



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**«круглого стола» на тему**  
**«Состояние и перспективы кадрового обеспечения**  
**муниципальной службы в Архангельской области»**

25 ноября 2020 года

В целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы в Архангельской области требуется определение долгосрочной перспективы в подготовке и использовании кадров, создание системы подбора и перемещения кадров в рамках региональной кадровой политики, согласованной с программами экономического и социального развития территорий.

Организация работы и подготовки кадров для муниципальной службы в Архангельской области осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и областным законом от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».

По состоянию на 1 января 2020 года штатная численность муниципальных служащих в Архангельской области составила 4142 человека. Укомплектованность штатов муниципальных служащих составляет 95 %. Высшее профессиональное образование имеют 82 % муниципальных служащих. Стаж муниципальной службы более пяти лет – 74 % муниципальных служащих. Муниципальные служащие в возрасте до 30 лет составляют 9 % от общего числа муниципальных служащих.

Основными проблемами кадрового обеспечения муниципальной службы в Архангельской области являются предпенсионный и пенсионный возраст значительного числа служащих муниципальной службы, отток по причине низкого уровня оплаты труда наиболее перспективных и квалифицированных специалистов, в целом низкий уровень квалификации кадрового состава.

Особенно остро кадровая проблема проявляется на уровне поселений Архангельской области. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений Архангельской области выполняют значительный объем обеспечивающих и вспомогательных полномочий, обусловленных наличием

статуса самостоятельного публичного образования – муниципального образования. При этом отдельные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, финансово обеспечиваются не в полном объеме.

Штатная численность муниципальных служащих в большинстве сельских поселений Архангельской области составляет от одного до трех человек. Фактическое выполнение всего объема обеспечивающих и вспомогательных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, без нарушения установленных требований является трудноосуществимым, что влечет существенные риски для системы муниципального управления.

Одним из основных способов улучшения кадрового обеспечения органов местного самоуправления является формирование резерва управленческих кадров в муниципальных образованиях Архангельской области.

В настоящее время резервы управленческих кадров сформированы во всех муниципальных районах и городских округах Архангельской области.

По данным органов местного самоуправления по итогам второго полугодия 2020 года, в резервах управленческих кадров муниципальных образований Архангельской области состоит 475 человек, из них 155 человек в возрасте до 35 лет.

На региональном уровне формируется резерв управленческих кадров Архангельской области, в рамках которого в отдельные группы выделены резерв должностных лиц органов местного самоуправления – глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области и резерв управленческих кадров на выборные должности в представительных органах муниципальных образований Архангельской области.

На сегодняшний день сформирована система дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, участников резерва управленческих кадров. Финансирование из областного бюджета повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Архангельской области, а также участников резерва управленческих кадров Архангельской области осуществляется в рамках государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп.

Организация и обеспечение работы по дополнительному профессиональному образованию муниципальных служащих, формирование и использование управленческих резервов осуществляется государственным казенным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный ресурсный центр».

Всего за последние три года в государственном казенном учреждении Архангельской области «Архангельский региональный ресурсный центр» обучение прошли 707 человек, из них 201 – муниципальные служащие органов

местного самоуправления поселений Архангельской области. В текущем году запланировано к проведению девять курсов различной направленности, обучение пройдет 281 человек.

С учетом состоявшегося обсуждения участники «круглого стола» рекомендуют:

### **1. Правительству Архангельской области:**

1.1. В соответствии со статьей 14.12 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»:

обеспечить в 2021 году разработку и утверждение программы развития муниципальной службы в Архангельской области;

установить порядок, условия и сроки проведения в ходе реализации программы развития муниципальной службы в Архангельской области экспериментов в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, избирательных комиссий муниципальных образований Архангельской области и муниципальных служащих в отдельных органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, избирательных комиссиях муниципальных образований Архангельской области.

1.2. В ходе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотреть в рамках подпрограммы № 1 «Развитие кадрового потенциала государственных и муниципальных органов власти Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» выделение дополнительных средств на:

повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Архангельской области;

повышение квалификации участников резерва управленческих кадров Архангельской области.

### **2. Администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:**

2.1. Обеспечить координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы в Архангельской области.

2.2. Обеспечить методическую и консультационную поддержку органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при разработке муниципальных программ развития муниципальной службы

в соответствующих муниципальных образованиях Архангельской области.

2.3. Активизировать деятельность государственного казенного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный ресурсный центр», расширив количество и тематику курсов повышения квалификации для муниципальных служащих Архангельской области с учетом возможностей дистанционного обучения.

2.4. Совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области обобщить лучшие практики развития муниципальной службы в муниципальных образованиях Архангельской области и довести информацию до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

2.5. Совместно с ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» проработать вопрос о возможности финансовой поддержки (частичного субсидирования) за счет средств областного бюджета платного обучения для обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление».

2.6. Включить в повестку заседаний Совета глав муниципальных образований Архангельской области в 2021 году обсуждение вопроса об организации и содержании учебной, производственной и преддипломной практики студентов в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

### **3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:**

3.1. Обеспечить в 2021 году разработку и утверждение муниципальных программ развития муниципальной службы.

3.2. В целях вовлечения студентов ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», в актуальную муниципальную проблематику рассмотреть возможность формирования запросов от органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования Архангельской области в Высшую школу экономики, управления и права ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»:

ежегодно в период с апреля по июнь текущего года – на выпускные квалификационные работы, выполняемые студентами бакалавриата в течение одного года, студентами магистратуры – в течение двух лет;

ежегодно в период с декабря текущего года по январь следующего года – на групповые студенческие проекты, направленные на решение конкретных задач развития территории и выполняемые студентами с февраля по май следующего года.

3.3. Проработать вопрос об организации органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования Архангельской области стажировок для лучших студентов выпускного курса,

обучающихся в ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» по направлению «Государственное и муниципальное управление», с частичной оплатой труда и возможностью последующего трудоустройства.

3.4. Совместно с руководством Высшей школы экономики, управления и права ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» проработать предложения по повышению эффективности учебной, производственной и преддипломной практики студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

3.5. Рассмотреть возможность внедрения на муниципальной службе в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области института наставничества в целях содействия профессиональному становлению и развитию молодых специалистов.

3.6. В соответствии со статьей 14.11 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» активнее использовать возможность заключения между органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования Архангельской области и отобранным на конкурсной основе гражданином, обучающимся в образовательной организации высшего образования или профессиональной образовательной организации, договора о целевом обучении, предусматривающего обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в данном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения.

3.7. Продолжить работу по реализации Концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 2 июня 2015 года № 200-пп, с учетом результатов деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области, образованных в 2020 году.

#### **4. Правлению ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области»:**

4.1. Рассмотреть вопрос об определении члена правления ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», ответственного за координацию взаимодействия с Высшей школой экономики, управления и права ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», с целью согласования с руководителями образовательных программ бакалавриата и магистратуры по направлению «Государственное и муниципальное управление» учебного плана, содержания преподаваемых курсов, формирования портфеля открытых лекций в рамках основных образовательных программ.

## **5. Высшей школе экономики, управления и права ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»:**

5.1. Определить сотрудников Высшей школы экономики, управления и права ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», ответственных за координацию взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области» и Архангельским областным Собранием депутатов:

для формирования и согласования тем групповых студенческих проектов, направленных на решение конкретных задач развития территории, и выпускных квалификационных работ студентов бакалавриата и магистратуры, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление»;

для обсуждения предложений о повышении эффективности учебной, производственной и преддипломной практики студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

для согласования с руководителями образовательных программ бакалавриата и магистратуры по направлению «Государственное и муниципальное управление» учебного плана, содержания преподаваемых курсов, формирования портфеля открытых лекций в рамках основных образовательных программ;

для обсуждения вопроса об организации органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области стажировок для лучших студентов выпускного курса, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление».

5.2. Обеспечить своевременное направление в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области информации, необходимой для реализации ими подпунктов 3.2 – 3.4 настоящих рекомендаций.

## **6. Архангельскому областному Собранию депутатов:**

6.1. Рассмотреть возможность формирования на базе профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов института кураторства за образовательными программами бакалавриата и магистратуры с целью систематического взаимодействия с руководителями образовательных программ на предмет согласования учебного плана, содержания преподаваемых курсов, формирования портфеля открытых лекций в рамках основных образовательных программ.

6.2. Поручить комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления до 1 марта 2021 года

проработать предложения о внесении изменений в областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области», поступившие от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в ходе подготовки и проведения «круглого стола» на тему «Состояние и перспективы кадрового обеспечения муниципальной службы в Архангельской области».

6.3. Включить в график проведения в Архангельском областном Собрании депутатов «правительственных часов» на 2021 год вопрос «Об информации Правительства Архангельской области о реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в 2020 году и планах по дальнейшему развитию муниципальной службы в Архангельской области» (февраль 2021 года).

6.4. Включить в примерный план основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2021 года проведение «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы формирования кадрового резерва в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области: проблемы и пути решения» (апрель 2021 года).

6.5. Обеспечить контроль за реализацией рекомендаций, принятых по итогам проведения «круглого стола» на тему «Состояние и перспективы кадрового обеспечения муниципальной службы в Архангельской области».

Председатель комитета  
по законодательству и вопросам  
местного самоуправления



И.А. Чесноков