за принятием муниципальных нормативных актов в случаях, если их разработка и принятие предусмотрены областными законами и относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

Пример:

1) мониторинг, проведённый комитетом по законодательству и вопросам местного самоуправления областного Собрания при подготовке круглого стола «Практика реализации в муниципальных образованиях Архангельской области областного закона от 28 сентября 2015 года № 317-19-ОЗ «Об увековечении памяти выдающихся деятелей и заслуженных лиц в Архангельской области» (28 мая 2019 года), показал, что из 25 муниципальных районов и городских округов муниципальные нормативные акты, предусмотренные данным законом, на 15 мая 2019 года были приняты в 6 МО. В течение 2019 года комитет осуществлял ежеквартальный мониторинг изменения ситуации по принятию муниципальных нормативных актов, предусмотренных областным законом № 317-19-ОЗ. На 1 марта 2020 года нормативные акты приняты в 20 МО. Комитет принял решение о продолжении мониторинга в 2020 году.

8. Включение в повестку заседания комитета областного Собрания рассмотрение вопроса о принятии нормативных правовых актов, предусмотренных областными законами, разработка и принятие которых относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Пример: заседание комитета по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии 16 декабря 2019 года (протокол № 31).

9. Включение в повестку заседания комитета областного Собрания вопросов о реализации рекомендаций, принятых по итогам проведения парламентских мероприятий и тематических заседаний комитета (см. табл. № 2). Можно отметить системный подход работы в этом направлении комитета по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре (8 примеров) и комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике (в части системного контроля за исполнением рекомендаций депутатских слушаний по вопросу об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

10. Включение в постановление областного Собрания, принимаемого по итогам проведения правительственного часа, конкретных рекомендаций в адрес исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, касающихся решения проблем, выявленных в ходе подготовки к проведению правительственного часа (см. табл. № 1). Можно отметить системный подход к подготовке проектов постановлений областного Собрания к правительственным часам, включенным в повестки сессий областного Собрания в 2019 году, комитетов по социальной политике, здравоохранению и спорту, по законодательству и вопросам местного самоуправления, по культурной политике, образованию и науке, по сельскому хозяйству и рыболовству (все постановления к правительственным часам, инициированным данными комитетами, содержали конкретные рекомендации в адрес исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области).

11. Включение в повестку заседания комитета областного Собрания вопросов об исполнении отдельных областных законов, реализации национальных проектов, государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы (см. табл. № 2). Можно отметить системный подход по включению в повестку заседания вопросов в рамках парламентского контроля комитетов по законодательству и вопросам местного самоуправления (51), по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре (28), по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике (19), а также системный подход к рассмотрению вопросов об исполнении отдельных областных законов, реализации национальных проектов, государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту.
