



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

РЕКОМЕНДАЦИИ
круглого стола на тему

**«О практике реализации областного законодательства в сфере
противодействия коррупции в муниципальных образованиях
Архангельской области: состояние, проблемы и перспективы»**

30 марта 2021 года

Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, рассматривает коррупцию как угрозу безопасности Российской Федерации, а в качестве одного из основных направлений реализации стратегии определяет повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции.

В ежегодном докладе о деятельности в сфере противодействия коррупции (отчет о выполнении плана противодействия коррупции в Архангельской области) за 2020 год администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области представлена информация, в том числе о ходе реализации в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области мероприятий по противодействию коррупции, проанализированы причины и условия, способствующие коррупционным проявлениям.

Большее число выявленных нарушений касаются достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых должностными лицами органов местного самоуправления и муниципальными служащими. Другая причина, по которой допускаются коррупционные нарушения, обусловлена трудностями правоприменения, связанными в первую очередь с определением ситуаций конфликта интересов.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции за 2020 год в исполнительных органах местного самоуправления выявлено 693 нарушения закона (за 2019 год – 484 нарушения), в представительных органах местного самоуправления – 203 нарушения (за 2019 год – 144 нарушения).

На уровне местного самоуправления выявлены нарушения законодательства в отношении муниципальных правовых актов: непринятие и (или) их своевременное приведение в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции.

Внесены представления по фактам отсутствия в муниципальных образованиях правовых актов, определяющих: форму заявления руководителя муниципального учреждения о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также порядок поступления такого заявления; положения о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов в отношении руководителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий; деятельность комиссии по урегулированию конфликта интересов в отношении руководителей подведомственных муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий.

Отмечается размещение в разделе «Противодействие коррупции» на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет» не актуальных редакций правовых актов, определяющих состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Муниципальными служащими при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера допускаются случаи неотражения сведений о транспортных средствах супруга (супруги), доходах от иной приносящей доход деятельности, доходах от продажи транспортных средств либо их отчуждения в результате совершения безвозмездных сделок, отражения недостоверной информации об имеющихся обязательствах финансового характера. Допускаются нарушения при отражении сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях (неотражение сведений об имеющихся счетах в кредитных организациях, указание недостоверных сведений об остатках денежных средств на счетах, о процентах, начисленных по банковским счетам).

По фактам нарушений законодательства о противодействии коррупции в органы государственной власти и органы местного самоуправления области внесено 152 представления об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, к дисциплинарной ответственности привлечены 258 человек, в связи с утратой доверия уволены (освобождены от должности) 2 человека.

По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, в 2020 году по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 306 уголовных дел (в 2019 году – 314 дел).

В рамках осуществления парламентского контроля за реализацией государственной политики в области противодействия коррупции по итогам

состоявшегося обсуждения, в котором приняли участие представители администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Архангельской областной прокуратуры, Общественной палаты Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участники круглого стола рекомендуют:

1. Представительным органам муниципальных образований Архангельской области:

1.1. Обеспечить принятие муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных пунктом 3 статьи 7 областного закона от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» (далее – областной закон № 626-31-ОЗ), а также контроль за своевременным приведением их в соответствие с действующим правовым регулированием.

1.2. Организовать с использованием методических (презентационных) материалов, в том числе направленных органом Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, антикоррупционное просвещение депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области по вопросам:

представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах);

предупреждения и урегулирования конфликта интересов;

ответственности депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области за совершение коррупционных правонарушений.

1.3. Обеспечить оказание консультативно-методической помощи депутатам представительных органов муниципальных образований Архангельской области по вопросам представления сведений о доходах, предупреждения и урегулирования ими конфликта интересов, в том числе о порядке направления уведомления о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

1.4. Обеспечить в течение трех рабочих дней после получения информации о несоблюдении лицами, замещающими муниципальные должности, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также о несоблюдении ими ограничений, запретов и обязанностей, поступающей в том числе от органов прокуратуры, направление данной информации в орган Архангельской области по профилактике коррупционных правонарушений.

1.5. Обеспечивать объективное рассмотрение в установленные областным законом № 626-31-ОЗ сроки обращений Губернатора Архангельской области с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или о применении к нему иной меры

дисциплинарной ответственности, а также обращений органа Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений с заявлением о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, иной меры ответственности.

1.6. Размещать информацию об установленном коррупционном правонарушении и решении о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, меры ответственности на официальном сайте представительного органа муниципального образования (местной администрации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Администрациям муниципальных образований Архангельской области:

2.1. В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов:

1) на регулярной основе обеспечивать анализ информации, содержащейся в личных делах муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области и муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований Архангельской области, включая сведения, содержащиеся в анкете (с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 года № 2745-р), и сведениях о доходах, а также иной общедоступной информации;

2) исключить осуществление одним и тем же должностным лицом функций внутреннего финансового контроля и функций по начислению средств оплаты труда, оплаты муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, иных финансовых обязательств;

3) обеспечить осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости, то есть иными структурными подразделениями или работниками, которые непосредственно не обеспечивают исполнение бюджетных полномочий органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области;

4) организовать в подведомственных муниципальных казенных учреждениях муниципальных образований Архангельской области осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости, то есть иными структурными подразделениями или работниками, которые непосредственно не обеспечивают исполнение бюджетных полномочий получателя бюджетных средств;

5) предусмотреть в трудовых договорах с руководителями и работниками муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области и муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований Архангельской области:

обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях

обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о возникновении при исполнении должностных обязанностей личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

б) организовать в пределах своей компетенции с использованием методических (презентационных) материалов, направленных органом Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, антикоррупционное просвещение лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, руководителей и работников муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, в том числе по вопросам предупреждения и урегулирования ими конфликта интересов, представления сведений о доходах;

7) обеспечить проведение работы по:

выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок для муниципальных нужд, в том числе при реализации национальных проектов;

выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок для муниципальных нужд, в том числе при реализации национальных проектов;

организации на регулярной основе с участием представителей прокуратуры (иных правоохранительных органов) обучающих мероприятий о содержании составов преступлений и правонарушений в сфере закупок и об ответственности за их совершение;

8) включить в положения о комиссиях по осуществлению закупок подробный порядок замены заказчиком лиц, не соответствующих требованию, установленному частью 6 статьи 39 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.2. В целях организации анализа и проверки достоверности сведений о доходах:

1) проводить проверки полноты и достоверности сведений о доходах в случаях выявления в результате анализа сведений о доходах достаточных оснований для проведения такой проверки;

2) в случае проведения проверки полноты и достоверности сведений о доходах обеспечить объективное и всестороннее изучение всех обстоятельств такой проверки, в том числе информации о доходах, имущественном положении муниципальных служащих, наличии у них счетов, а также срочных обязательств финансового характера, иных сведений;

3) в рамках проведения проверки осуществлять:
изучение справок о доходах муниципальных служащих, их супругов (супругов), а также несовершеннолетних детей;

получение пояснений муниципальных служащих;

направление запросов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области об имеющихся у них сведениях;

направление запросов о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну;

2.3. В целях организационно-кадрового обеспечения деятельности в сфере противодействия коррупции:

1) рассмотреть вопрос о соотношении количества лиц, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных и иных правонарушений, и объема задач;

2) обеспечить ежегодное повышение квалификации муниципальных служащих (работников), в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных и иных правонарушений, по образовательным программам в области противодействия коррупции;

3) регулярно в течение года актуализировать содержание раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) осуществлять информирование населения о результатах работы органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе через средства массовой информации в муниципальном образовании.

2.4. Во взаимодействии с контролирующими и правоохранительными органами усилить проводимую в муниципальном образовании работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

3. Администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:

3.1. Обеспечивать исполнение решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области при организации работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

3.2. Осуществлять мониторинг эффективности работы кадровых служб (лиц, осуществляющих кадровую работу) в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по проведению анализа сведений о доходах.

3.3. Продолжить работу по ведению обзоров судебной и иной правоприменительной практики привлечения к ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, за несоблюдение требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, привлечения к ответственности муниципальных служащих за представление ими недостоверных и неполных сведений о доходах, а также неисполнения обязанности по представлению сведений о расходах.

3.4. Организовывать проведение обучающих семинаров с лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, по вопросам соблюдения требований к предотвращению и урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях.

3.5. Оказывать необходимую консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам соблюдения ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, в том числе обязанности по предупреждению или урегулированию конфликта интересов, обеспечивать актуализацию методических материалов.

4. Архангельскому областному Собранию депутатов:

4.1. Обеспечить контроль за реализацией рекомендаций, принятых по итогам проведения круглого стола на тему «О практике реализации областного законодательства в сфере противодействия коррупции в муниципальных образованиях Архангельской области: состояние, проблемы и перспективы».

4.2. Разместить материалы по теме круглого стола на странице комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель комитета
по законодательству и вопросам
местного самоуправления



И.А. Чесноков