



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
круглого стола на тему «Актуальные вопросы организации нотариальной
деятельности в Архангельской области»**

24 октября 2022 года

В целях обобщения практики организации нотариальной деятельности в Архангельской области, в том числе при взаимодействии нотариусов с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – органы МСУ) по вопросам совершения нотариальных действий и обеспечения равного доступа к нотариальным услугам граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах Архангельской области, комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления проведен мониторинг осуществления нотариальной деятельности на территории Архангельской области, в том числе по вопросам оказания нотариальных услуг на труднодоступных и малонаселенных территориях, стоимости нотариальных услуг, оказания нотариальной помощи льготным категориям граждан, а также соблюдения прав и свобод граждан при предоставлении нотариальных услуг как органами местного самоуправления, так и нотариусами.

В целях организации публично-правовой деятельности занимающихся частной практикой нотариусов по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, осуществления контроля за этой деятельностью, представления и защиты интересов нотариусов, оказания им содействия в нотариальной деятельности в Архангельской области в 1993 году создана Нотариальная палата Архангельской области.

В настоящее время Нотариальная палата Архангельской области объединяет 50 нотариусов, из них 13 осуществляют деятельность в городе Архангельске, 3 – в Ненецком автономном округе, 34 – в районах и округах Архангельской области. По информации Нотариальной палаты Архангельской области, в 2021 году нотариусами осуществлено свыше 178000 нотариальных действий. Нотариальные действия совершаются, как правило, в нотариальной конторе, в случаях необходимости они могут быть произведены и вне ее, например, если граждане, для которых они совершаются, по болезни, инвалидности или другой уважительной причине не могут сами прибыть к нотариусу. Так, в 2021 году нотариусы, осуществляющие нотариальную практику в нотариальных округах Архангельской области, совершили

1328 нотариальных действий вне помещений своих контор, большую часть из которых – в интересах маломобильных граждан.

С марта 2022 года нотариусами Архангельской области предоставляются льготы при совершении нотариальных действий в интересах граждан, прибывших с территорий Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики. В связи с объявлением частичной мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 в целях обеспечения оперативной доступности нотариальных услуг прием граждан, призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации, в нотариальных конторах проводится вне очереди и без предварительной записи.

В рамках круглого стола был затронут вопрос оплаты нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности. Согласно действующему нормативному правовому регулированию оплата состоит из государственной пошлины, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации, а также платы за оказание услуг правового и технического характера (далее также – УПТХ). Нотариальные палаты субъектов Российской Федерации ежегодно устанавливают обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание УПТХ, не превышающие экономически обоснованных предельных размеров такой платы, установленных Федеральной нотариальной палатой для каждого субъекта Российской Федерации, с учетом текущей социально-экономической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации, характеризующейся прожиточным минимумом в таком субъекте Российской Федерации, среднего числа нотариальных действий, приходящихся на одного нотариуса. Размеры платы за оказание нотариусами УПТХ на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа на 2022 год утверждены решением Правления Нотариальной палаты Архангельской области (протокол от 19 ноября 2021 года № 12/2021 с изменениями, внесенными протоколом от 10 января 2022 года № 1/2022) (информация размещена на официальном сайте Нотариальной палаты Архангельской области в сети «Интернет» (<https://npao.ru/informatsiya/razmer-oplaty-za-uslugi-pravovogo-i-tekhnicheskogo-kharaktera>)).

В целях обеспечения доступности нотариальных услуг на территории поселений (населенных пунктов) правом совершать отдельные нотариальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации наделяются:

1) в поселении, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;

2) в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

3) во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, – уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

На территории Архангельской области находится 120 поселений, расположенных на территории 14 муниципальных районов, и 30 населенных пунктов, входящих в состав 5 муниципальных округов, в которых отсутствует нотариус и, соответственно, нотариальные действия совершают уполномоченные должностные лица органов МСУ.

В настоящее время на официальном сайте Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее также – Управление) в сети «Интернет» (<https://to29.minjust.gov.ru/ru/official-resources/>) размещены сведения о 120 главах поселений Архангельской области и 175 должностных лицах органов МСУ, уполномоченных на совершение нотариальных действий, при этом все главы поселений Архангельской области имеют право совершать нотариальные действия в соответствии с уставами муниципальных образований Архангельской области.

Анализ статистической информации Управления показал, что в муниципальных образованиях Архангельской области за 2021 год и первое полугодие 2022 года совершено 16192 нотариальных действия, при этом наибольшее количество – в Пинежском муниципальном районе Архангельской области (3256), в котором основным нотариальным действием является удостоверение доверенностей (47 %), из остальных нотариальных действий совершается свидетельствование верности копий документов (29 %) и подлинности подписи на документах (19 %). За этот же период органами МСУ в Нотариальную палату Архангельской области направлены сведения об удостоверении или отмене доверенности (8045 случаев), что свидетельствует о надлежащем исполнении обязанности должностных лиц органов МСУ по предоставлению указанных сведений.

Таким образом, практика свидетельствует об активности органов МСУ в реализации права на совершение нотариальных действий и о востребованности среди населения данного полномочия органов МСУ. В основном в органы МСУ обращаются пенсионеры, инвалиды для оформления доверенностей на представление интересов доверителя по вопросам получения пенсий, пособий и иных социальных выплат, что обусловлено затрудненной мобильностью указанных социальных групп, а также отсутствием такой составляющей платы за совершение органом МСУ нотариального действия, как оплата УПТХ.

В рамках проводимой Управлением работы по обеспечению контроля за исполнением органами МСУ и их должностными лицами полномочий в сфере нотариата в 2021 году и первом полугодии 2022 года существенных нарушений не выявлено.

Отмеченные в ходе обсуждения на круглом столе отдельные недостатки в работе, проводимой органами МСУ при совершении отдельных нотариальных действий, предлагается устранить с учетом выработанных рекомендаций.

По итогам состоявшегося обсуждения, в котором приняли участие представители Нотариальной палаты Архангельской области, Управления, администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области, органов МСУ, участники круглого стола рекомендуют:

1. Нотариальной палате Архангельской области:

1.1. Обеспечивать проведение на постоянной основе во взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу обучающих мероприятий для глав поселений и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, уполномоченных на совершение нотариальных действий, в том числе с учетом особенностей, связанных с преобразованием муниципальных районов Архангельской области в муниципальные округа Архангельской области.

1.2. Продолжить практику оказания консультативно-методической помощи главам поселений и должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, уполномоченным на совершение нотариальных действий, осуществляющим свою деятельность в отдаленных населенных пунктах Архангельской области.

1.3. Обеспечить выезд нотариусов для совершения нотариальных действий в отдаленные населенные пункты Архангельской области на основании заявок органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, сформированных с учетом потребности населения в нотариальных услугах.

1.4. Продолжить практику по оказанию неотложной нотариальной помощи гражданам, призванным на военную службу в связи с объявлением частичной мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647, и организации дежурства по выходным дням.

1.5. Учитывать необходимость обеспечения беспрепятственного входа для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в помещения, в которых осуществляют деятельность нотариусы (оснащение пандусами, подъемниками).

1.6. Усилить контроль за деятельностью нотариусов, в том числе в целях исключения возможности завышения платы за оказание услуг правового и технического характера.

1.7. Рассмотреть возможность актуализации Методических рекомендаций по совершению отдельных нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, утвержденных Методическим советом

Нотариальной палаты Архангельской области 8 ноября 2019 года, в целях формирования единой практики применения Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 должностными лицами органов местного самоуправления Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

2. Главам муниципальных образований Архангельской области:

2.1. Обеспечить включение в должностные инструкции должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, уполномоченных на совершение нотариальных действий, положений, закрепляющих их обязанности.

2.2. Оказывать содействие в осуществлении нотариусами выездных приемов населения в отдаленных населенных пунктах Архангельской области, в том числе в обеспечении помещением для совершения нотариальных действий в дни выездного приема, а также подключения к сети «Интернет».

2.3. Организовывать работу по выявлению потребности населения в оказании нотариальных услуг в населенных пунктах, в которых нет нотариуса, для своевременного формирования и направления в Нотариальную палату Архангельской области заявок о необходимости осуществления выезда нотариуса.

2.4. Обеспечить своевременное представление сведений о совершении отдельных нотариальных действий в Нотариальную палату Архангельской области в соответствии с Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 7 февраля 2022 года № 14 «Об утверждении Порядка направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене доверенности органом местного самоуправления, должностное лицо которого удостоверило доверенность» для внесения в Единую информационную систему нотариата.

2.5. Обеспечить своевременное представление в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу актуальной информации о должностных лицах, уполномоченных на совершение нотариальных действий, в том числе в связи с процессом преобразования муниципальных районов Архангельской области в муниципальные округа Архангельской области, в соответствии с Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов».

3. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

3.1. Обеспечить проведение на постоянной основе во взаимодействии с Нотариальной палатой Архангельской области обучающих мероприятий для глав поселений и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, уполномоченных на совершение нотариальных действий, в том числе с учетом особенностей, связанных с преобразованием муниципальных районов Архангельской области в муниципальные округа Архангельской области.

3.2. Направлять в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области актуализированные сборники нормативных документов, касающиеся совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления, а также методические рекомендации Нотариальной палаты Архангельской области.

Председатель комитета
по законодательству и вопросам
местного самоуправления



И.А. Чесноков