

**Уважаемая Екатерина Владимировна!**

**Уважаемые коллеги!**

Сегодня можно смело утверждать, что территориальное общественное самоуправление – гордость региона, одна из точек роста малых населенных пунктов, один из значимых инструментов осуществления местного самоуправления.

Рассматриваемая Концепция принята в 2014 году и разработана в целях реализации первого в стране регионального закона Архангельской области "О государственной поддержке ТОС".

Доклад построен на основе задач Концепции, а также ответов на Ваши вопросы.

В начале предлагаю Вашему вниманию видеоролик, подготовленный к 20-летию ТОСовского движения в конце прошлого года.

### **Показ видеоролика**

Концепция направлена на повышение участия жителей области в местном самоуправлении, в развитии своих территорий, и предполагает реализацию шести задач. Они представлены на слайде.

Начну по порядку.

### **ПЕРВАЯ ЗАДАЧА СВЯЗАНА С СОЗДАНИЕМ ОРГСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ТОС**

В ее основе два принципа:

**Первое** – это наделение полномочиями по развитию ТОС конкретных органов региональной и муниципальной власти, а также развитие горизонтальных связей между властью и ТОСами.

В администрации Губернатора действует профильный отдел, главной задачей которого является государственная поддержка ТОС. Аналогично в муниципалитетах закреплены ответственные должностные лица.



**Второй принцип** – обеспечение экспертного и общественного сопровождения принятия властных решений.

На региональном уровне это реализовано через работу Совета по ТОС при Губернаторе, в состав которого входят представители ТОС, общественности, органов власти всех уровней.

В очередной раз Совет собрался в конце 2018 года с целью выработки экспертной позиции по разработке новой Концепции развития ТОС и анализа результатов проведенного социологического исследования.

Хочу отметить, что вчера на заседании комитета по законодательству и МСУ было высказано предложение о размещении состава совета по ТОС на публичных Интернет-ресурсах. Данное предложение учтено и сегодня вы можете найти состав Совета по ТОС на сайте Правительства и портале «ТОС Архангельской области».

Деятельность аналогичных по функционалу Советов в муниципалитетах способствует развитию диалога между активистами ТОС и органами местного самоуправления.

Однако данный инструмент пока используется не везде. Такие Советы организованы в девяти районах и трех городских округах.

Мы ожидаем, что до конца срока реализации Концепции Советы по ТОС будут образованы во всех оставшихся муниципальных образованиях. Нашей задачей является убедить глав в необходимости использования этого очевидно действенного инструмента развития территории.

Перспективным направлением является создание местных ассоциаций ТОС. На сегодня в Архангельской области действует три таких НКО: в Каргопольском и Пинежском районах, и Котласе.

Например, ассоциация Каргопольского района включает около 80 сообществ, половина из них – ТОСы. За последние три года ассоциация реализовала 10 проектов на сумму 7 миллионов рублей.



Кроме того, заканчивает регистрацию в качестве юрлица Холмогорская ассоциация ТОСов. Планируется создание ассоциации в Коношском районе.

**ВТОРАЯ ЗАДАЧА посвящена совершенствованию программно-целевого метода развития ТОС.**

Государственная поддержка ТОС реализуется через профильную госпрограмму. В программе ежегодно реализуется 6-7 тематических мероприятий, в том числе базовое мероприятие – финансовая поддержка проектов ТОС.

Объем финансирования из областного бюджета на реализацию проектов ТОС увеличился за последние три года до 16,5 миллионов рублей. За этот же период до 11,5 миллионов вырос объем средств местных бюджетов. И это не считая собственного вклада ТОСовцев и привлеченных средств.

В 2019 году совместными усилиями областного Собрания депутатов и Правительства на грантовую поддержку ТОС из регионального бюджета будет выделен 21 млн. рублей.

Растет количество проектов ТОС. За последние три года реализовано без малого 900 проектов, что составляет почти одну треть всех проектов ТОС, выполненных за последние 20 лет с бюджетной поддержкой.

Проекты ТОС финансово поддерживаются по шести приоритетным направлениям. Большинство – по направлению «благоустройство населенного пункта». Стоит отметить, что по ходатайству депутатов в 2018 году было введено новое направление «Противопожарная защита», которое оказалось весьма востребованным.

К настоящему моменту органы ТОС созданы в 19 муниципальных районах и 5 городских округах области, за исключением «Мирного» и «Новой Земли». Общее количество



органов ТОС по состоянию на 01 февраля 2019 года составляет 1086, из них 66 – в городских округах.

Количество жителей на территории одного ТОС составляет от 8 человек до нескольких тысяч, что в целом соответствует общероссийской практике.

Актив ТОС по экспертным оценкам составляет от 6 до 8 тысяч человек.

Во исполнение региональной программы разработаны и реализуются муниципальные программы поддержки ТОС. Они приняты во всех муниципальных районах и городских округах.

Особенно хочется отметить программы Вельского, Холмогорского и Приморского районов, которые помимо финансовой поддержки содержат значительное количество разнообразных форм работы с ТОСами.

В 2018 году Администрацией Губернатора в рамках госпрограммы по устойчивому развитию сельских территорий впервые был проведен конкурс на предоставление субсидий на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. В основе конкурсных заявок также были проекты ТОС.

Общая сумма поддержки за счет бюджета составила полмиллиона рублей, благодаря которым реализовано 3 проекта. Сумма, на первый взгляд, незначительная. Главный результат – за прошлый год мы наработали практику проведения нового конкурса.

На 2019 года размер субсидии составляет почти полтора миллиона рублей, а это еще 5-6 новых проектов.

Таким образом, программно-целевой метод развития ТОС в Архангельской области постоянно совершенствуется.

**ТРЕТЬЯ ЗАДАЧА направлена на развитие компетенций ТОС и муниципальных служащих, работающих в этой сфере.**



Одно из главных направлений реализации этой задачи – проведение межмуниципальных семинаров в сотрудничестве с Кенозерским парком и САФУ. Мы проводим 5-7 семинаров ежегодно, обучение уже прошли порядка 1,5 тысяч человек.

Самый длительный областной семинар ежегодно проходит в Кенозерском парке в течение четырех дней под руководством опытных экспертов из Архангельска, Москвы и других городов.

### **ЗАДАЧА НОМЕР 4 ПОСВЯЩЕНА ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ТОС**

Базовым мероприятием является Межрегиональная конференция ТОС. Ее центральное событие – награждение победителей конкурсов «Лучший ТОС» и «Лучший активист ТОС Архангельской области». С 2011 года были отмечены 170 лучших органов ТОС и 145 активистов.

Другая наша важная площадка – это летний фестиваль «ТОСы Поморья». В прошлом году мы провели его уже в восьмой раз. Задача фестиваля – обмен опытом, презентация лучших практик, неформальное общение ТОСовцев с ведущими экспертами России.

Подобные мероприятия проводятся и силами муниципалитетов. Только в прошлом году на местном уровне состоялось 74 мероприятия разного формата.

Функционирует интернет-портал территориального общественного самоуправления.

В 2018 году его интерфейс был полностью обновлен. Сайт – это живой организм, и сегодня ведется работа по его наполнению с учетом мнения пользователей.

Информации об успехах активистов ТОС регулярно публикуется на официальном интернет-портале Правительства и муниципальных образований (страницы, посвященные ТОС, есть на сайтах многих районов и поселений). Перспективной считаем работу муниципалитетов и активистов ТОС в социальных сетях. Именно эта



форма наиболее современна и позволяет оперативно доносить информацию до целевой аудитории. Сегодня такие примеры уже есть. Например, Вконтакте представлены ТОСы «Кего», ТОС «Соловецкий». Свое тематическое ТОСовское сообщество имеет Приморский район. Мы тоже не отстаем и администрируем сообщество «ТОСы Архангельской области» в социальной сети Вконтакте.

В целом за прошлый год опубликовано более 650 материалов на тему ТОС в средствах массовой информации.

Кроме того, Правительством Архангельской области ежегодно выпускается информационный буклет «Вестник ТОС». Его цель описание и популяризация лучших практик. Буклет доступен и в электронном виде.

### **ПЯТАЯ ЗАДАЧА НАПРАВЛЕНА НА ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ.**

Выполнение данной задачи может быть проиллюстрировано несколькими примерами.

**Первое.** По инициативе представителей ТОС уже третий год подряд без привлечения бюджетных средств проводятся межмуниципальные слеты по обмену опытом.

В прошлом году такие мероприятия прошли в Котласе и Новодвинске, Пинежском, Коношском и Онежском районах.

Наша задача в данном случае лишь организационная: проинформировать, собрать, помочь автотранспортом.

В этом году уже поступили заявки на поддержку проведения четырех подобных мероприятий.

**Второе.** Благодаря ТОСам, жители территорий активнее участвуют в реализации программы «Комфортная городская среда».

Например, в городе Архангельске актив ТОСа «Кемский» в 2017 году принял участие в отборе территорий на проведение работ по



комплексному благоустройству дворов. В результате был реализован проект «Спортивная площадка в Кемском поселке».

**Ну и третий пример.** В 2016 году впервые были заключены два соглашения по обмену опытом ТОС между муниципалитетами Архангельской области и Краснодарского края. Особо отмечу, что инициатива заключения соглашений исходила от представителей ТОСов из двух субъектов Российской Федерации.

Сегодня в рамках рамочного соглашения ТОСы Кехты Холмогорского района и Новопавловки Белоглинского района Краснодарского края регулярно общаются лично и посредством видеосвязи.

**Шестая задача Концепции посвящена вкладу ТОС в развитие региона, в том числе через новые формы работы.**

Перспективным представляется организация работы ТОСов в виде некоммерческих организаций.

Здесь особый интерес представляет опыт Архангельска. Из 15 органов ТОС Архангельска 13 – юрлица. Это позволяет архангельским ТОСам принимать участие в грантовых конкурсах. Так, в 2017 году ТОС «Кемский» получил бюджетный грант по итогам конкурса в сфере НКО.

Конечно, данная особенность объясняется тем фактом, что городским округам проще взаимодействовать напрямую с юридическими лицами, осуществляя их финансирование.

Вообще актуальность темы развития ТОСов именно как некоммерческих организаций довольно высока на данный момент. Сейчас только 2% ТОСов нашего региона являются юридическими лицами. Это объясняется прежде всего удаленностью малых территорий Архангельской области, отсутствием возможности зарегистрировать ТОС как НКО, так как эту функцию осуществляет Управление Минюста по Архангельской области и НАО, находящееся



в Архангельске. Немаловажно, что сложившаяся в районах форма финансирования ТОС через муниципальные поселения на сегодняшний день просто удобнее.

Однако, задача по развитию ТОС в форме НКО коррелируется с федеральной повесткой.

По поручению Президента Минюст разработал проект Федерального закона по установлению особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации. Данный законопроект находится на стадии общественного обсуждения.

### **Результаты социологического исследования**

Уважаемые коллеги!

Концепция – это живой документ, по срокам она действует до 2020 года. В целях выработки приоритетов развития ТОС на следующий период мы впервые провели масштабное социологическое исследование.

При разработке технического задания к исследованию мы активно взаимодействовали с представителями органов местного самоуправления и ТОС. В исследовании приняли участие более 2 тысяч жителей области, проведены результативные интервью с активистами ТОС, экспертами и представителями органов местного самоуправления.

Безусловно, все выводы изложить в рамках «правительственного часа» невозможно, мы готовы представить результаты исследования тем, кому интересна данная тема.

Вместе с тем, ряд выводов заслуживает особого внимания.

1. Отмечается высокая степень готовности населения принимать участие в развитии своей территории.

2. На данный момент у ТОСов сложились продуктивные отношения с представителями местных администраций. ТОС выступает как реальный механизм диалога власти и населения.



3. Основной мотив участия в деятельности ТОСов – желание навести порядок в своём дворе или населённом пункте. Жители, в первую очередь, видят в ТОСах инструмент для благоустройства территории и помощи уязвимым категориям населения. Отмечу, что все это соответствует приоритетным направлениям господдержки проектов ТОС.

4. В качестве ключевых проблем в работе ТОСов названы недостаточность финансового обеспечения и низкий уровень вовлеченности населения.

5. В рамках исследования выявлена средняя частота реализации проекта – не более одного раза в год. Безусловно это зависит от бюджетного финансирования. Но сегодня есть и альтернативные источники финансирования проектов, например, народное финансирование – краудфандинг.

Одной из самых известных краудфандинговых площадок страны в интернете является «Планета.Ру». С конца прошлого года по договоренности с Общенациональной ассоциацией ТОС сайт «Планета.ру» имеет отдельный раздел для финансирования проектов ТОС. Представители платформы были у нас в качестве экспертов на последней конференции ТОС.

Уважаемые коллеги!

В завершение доклада, хочу отметить, что достигнутые за эти годы результаты в развитии ТОС являются итогом слаженной работы законодательной и исполнительной власти на региональном и местном уровнях.

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов учитывает предложения Правительства Архангельской области, и мы готовы к его совместной реализации.

Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Благодарю за внимание.