



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: Chesnokov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

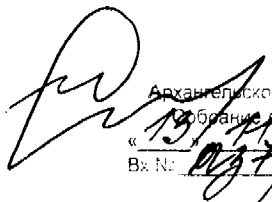
Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.


Архангельское областное
Собрание депутатов
И.А. Чесноков
Вх. №: 13/11/2010/500

1021

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 4, 6; 2010, № 15; 2011, № 19, 23, 27; 2012, № 31, 33; 2013, № 38, 3; 2014, № 9, 12, 13; 2015, № 18; 2016, № 28, 31; 2017, № 34, 38; 2020, № 18) следующие изменения:

1. В статье 4:

1) в пункте 1:

в абзаце первом слово «денежного» заменить словами «ежемесячного денежного»;

в абзаце втором слово «денежного» заменить словами «ежемесячного денежного»;

2) в пункте 2 слово «денежного» заменить словами «ежемесячного денежного»;

3) в пункте 3 слово «денежному» заменить словами «ежемесячному денежному»;

4) в пункте 4 слово «денежного» заменить словами «ежемесячного денежного»;

5) в пункте 5:

в абзаце первом слово «денежного» заменить словами «ежемесячного денежного»;

в абзаце втором слово «денежного» заменить словами «ежемесячного денежного»;

в абзаце четвертом слово «Денежное» заменить словами «Ежемесячное денежное».

2. В статье 5:

1) дополнить новым пунктом 1 следующего содержания:

«1. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск с сохранением денежного вознаграждения, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы.»;

2) пункты 1 и 2 считать соответственно пунктами 2 и 3;

3) пункт 3 считать пунктом 4 и изложить его в следующей редакции:

«4. Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого выборным лицом местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, не может быть менее 28 календарных дней.»;

4) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5. В исключительных случаях, если предоставление выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, ежегодного оплачиваемого отпуска общей продолжительностью, исчисленной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, в текущем году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций органа местного самоуправления или на осуществлении полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий год. При этом перенесенная часть ежегодного оплачиваемого отпуска должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того года, за который эта часть отпуска предоставляется.

6. Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части по письменному заявлению выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, могут быть заменены денежной компенсацией.

Денежная компенсация, указанная в абзаце первом настоящего пункта, должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того года, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск.».

Статья 2.

Сохранить для депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, имеющих на день вступления в силу настоящего закона неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков,

право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков.

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5
областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов
представительных органов муниципальных образований, членов иных
выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц
местного самоуправления муниципальных образований Архангельской
области»

Внесение проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (далее – Проект) обусловлено следующим.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 областного закона от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 37-4-ОЗ) оплата труда депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – выборные лица местного самоуправления), осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, осуществляется в виде денежного вознаграждения (в фиксированной сумме), увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В составе денежного вознаграждения выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, учитываются все виды выплат, причитающиеся такому выборному лицу местного самоуправления за исполнение обязанностей по замещаемой им муниципальной должности, установленной уставом муниципального образования Архангельской области.

Для выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иные условия оплаты труда не применяются.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 3 областного закона № 37-4-ОЗ выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, за счет средств местного бюджета муниципального образования гарантируется ежегодный оплачиваемый отпуск.

Пунктом 3 статьи 5 областного закона № 37-4-ОЗ установлено, что оплата ежегодного оплачиваемого отпуска выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, осуществляется

на условиях и в порядке, предусмотренных для муниципальных служащих в Архангельской области.

Порядок и условия оплаты ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальных служащих в Архангельской области определены областным законом от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – областной закон № 222-12-ОЗ).

Статьями 29, 30 и 32 областного закона № 222-12-ОЗ установлено, что оплата труда муниципального служащего осуществляется в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (должностного оклада), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, в том числе единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи в размере, не превышающем трех окладов денежного содержания.

На практике, как отмечает прокуратура Архангельской области, в ряде муниципальных образований Архангельской области органы местного самоуправления со ссылкой на пункт 3 статьи 5 областного закона № 37-4-ОЗ злоупотребляют данной отсылочной нормой, устанавливая для выборных должностных лиц дополнительные выплаты, не предусмотренные федеральным и областным законодательством.

В целях совершенствования областного законодательства о гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, с учетом его правоприменительной практики, требований федерального и областного законодательства в этой сфере предлагается внести в областной закон № 37-4-ОЗ следующие изменения.

1. Из пункта 3 статьи 5 областного закона № 37-4-ОЗ исключаются положения, указывающие, что оплата ежегодного оплачиваемого отпуска выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, осуществляется на условиях и в порядке, предусмотренных для муниципальных служащих в Архангельской области.

2. В статье 4 областного закона № 37-4-ОЗ уточняется, что оплата труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, осуществляется в виде ежемесячного денежного вознаграждения (в фиксированной сумме), увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. В пункте 1 статьи 5 областного закона № 37-4-ОЗ закрепляется, что выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, «предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск с сохранением денежного вознаграждения, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы».

4. С учетом действующих норм трудового законодательства, в пунктах 4 и 5 статьи 5 областного закона № 37-4-ОЗ устанавливается, что «минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого выборным лицом местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, не может быть менее 28 календарных дней». При этом «в исключительных случаях, если предоставление выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, ежегодного оплачиваемого отпуска общей продолжительностью, исчисленной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, в текущем году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций органа местного самоуправления или на осуществлении его полномочий, допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий год». Аналогичная норма закреплена сегодня в областном законодательстве для муниципальных служащих в Архангельской области.

5. В пункте 6 статьи 5 областного закона № 37-4-ОЗ определяется, что «часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части по письменному заявлению выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, могут быть заменены денежной компенсацией».

С учетом правоприменительной практики предлагается установить, что «денежная компенсация, указанная в абзаце первом настоящего пункта, должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того года, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск». Данная норма направлена на более точное планирование расходов в местном бюджете на данные цели. При этом в статье 2 Проекта уточняется, что для выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, имеющих на день вступления в силу настоящего закона неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, сохраняется право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков.

До внесения в областное Собрание Проект был направлен в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области

для предварительного рассмотрения и обсуждения. В Проекте учтены ряд предложений, поступивших в комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления от глав и представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5
областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов
представительных органов муниципальных образований, членов иных
выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц
местного самоуправления муниципальных образований Архангельской
области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета и не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков