Тезисы доклада по вопросу

«Состояние и перспективы кадрового обеспечения  
муниципальной службы в Архангельской области»

Основными проблемами кадрового обеспечения муниципальной службы в Архангельской области являются высокий возраст кадрового состава муниципальной службы, отток с муниципальной службы наиболее перспективных и квалифицированных специалистов прежде всего   
по причине низкого уровня оплаты труда (особенно это касается среднего руководящего состава), недостаточная квалификация кадрового состава   
в целом.

Особенно остро кадровая проблема проявляется на уровне поселений Архангельской области. Это отражено в Концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 2 июня 2015 г.  
№ 200-пп (далее – Концепция).

Органы местного самоуправления городских и сельских поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, выполняют значительный объем обеспечивающих  
и вспомогательных полномочий, обусловленных наличием статуса самостоятельного публичного образования – муниципального образования. При этом отдельные полномочия этих муниципальных образований, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в полном объеме ими не обеспечиваются.

Штатная численность муниципальных служащих в большинстве сельских поселений Архангельской области составляет от одного до трех человек. Возможность фактического выполнения всего объема обеспечивающих и вспомогательных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не нарушая его требований, является затруднительным и влечет существенные риски для системы муниципального управления.

Неисполнение требований законодательства Российской Федерации влечет увеличение числа применяемых к местным администрациям поселений мер прокурорского реагирования, случаев привлечения к административной  
и иной ответственности, а также иных мер, принимаемых контрольно-надзорными и судебными органами.

Увеличение штатной численности муниципальных служащих, повышение их оплаты труда не представляется возможным в связи  
с недостаточностью финансирования.

Таким образом, реализация поселениями Архангельской области  
во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Архангельской области положений Концепции является актуальной задачей, в том числе с целью создания условий для улучшения ситуации с кадровым обеспечением. На сегодняшний день уже созданы Каргопольский  
и Вилегодский муниципальные округа, которые могут поделиться опытом.

Организация подготовки кадров для муниципальной службы осуществляется органами местного самоуправления в соответствии   
с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и областным законом от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы   
в Архангельской области».

Одним из основных способов улучшения кадрового обеспечения органов местного самоуправления является формирование резерва управленческих кадров в муниципальных образованиях Архангельской области.

В настоящее время резервы управленческих кадров сформированы  
во всех муниципальных районах и городских округах Архангельской области.

По данным органов местного самоуправления по итогам второго полугодия 2020 года в резервах управленческих кадров муниципальных образований Архангельской области состоит 475 человек, из них 155 человек в возрасте до 35 лет.

В муниципальных образованиях Архангельской области применяются следующие формы работы с лицами, включенными в резерв управленческих кадров муниципальных образований:

повышение квалификации резервистов;

замещение резервистом отсутствующего руководителя на период его отпуска, нахождения в командировке, временной нетрудоспособности;

привлечение резервистов к участию в разработке социально значимых проектов и программ;

участие резервистов в работе общественных советов муниципальных образований Архангельской области, молодежных палат, территориального общественного самоуправления, в рабочих группах, комиссиях, организационных комитетах.

На региональном уровне формируется резерв управленческих кадров Архангельской области, в рамках которого в отдельную группу выделен резерв должностных лиц органов местного самоуправления – глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области   
и резерв управленческих кадров на выборные должности в представительных органах муниципальных образований Архангельской области*.*

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления за счет средств местных бюджетов организуют получение муниципальными служащими дополнительного профессионального образования в виде профессиональной переподготовки или повышения квалификации.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы путем заключения   
на конкурсной основе договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в течение установленного срока после окончания обучения. Порядок заключения таких договоров определен областным законом от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».

На региональном уровне сформирована система дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, участников управленческих резервов.

Финансирование из областного бюджета повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Архангельской области, а также участников резерва управленческих кадров Архангельской области осуществляется в рамках государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 г. № 548-пп.

Суммы выделенных средств:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2018** | **2019** | **2020** | **Итого за 3 года** | **План на 2021** |
| Суммы контрактов, руб. | 608 832,00 | 628 992,00 | 817 380,00 | 2 055 204,00 | *735642,00* |

Организация и обеспечение работы по дополнительному профессиональному образованию муниципальных служащих, формирование и использование управленческих резервов осуществляется государственным казенным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный ресурсный центр».

Курсы повышения квалификации муниципальных служащих включают в себя лекции, практикумы, деловые игры, тренинги, разбор практических ситуаций, круглые столы, выездные занятия, обмен опытом. Применяется групповая проектная работа слушателей в сопровождении экспертов  
и модераторов.

Тематика курсов, учебные планы, формы и сроки проведения составляются с учетом образовательных стандартов профессионального образования, приоритетных направлений дополнительного профессионального образования, а также пожеланий самих муниципальных служащих. Форма обучения – очная, дистанционная. Формирование групп осуществляется ресурсным центром.

Обучение проводится на базе образовательной организации, которая определяется в соответствии с федеральным законодательством о закупочной деятельности.

Ежегодно организуются курсы, которые приоритетны для муниципалитетов, по темам: «Совершенствование финансово-экономического развития муниципальных образований Архангельской области», «Совершенствование системы жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания населения», «Организация управления земельными ресурсами и муниципальным имуществом», «Совершенствование системы местного самоуправления»*.*

При наличии финансирования дополнительно организуются специализированные курсы.

Количество курсов и количество слушателей увеличивается.  
Для сравнения: ранее (до 2016 года) организовывалось 4 – 6 курсов, обучалось не более 180 человек в год.

В 2020 году – ожидаемое количество курсов – 9, обучение пройдут 281 человек (с учетом декабря). *Справочно: в 2020 году государственных служащих обучается 240 человек.*

На 2021 год запланировано 9 курсов.

Всего за 3 года обучение прошли 707 человек, из них поселенческий уровень – 201 человек.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_