ДОКЛАД на тему

**«Информация о формировании и развитии муниципальных кадровых резервов в органах местного самоуправления Архангельской области»**

**СЛАЙД 1**

**Уважаемый Игорь Александрович!**

Уважаемые **главы, председатели** представительных органов муниципальных районов, городских и муниципальных округов Архангельской области, п**редставители кадровых служб** муниципалитетов!

Представляю Вашему вниманию **доклад** на тему:  **«Информация о формировании и развитии муниципальных кадровых резервов в органах местного самоуправления Архангельской области».**

**СЛАЙД 2**

Доклад будет состоять **из 3 блоков:**

1. **Общая информация** о кадровых резервах в органах местного самоуправления Архангельской области.
2. **Основные проблемы** формирования и использования муниципальных резервов.
3. **Перспективы и планы Правительства** Архангельской области по развитию кадровых резервов муниципальных районов, городских и муниципальных округов Архангельской области.

В **начале апреля 2021 года** на заседании координационного совета глав муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области **Губернатор Архангельской области Александр Витальевич Цыбульский** объявил о **разработке кадровой стратегии Архангельской области**.

Кроме этого, **департамент по внутренней политике и местному** с**амоуправлению,** а так же **комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления** Архангельского областного Собрания депутатов уделяют особое внимание **вопросам кадровой обеспеченности** в муниципальных образованиях Архангельской области.

В связи актуальностью предмета обсуждения, вопросы эффективного функционирования кадровых резервов Архангельской области **приобретают особую значимость.**

**Напомню, что в Архангельской области существуют 2 уровня кадровых резервов:**

Во-первых, это **муниципальные кадровые резервы** (создаются в администрациях органов местного самоуправления на различные виды должностей, а так же на руководителей муниципальных учреждений).

Во-вторых, это **резерв управленческих кадров Архангельской области** (**резерв на глав** муниципальных районов, городских и муниципальных округов Архангельской области, а так же **на выборные должности** в **представительных органах** муниципальных образований Архангельской области).Я сам два года был участником данного резерва и имею положительный опыт в его участии.

**СЛАЙД 3**

**Сейчас** хочу подробнее остановиться на анализе работы муниципальных кадровых резервов.

**Формирование кадровых резерво**в в муниципальных образованиях **направлено** на обеспечение **эффективности прохождения муниципальной службы, планирование и реализацию прав муниципальных служащих** на карьерный рост, **стимулирование их активности** и **повышения уровня их профессионализма.**

**Департаментом с 2015 года ежеквартально проводится анализ работы муниципальных кадровых резервов.**

**Кадровые резервы сформированы во всех** муниципальных районах, городских и муниципальных округах Архангельской области**.**

**На 1 января 2018 года** в резервах муниципальных образований Архангельской области **состоял 381 человек,** из них **93** человека – **лица до 35** лет; на 1 **января 2019 года** в резервах состояло **385 человек,** из них 8**9 человек – лица до 35 лет.** По состоянию **на 1 января 2021 года** в резерве состояли **338 человек,** из них **71 человек** – лица д**о 35 лет.**

**Уменьшение** общего количества человек, стоящих в резервах муниципальных образований Архангельской области, **связано** с тем, что большое количество лиц (в городских округах «Город Архангельск» и «Северодвинск») были исключены из резервов **в связи с превышением срока пребывания в резерве** (обычно срок пребывания в резерве составляет 3 года).

**СЛАЙД 4**

В разрезе муниципальных образований Архангельской области количественный состав резервистов представлен на слайде в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Муниципальное образование | 2018 г.,  человек | 2019 г.,  человек | 2020 г.,  человек |
| 1 | ГО «Город Архангельск» | 42 | 58 | 34 |
| 2 | ГО АО «Город Коряжма» | 4 | 4 | 4 |
| 3 | ГО АО «Котлас» | 36 | 36 | 36 |
| 4 | ГО АО «Мирный» | 13 | 2 | 5 |
| 5 | ГО АО «Город Новодвинск» | 16 | 16 | 16 |
| 6 | ГО АО «Северодвинск» | 54 | 43 | 36 |
| 7 | ГО АО «Новая Земля» | 4 | 4 | 2 |
| 8 | Вельский муниципальный район | 26 | 23 | 21 |
| 9 | Верхнетоемский муниципальный район | 0 | 1 | 1 |
| 10 | Вилегодский муниципальный район | 21 | 21 | 21 |
| 11 | Виноградовский муниципальный район | 19 | 19 | 18 |
| 12 | Каргопольский муниципальный район | 4 | 4 | 4 |
| 13 | Коношский муниципальный район | 8 | 8 | 8 |
| 14 | Котласский муниципальный район | 0 | 27 | 27 |
| 15 | Красноборский муниципальный район | 22 | 22 | 23 |
| 16 | Ленский муниципальный район | 18 | 18 | 14 |
| 17 | Лешуконский муниципальный район | 17 | 18 | 16 |
| 18 | Мезенский муниципальный район | 5 | 5 | 4 |
| 19 | Няндомский муниципальный район | 21 | 19 | 13 |
| 20 | Онежский муниципальный район | 6 | 5 | 5 |
| 21 | Пинежский муниципальный район | 12 | 9 | 9 |
| 22 | Плесецкий муниципальный район | 7 | 3 | 3 |
| 23 | Приморский муниципальный район | 13 | 7 | 5 |
| 24 | Устьянский муниципальный район | 1 | 1 | 1 |
| 25 | Холмогорский муниципальный район | 7 | 8 | 10 |
| 26 | Шенкурский муниципальный район | 5 | 4 | 2 |
|  | ВСЕГО: | 381 | 385 | 338 |

Как видно из представленной таблицы, в 2020 году **наибольшее** количество человек, входящих в муниципальные резервы были в городских округах **«Котлас»** и **«Северодвинск»** - по 36 человек, «**Город Архангельск»** - 34 человека, в **Котласском муниципальном районе** — 27 человек.

**Самые маленькие** показатели по количеству лиц, входящих в резервы в **Верхнетоемском и Устьянском районах** - по **1** **человеку,** в городском округе **«Новая Земля»** и **Шенкурском муниципальном районе** - по **2** человека, в **Плесецком муниципальном районе - 3 человека.**

**СЛАЙД 5**

**Анализ работы с резервами кадров** в муниципальных округах, муниципальных районах и городских округах Архангельской области **за 2020** **год в разрезе муниципалитетов** представлен в таблице **на слайде.**

**Всего** за 2020 год в муниципальных образованиях Архангельской области **прошло 33 заседания комиссий по формированию резервов кадров.** **Наибольшее** количество заседаний было в **Няндомском** и **Холмогорском** районах (по 4 заседания).

**За 2020 год** были включены в резервы **42 человека,** **больше всех** (13 человек) в **Няндомском районе**, 7 человек в **Лешуконском** и 6 человек в **Холмогорском районе.**

Всего за 2020 год **исключено из резервов 78 человек**, наибольшее количество (**28 человек)** в городском округе **«Город Архангельск»** и **13** человек в **Няндомском** муниципальном районе.

**Назначены** на должности из резервов – **23 человека,** в Няндомском муниципальном районе максимальное количество - 7 человек.

**Обучение лиц**, находящихся в резервах муниципальных образований, **предусмотрено только в Приморском муниципальном районе**.

**За 2020 год год там прошли обучение 2 человека: 1 человек был обучен в САФУ, второй - Межрегиональный центр делового и профессионального образования.**

Информация о работе с резервом кадров в муниципальных образованиях Архангельской области за 2020 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования  Архангельской области | Количество лиц, состоящих  в резерве МО  на 1 января  2021 года | Из них,  лиц до 35 лет | Информация по работе с резервом за 2020 год | | | | |
| Количество проведенных заседаний комиссий | Количество человек, включенных в резерв МО | Количество лиц, исключенных из резерва МО | Назначено лиц из резерва | Проводилось  ли обучение лиц, состоящих в резерве |
| Городской округ «Город Архангельск» | 34 | 14 | 2 | 3 | 28 | 1 | нет |
| Городской округ «Город Коряжма» | 4 | 1 |  |  |  |  | нет |
| Городской округ «Котлас» | 36 | 0 |  |  |  |  | нет |
| Городской округ «Мирный» | 5 | 0 | 3 | 5 | 1 | 1 | нет |
| Городской округ «Город Новодвинск» | 16 | 1 |  |  |  |  | нет |
| Городской округ «Северодвинск» | 36 | 12 | 1 |  | 7 | 2 | нет |
| Городской округ «Новая Земля» | 2 |  | 1 |  | 2 |  | нет |
| Вельский муниципальный район | 21 | - | 1 |  | 2 | 1 | нет |
| Верхнетоемский муниципальный район | 1 | 0 | 1 |  |  |  | нет |
| Вилегодский муниципальный округ | 21 | 7 | 1 |  |  |  | нет |
| Виноградовский муниципальный район | 18 |  |  |  |  |  | нет |
| Каргопольский муниципальный округ | 4 | 1 |  |  |  |  | нет |
| Коношский муниципальный район | 8 | 4 |  |  |  |  | нет |
| Котласский муниципальный район | 27 | 1 |  |  |  |  | нет |
| Красноборский муниципальный район | 23 | 15 | 2 | 5 | 4 | 1 | нет |
| Ленский муниципальный район | 14 | 1 | 2 |  | 4 |  | нет |
| Онежский муниципальный район | 5 | 1 |  |  |  |  | нет |
| Лешуконский муниципальный район | 16 | 3 | 2 | 7 | 4 | 3 | нет |
| Мезенский муниципальный район | 4 | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | нет |
| Няндомский муниципальный район | 13 | 4 | 4 | 13 | 13 | 7 | нет |
| Пинежский муниципальный район | 9 | 0 |  |  |  |  | нет |
| Плесецкий муниципальный район | 3 | 2 |  |  |  |  | нет |
| Приморский муниципальный район | 5 | 1 | 2 |  | 3 |  | 2 человека |
| Устьянский муниципальный район | 1 |  |  |  |  |  | нет |
| Холмогорский муниципальный район | 10 | 1 | 4 | 6 | 4 | 4 | нет |
| Шенкурский муниципальный район | 2 | 1 | 1 |  | 3 |  | нет |
| ВСЕГО по области: | 338 | 71 | 33 | 42 | 78 | 23 | 2 человека |

**СЛАЙД 6**

**Департаментом** был **проведен анализ работы муниципальных резервов и выявлен ряд проблем**, с которыми сталкиваются муниципальные образования при формировании кадровых резервов.

К ним можно отнести:

* **Слабая конкурентоспособность муниципальной службы** на рынке труда.
* **Низкий престиж муниципальной службы**.
* Наличие б**ольшого количества запретов и ограничений**, налагаемых на муниципальных служащих, и как следствие – нежелание идти работать на муниципальную службу.
* **Отсутствие финансовых средств** **в бюджетах** муниципальных образований **на реализацию дополнительного профессионального образования резервистов**.
* Действующие руководители не всегда мотивированы на работу с резервистами или на подбор кандидатов, которые в ближайшее время смогут составить им конкуренцию.
* **Проблема привлечения «узких» специалистов в муниципальные учреждения и на муниципальную службу** (строители, IT-специалисты, специалисты сферы ЖКХ, земельно-имущественных отношений и т. д.).
* **Отсутствие активного участия резервистов в процессе дополнительного профессионального развития.**
* **Отток населения с отдаленных территорий, малый приток высококвалифицированной молодежи в сельскую местность.**

**Уважаемые коллеги!**

Да, такие проблемы существуют, однако, **не забывайте,** что в Архангельской области **разработана** в том числе **Концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области** (утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 2 июня 2015 г.№ 200-пп), **согласно которой** одним из **эффективных механизмов** совершенствования местного самоуправления, в том числе **с обоснованным повышением заработной платы муниципальным служащим**, **является создание муниципальных округов.**

Положительный опыт данных объединений у нас в Архангельской области уже имеется.

**СЛАЙД 7**

В **адрес департамента так же поступили** **предложения** от **муниципальных образований** Архангельской области по развитию муниципальных резервов:

1. **Создание единой системы подготовки, переподготовки и профессионального развития резервистов** (обучение резервистов в т.ч. за счет средств областного бюджета).

2. **Использование материальных и нематериальных механизмов и стимулов для муниципальных служащих, привлеченных к работе с резервом кадров** (руководителей органов, кураторов-наставников, специалистов кадровых служб).

3. **Разработка системы мотивации для резервистов** (создание целостной системы развития резервистов, включающую обучение, стажировки, развивающие проекты, участие в конференциях).

4. **Проведение в муниципалитетах специальных мероприятий**: «День резервиста», конкурсов среди участников системы кадрового резерва («Лучший резервист», «Лучший куратор» и пр.).

5. **Создание единого областного интернет-портала о резервах кадров Архангельской области** и муниципальных образований Архангельской области со специальным разделом для должностных лиц, занимающихся вопросами формирования и использования резерва кадров в муниципальных образованиях (в данном разделе представить методические рекомендации, образцы документов и вопросов для тестирования кандидатов в резервы кадров и пр.).

Все **предложения отличные**, мы обязательно воспользуемся ими в дальнейшей работе, **спасибо за** Вашу **активность**!

**СЛАЙД 8**

**В настоящее время департаментом** по внутренней политике и местному самоуправлению Администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области **проводится работа**, **направленная на повышение эффективности** формирования и использования **кадровых резервов** в муниципальных образованиях Архангельской области.

**С мая по август 2021** года в муниципальных районах, городских и муниципальных округах Архангельской области **будет реализован открытый** кадровый проект - **конкурс** на включение в кадровые резервы муниципальных образований Архангельской области **«Муниципальный резерв – путь к успеху!».**

Основной целью конкурса является создание эффективного механизма по формированию и использованию кадрового резерва в муниципалитетах.

**Проведение данного конкурса будет способствовать эффективному функционированию системы кадрового резерва в муниципальных образованиях Архангельской области, а так же обновлению кадрового состава муниципалитетов.**

**Департаментом** уже **проведены две кустовые рабочие группы** с кадровыми службами муниципалитетов (**11 марта в селе Холмогоры и 13 апреля – в городе Каргополе)**. **Благодарим Наталью Владимировну Большакову и Наталью Владимировну Бубенщикову** за оказанное содействие и возможность проведения совещания на их территориях.

**В** **начале мая планируется третье совещание** с оставшимися муниципальными образованиями (предположительно в Вилегодском муниципальном округе). Сам с**тарт конкурса планируется на конец мая - начало июня 2021 года.**

**Коллеги-главы,** в целях эффективной реализации конкурса у Вас на территории и **получения максимального результата** от его реализации, убедительно **просим Вас приобщиться к проведению конкурса** в Вашем муниципальном образовании и **оказывать всяческую помощь сотрудникам кадровых служб**.

**Со своей стороны департамент так же готов оказывать Вам всестороннюю поддержку.**

В **конце года планируется подведение итогов** **с** **поощрением** муниципалитетов, в которых конкурс показал наилучшие результаты. Мы обязательно **проведем итоговое совещание**, где все смогут обменяться опытом и предложениями по совершенствованию данного кадрового проекта.

Кроме этого, во **второй половине 2021 года** департаментом **планируется проведение обучающего семинара-тренинга для сотрудников кадровых служб** по вопросам работы с муниципальными резервами и иными актуальными кадровыми вопросами. Семинар планируется выездной, коллеги, приглашайте в свои муниципалитеты, с удовольствием проведем его у Вас.

Так же, **до конца 2021 года** **департаментом** по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области **будет разработан проект программы развития муниципальной службы в Архангельской области** (в соответствии со ст. 14.12 закона Архангельской области от 27.09.2006 N 222-12-ОЗ (ред. от 21.12.2020) «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»).

**При разработке программы,** коллеги, мы **постараемся учесть предложения,** представленные вами в адрес департамента (**в том числе по обучению резервистов, разработке системы мотивации кураторам (наставникам), создание единого портала резервов для кадровиков)**.

Так же **прошу обратить внимание**, что **после принятия региональной программы развития муниципальной службы в Архангельской области департаментом будет проведена работа и оказана методическая, информационная и организационная поддержка по принятию муниципальных программ развития муниципальной службы в городских округах, муниципальных округах и муниципальных районах Архангельской области.**

**Так же** в рамках программы развития муниципальной службы в Архангельской области **департаментом планируется разработка и проведение** ряда **проектов-экспериментов**, направленных на развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления Архангельской области (в т.ч. по развитию муниципальных резервов).

Хотелось так же отметить, что **департамент** планирует активизировать **работу по включению лиц в резерв управленческих кадров Архангельской области** (во вторую целевую группу - в резерв должностных лиц органов местного самоуправления). Поэтому коллеги, **готовы** **рассмотреть** ваши **предложения** по кандидатурам к включению в резерв управленческих кадров Архангельской области!

**СЛАЙД 9**

**На этом мой доклад окончен.**

**Спасибо за внимание!**

**Готов ответить на Ваши вопросы.**