



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-552, тел./факс 288-568
E-mail: adm@dvinaland.ru, <http://dvinaland.ru>

31.03.2020 № *02-06/178*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

О направлении доклада
за 2019 год

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» направляю Вам доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2019 года.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Заместитель Губернатора
Архангельской области
по внутренней политике –
руководитель администрации
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

А.К. Андронов

Дягилева Елена Борисовна
(8182) 286-238

Архангельское областное
Собрание депутатов
«03» 04 20
Вх. № *02-06/223*

ДОКЛАД

о состоянии, проблемах и перспективах развития
территориального общественного самоуправления
в Архангельской области, об эффективности мер
государственной поддержки территориального общественного
самоуправления в Архангельской области по итогам 2019 года

Архангельск, 2020

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

Цель доклада – анализ текущего состояния территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в Архангельской области, освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области по поддержке ТОС, выявление проблем, препятствующих развитию ТОС в Архангельской области по итогам 2019 года.

Целью развития ТОС в Архангельской области является создание благоприятных условий и стимулов для реализации права участия населения в осуществлении местного самоуправления, увеличение вклада населения в формирование социально-экономического развития территории и развития институтов гражданского общества, в конечном итоге – повышение уровня и качества жизни населения Архангельской области.

Для достижения указанной цели необходимо:

создание эффективной организационной структуры поддержки ТОС, в том числе формирование вспомогательных и совещательных органов по вопросам ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области, общественных объединений по вопросам взаимодействия с ТОС;

совершенствование программно-целевого метода развития ТОС;

повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенции представителей ТОС и муниципальных служащих, к чьим должностным обязанностям относится взаимодействие с ТОС;

обеспечение информационного сопровождения ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов;

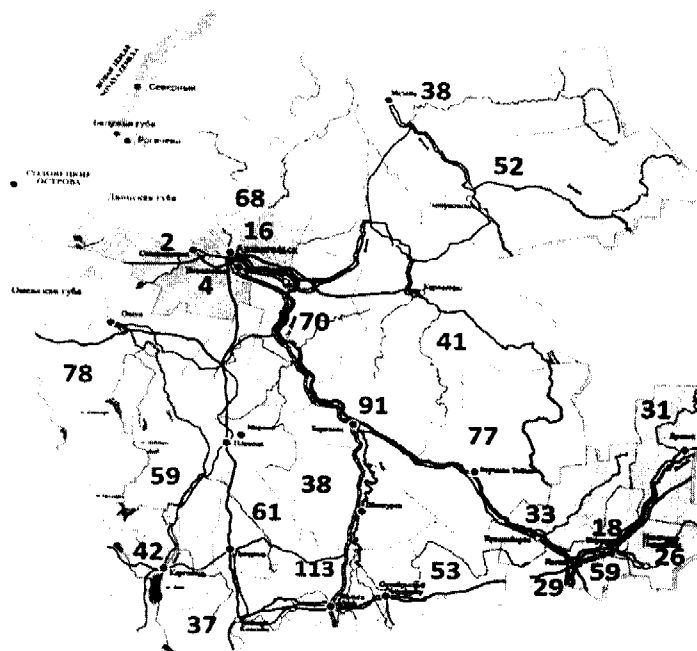
повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с ТОС и объединениями местных сообществ;

повышение вклада ТОС в социально-экономическое развитие региона в новых формах: некоммерческих организаций; субъектов малого бизнеса.

1. Количество органов ТОС и география распространения ТОС в Архангельской области.

В Архангельской области на 1 марта 2020 года органами местного самоуправления зарегистрировано 1136 органов ТОС, при этом в 2019 году в регионе создано 50 новых ТОС.

ТОС осуществляют свою деятельность во всех муниципальных районах и городских округах Архангельской области, за исключением городских округов Архангельской области «Мирный» и «Новая Земля». Лидеры по количеству ТОС – Вельский (113), Верхнетоемский (77), Виноградовский (91), Онежский (78) муниципальные районы Архангельской области.



География ТОС Архангельской области (на 1 марта 2020 года)

2. Меры государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

2.1. Правовую основу государственной поддержки ТОС в 2019 году составляли:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Устав Архангельской области;

областной закон от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;

Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 22 июля 2014 года № 291-пп;

государственная программа Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 464-пп (подпрограмма № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области»).

Вместе с тем, с 2020 года мероприятия государственной поддержки ТОС в Архангельской области осуществляются в рамках подпрограммы № 3 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп.

2.2. Целью государственной поддержки ТОС является создание благоприятных условий и стимулов для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задачами государственной поддержки ТОС в Архангельской области являются:

создание благоприятной среды и стимулов для формирования и развития ТОС;

повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенций представителей ТОС и муниципальных служащих;

информационная поддержка ТОС.

2.3. Формы государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

На территории Архангельской области государственная поддержка ТОС осуществляется в следующих формах:

финансовая поддержка;

информационная поддержка;

консультационная и методическая поддержка;

организационная поддержка.

2.4. Финансовая поддержка ТОС в Архангельской области.

Основной формой государственной поддержки ТОС в регионе является субсидирование проектов на конкурсной основе. Данное направление на практике доказало свою значимость как для развития территории, так и для реализации местных инициатив.

В рамках реализации проектов ТОС создаются дополнительные рабочие места, проводятся мероприятия по сохранению уникальной северной культуры и традиций, благоустройству населенных пунктов, пропаганде здорового образа жизни, поддержке наиболее незащищенных слоев населения. Благодаря конкурсам проектов в селах и деревнях отремонтированы мосты, построены спортивные и детские площадки, колодцы, возрождаются народные традиции и промыслы, организуется досуг местных жителей.

В финансировании проектов ТОС задействованы средства областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также привлеченные и собственные средства органов ТОС.

Конкурсы проектов в 2019 году проведены администрациями муниципальных районов и городских округов Архангельской области в рамках соглашений, заключенных между администрациями

муниципалитетов и администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. В 2019 году были заключены соглашения и предоставлены субсидии из областного бюджета бюджетам 19 муниципальных районов и пяти городских округов.

В 2019 году на муниципальные конкурсы подано 507 проектных заявок ТОС, 364 (71,7 %) проектам оказана государственная (финансовая) поддержка. Для сравнения в 2019 году поддержано 66,6% проектов, представленных на конкурс.



По итогам 2019 года в рамках муниципальных конкурсов проекты ТОС реализованы по шести основным направлениям:

«благоустройство населенного пункта» (50% от общего числа проектов в 2019 году);

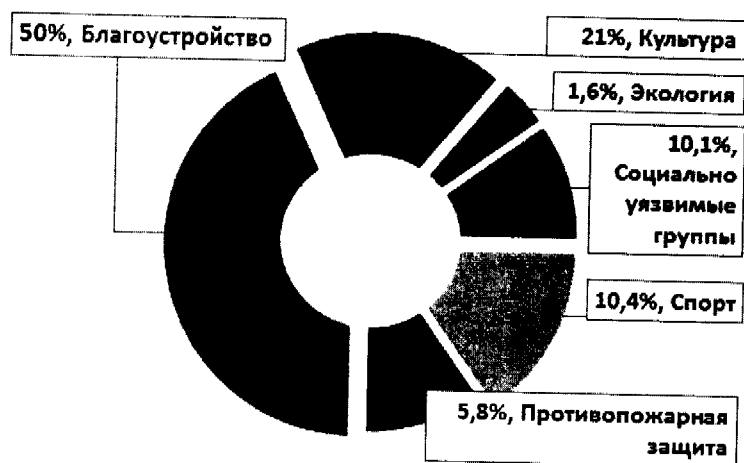
«сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов» (21% от общего числа проектов в 2019 году);

«развитие физической культуры и спорта» (10,4% от общего числа проектов в 2019 году);

«поддержка социально-уязвимых групп» (10,1% от общего числа проектов в 2019 году);

«экологическая культура и безопасность» (1,6% от общего числа проектов в 2019 году);

«противопожарная безопасность» (5,8% от общего числа проектов в 2019 году).



Реализация проектов в 2019 году по направлениям поддержки

На финансовую поддержку проектов в 2019 году было направлено: 20,8 млн. рублей из областного бюджета (на 4 млн. рублей больше, чем в 2018 году);

14,36 млн. рублей из местных бюджетов (на 3 млн. рублей больше, чем в 2018 году);

более 15,2 млн. рублей составили привлеченные и собственные средства ТОС (на 5,5 млн. рублей больше, чем в 2018 году).

Общий объем средств для поддержки ТОС за 2019 год составил более 50,4 млн. рублей, что на 12,8 млн. рублей больше, чем в 2018 году.



В 2019 году в Архангельской области благодаря государственной поддержке территориального общественного самоуправления, в рамках реализации проектов ТОС отремонтировано 20 мостов, восстановлено более 5,5 тыс. кв. метров дорог и тротуарных дорожек, обустроены 41 колодец и другие источники воды, отреставрировано 56 памятников Великой Отечественной войны и 9 памятников духовного наследия, установлено 82 детских и спортивных площадки, приведены в надлежащее

состояние 53 объекта культуры (центры досуга и дома культуры), благоустроено 76 общественных мест. К результатам работы в 2019 году можно отнести разнонаправленные проекты по благоустройству территории населенных пунктов, создание нового экологического маршрута, Ассоциации ТОС Холмогорского района в качестве площадки (ресурсного центра) для ТОС, кружка кинематографии, обустройство гостевых домов, реализацию проектов культурно-туристической направленности.

2.5. Поддержка ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области.

На территории муниципальных образований региона осуществляют деятельность несколько некоммерческих организаций по поддержке инициатив активистов территориального общественного самоуправления: местная общественная благотворительная организация развития гражданских (общественных) инициатив и добровольчества «Инициатива Пинежья», агентство по поддержке сельских инициатив «Ссыпчина» (Устьянский муниципальный район Архангельской области), общественная организация по развитию социально-значимых проектов «Инициатива» (городской округ Архангельской области «Город Новодвинск»), ассоциация общественных организаций муниципального образования «Каргопольский муниципальный район», ассоциация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Няндомский муниципальный район Архангельской области), ассоциация «Поддержка территориального общественного самоуправления Холмогорского района», ассоциация органов территориального общественного самоуправления муниципального образования (городской округ Архангельской области «Город Котлас»), ассоциация общественных объединений муниципального образования «Коношский муниципальный район», автономная некоммерческая организация «Центр развития социальных инициатив «Перспектива» (Плесецкий муниципальный район Архангельской области)). В 2019 году из фонда президентских грантов усилиями этих организаций на территорию муниципалитетов дополнительно привлечено 3,4 млн рублей.

2.6. Информационная поддержка ТОС в Архангельской области.

В рамках информационной поддержки ТОС в 2019 году в средствах массовой информации региона размещено 556 материалов, освещающих деятельность ТОС, в том числе 347 – печатных СМИ, 114 – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сети «Интернет»), а также 38 телевизионных сюжетов. На телевидении и радио освещаются особо значимые мероприятия, направленные на развитие ТОС: межрегиональная конференция ТОС, ежегодный фестиваль «ТОСы Поморья», большой кенозерский семинар для представителей ТОС по проектному управлению.

На уровне муниципальных образований информирование жителей о деятельности ТОС проводится посредством размещения информационных материалов о мероприятиях, проводимых в рамках реализации проектов ТОС, на сайтах администраций, в районных газетах, в сети «Интернет».

В среднем за год на уровне муниципалитета выходит более 30 новостных публикаций о деятельности ТОС.

2.7. Консультационная и методическая поддержка ТОС в Архангельской области.

В рамках консультационной и методической поддержки ТОС в 2019 году подготовлен и издан сборник проектов «Вестник ТОС», в котором представлены результаты 128 лучших проектов, реализованных в 24 муниципалитетах Архангельской области в 2018 году. В постоянном режиме проводились индивидуальные консультации по созданию и деятельности ТОС.

В 2019 году проведены две крупные разноформатные площадки для обмена опытом и получения обратной связи: летний фестиваль ТОС на открытом воздухе в августе и итоговая конференция представителей ТОС в декабре.

Также организовано проведение шести муниципальных и межмуниципальных однодневных семинаров по подготовке проектов ТОС, в рамках которых обучение прошли 157 человек в Верхнетоемском, Лешуконском, Красноборском, Вилегодском, Няндомском и Шенкурском муниципальных районах Архангельской области. Базовым мероприятием стал большой обучающий четырехдневный семинар для представителей ТОС, который состоялся в деревне Вершинино Плесецкого района в марте 2019 года. В семинаре приняли участие более 80 активистов территориального общественного самоуправления из 15 районов Архангельской области. В рамках семинаров подготовлено 25 проектных заявок.

С целью организации прямого взаимодействия органов ТОС удаленных друг от друга муниципалитетов, рассмотрения «типовых» подходов при реализации проектов ТОС, обсуждения подготовки совместных межмуниципальных проектов ТОС проводятся межмуниципальные мероприятия по обмену опытом деятельности ТОС.

В течение 2019 года на территории Архангельской области проведено четыре межмуниципальных мероприятия по вопросам развития и продвижения ТОС в Вилегодском, Няндомском, Онежском и Каргопольском муниципальных районах Архангельской области (общее количество участников свыше 250 человек). Впервые межмуниципальное мероприятие проведено на уровне сельского поселения – двухдневная программа для активистов ТОС в МО «Чекуевское» Онежского муниципального района, участие в мероприятии приняли более 50 человек из шести муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

2.8. Ассоциация ТОС Архангельской области

Для представительства и защиты общих интересов территориального общественного самоуправления, населения по вопросам развития территориального общественного самоуправления, местного самоуправления, развития гражданского общества в муниципальных образованиях, в том числе

через механизмы муниципального добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности в Архангельской области 14 декабря 2019 года в рамках ежегодной конференции ТОС создана ассоциация «Архангельская региональная ассоциация территориального общественного самоуправления» (далее – Ассоциация), в качестве социально ориентированной некоммерческой организации.

Основными целями создания Ассоциации являются: координация деятельности территориального общественного самоуправления в Архангельской области, выражение и защита общих интересов членов Ассоциации; совершенствование форм и методов взаимодействия территориального общественного самоуправления с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также работы с населением; оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения.

Правление Ассоциации ведет работу по подготовке первого проекта совместной деятельности на территории нескольких районов Архангельской области «Архангельская региональная ассоциация ТОС – вектор развития территории».

2.9. В рамках организационного сопровождения мероприятия Форум «Сообщество», проводимого Общественной палатой Российской Федерации, подготовлены две площадки для обсуждения темы общественного участия граждан в развитии территории. При непосредственном участии активистов ТОС из восьми муниципальных образований Архангельской области состоялись два круглых стола:

«Самоорганизация граждан для осуществления общественного самоуправления», модератор – председатель комиссии по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами Гриб Владислав Валерьевич, представлен опыт проектной деятельности на территории пяти муниципальных образований региона (Холмогорский, Онежский, Няндомский и Коношский муниципальные районы Архангельской области, городской округ «Город Архангельск»);

«Развитие территориального общественного самоуправления и инициативного бюджетирования», модератор – председатель комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Максимов Андрей Николаевич, представлен опыт продвижения территории путем реализации проектов ТОС (Холмогорский, Устьянский, Ленский муниципальные районы Архангельской области и городской округ Архангельской области «Город Новодвинск»).

2.10. Взаимодействие с Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления.

В 2019 году осуществлялось взаимодействие специалистов департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства

Архангельской области с дирекцией Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления (далее – ОАТОС): посещение очных мероприятий (по плану ОАТОС); участие в онлайн трансляциях и тематических вебинарах. В 2019 году подготовлено соглашение о сотрудничестве ОАТОС и Правительства Архангельской области. Предметом данного документа является установление эффективного и взаимовыгодного сотрудничества, направленного на развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области. Соглашение подписано в феврале 2020 года Председателем правления Ассоциации «Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления» Кидяевым Виктором Борисовичем и Губернатором Архангельской области Орловым Игорем Анатольевичем.

2.13. Организационная поддержка ТОС в Архангельской области.

Организационная поддержка ТОС осуществлялась в виде проведения совещаний, мероприятий стимулирующего характера, участия в межрегиональных мероприятиях.

С 2011 года на региональном уровне для поддержки руководителей и активистов органов ТОС организуются конкурсы «Лучший ТОС Архангельской области» и «Лучший активист ТОС Архангельской области». В 2019 году впервые проводился конкурс «Лучший проект ТОС».

Конкурсы проходят в два этапа: первый этап (на муниципальном уровне) проводится органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области, второй этап (региональный) предусматривает рассмотрение заявок на заседании региональной конкурсной комиссии. По итогам второго этапа конкурсов в 2019 году лучшими стали семь ТОС в номинации «Лучший ТОС Архангельской области»; девять активистов ТОС в номинации «Лучший активист ТОС Архангельской области» и шесть проектов ТОС в номинации «Лучший проект ТОС Архангельской области» в 2019 году. По итогам конкурсов в 2019 году определены 22 победителя.

III. Задачи развития ТОС в Архангельской области на 2021 год.

Задача 1. Повышение и стимулирование активности населения для участия в осуществлении собственных инициатив через механизм ТОС, повышение информированности населения о ТОС как форме непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задача 2. Повышение уровня знаний участников ТОС в области юриспруденции, проектного управления, управления финансами, поиска внебюджетных источников финансирования проектов, методик вовлечения населения в проектную и другую деятельность ТОС.

Задача 3. Развитие сотрудничества между представителями ТОС и органов местного самоуправления по вопросам ТОС на межрегиональном и общероссийском уровне, трансляция лучших практик.

ПРИМЕЧАНИЕ

по вопросу обеспечения публичного доступа к докладу о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2019 года

В соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» настоящий доклад размещен на официальном портале Правительства Архангельской области в сети «Интернет» по адресу:
https://portal.dvinaland.ru/docs/pub/03f9772bdec02616db61fdffb5a4cc33/tos_2019.docx