



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**РАБОЧАЯ ГРУППА
ПО РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 22 апреля 2022 года № 3 _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

1. Одобрить проект Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года (далее – проект), разработанный по итогам деятельности рабочей группы (в приложении).

2. Рекомендовать правовому управлению аппарата Архангельского областного Собрания депутатов до 28 апреля 2022 года провести правовую и редакционную экспертизу проекта.

3. Направить проект, прошедший правовую и редакционную экспертизу, в Правительство Архангельской области, Общественную палату Архангельской области, Ассоциацию «Архангельская региональная ассоциация территориального общественного самоуправления», главам муниципальных образований Архангельской области для внесения предложений и замечаний до 23 мая 2022 года.

Руководитель

И.А. Чесноков

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения.

Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года (далее - Концепция) является документом планирования, определяющим приоритетные направления развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области (далее - ТОС) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области с учетом Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной решением Правления Общенациональной Ассоциации территориального общественного самоуправления от 6 декабря 2020 года, соглашения о сотрудничестве Общенациональной Ассоциации территориального общественного самоуправления и Правительства Архангельской области от 6 февраля 2020 года № 30-040220, результатов комплексного исследования «Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области: отношение со стороны населения, общественников, власти и самих участников», проведенного ГАУ АО «Центр изучения общественного мнения», многолетнего опыта работы участников ТОС за предыдущий период.

Правовая основа разработки Концепции:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Устав Архангельской области;

областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

областной закон от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;

областной закон от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

постановление Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области».

Концепция определяет приоритетные направления развития ТОС на период до 2025 года.

II. Реализация мер государственной поддержки ТОС в Архангельской области в период с 2014 по 2021 годы, характеристика текущего состояния ТОС в Архангельской области.

В Архангельской области государственная поддержка ТОС осуществляется в соответствии с областным законом от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» (далее – областной закон № 613-37-ОЗ).

Цель государственной поддержки ТОС в Архангельской области – создание благоприятных условий и стимулов для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задачами государственной поддержки ТОС в Архангельской области являются:

- активизация участия ТОС в социально-экономическом развитии Архангельской области;
- вовлечение населения Архангельской области в процессы формирования и развития ТОС в целях эффективного решения вопросов местного значения;
- совершенствование взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с органами ТОС в целях реализации социально значимых инициатив населения;
- повышение уровня информированности населения Архангельской области о деятельности ТОС, обеспечение свободного доступа к информации о ТОС;
- развитие компетенций глав и депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, муниципальных служащих, руководителей и участников ТОС в вопросах организации и осуществления ТОС.

В 2014 году Постановлением Правительства Архангельской области от 22 июля 2014 года № 291-пп была утверждена Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области в 2014-2020 г.г. (далее – Концепция развития ТОС в 2014 – 2020 гг.), определившая приоритетные направления развития ТОС, а также систему мер, необходимых для достижения целей и решения задач государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

Основным инструментом реализации Концепции развития ТОС в 2014 – 2020 гг. на региональном уровне стала государственная программа Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», а с 2019 года – государственная программа Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп (далее – государственная программа, направленная на поддержку ТОС).

На муниципальном уровне поддержка ТОС в указанный период осуществлялась в рамках соответствующих муниципальных программ, которые на 1 января 2022 года были приняты в 24 муниципалитетах Архангельской области (муниципальных и городских округах, муниципальных районах).

В Архангельской области на 1 января 2022 года органами местного самоуправления зарегистрировано 1188 ТОС (2014 год – 770) на территории 24 муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области, за исключением городских округов «Мирный» и «Новая Земля». Лидеры по количеству ТОС: Вельский (124), Онежский (78) муниципальных районов, Виноградовский (99), Верхнетоемский (78) муниципальных округа (*приложение 1*).

По данным министерства юстиции РФ в Архангельской области на 1 января 2022 года официально зарегистрировано 29 ТОС (2014 – 19) в четырех юридических формах (общественная организация, ассоциация, орган общественной самодеятельности, ТОС). Географически зарегистрированные организации располагаются в 10 муниципальных образованиях (*приложение 2*).

На территории Архангельской области государственная поддержка ТОС осуществляется в соответствии с областным законом № 613-37-ОЗ в следующих формах: финансовая, информационная, консультационная и методическая, организационная.

Основным механизмом финансовой поддержки ТОС в регионе является субсидирование проектов на конкурсной основе. В финансировании проектов ТОС используются средства областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также собственные и привлеченные средства органов ТОС.

Средства областного бюджета предоставляются муниципальным образованиям в качестве иного межбюджетного трансферта на условиях

софинансирования. Методика распределения иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку ТОС учитывает коэффициент уровня развития ТОС на территории *i*-го муниципального образования Архангельской области и коэффициент реализации проектов *i*-го муниципального образования Архангельской области. Такой подход позволяет учесть активность ТОС, действующих на территории, а также мотивировать администрации муниципальных образований и органы ТОС к привлечению дополнительного финансирования на проектную деятельность ТОС. В период с 2014 по 2021 годы средства областного бюджета на оказание государственной поддержки ТОС составили 139,8 млн. рублей, средства местных бюджетов 83,6 млн. рублей. При этом собственные средства ТОС и привлеченные средства из других источников за этот период превысили сумму 93,6 млн. рублей (29,5% от бюджетного финансирования). Так, например, в 2021 году из областного и местного бюджетов на поддержку проектов ТОС было выделено более 41 млн. рублей (в 2014 году – 19,3 млн. рублей), из иных источников – свыше 14,3 млн. рублей (в 2014 – 11,2 млн. рублей).

Основными направлениями, по которым были реализованы в этот период проекты ТОС, стали: благоустройство населенного пункта, сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов, развитие физической культуры и спорта, поддержка социально уязвимых групп, экологическая культура и безопасность, противопожарная защита. За период с 2014 по 2021 год органами ТОС инициировано 3924 проекта, финансовую поддержку из областного и местных бюджетов получили 2682 проекта. Проектная работа ТОС оказывает органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области значимое содействие в решении вопросов местного значения.

В соответствии с областным законом № 613-37-ОЗ в Архангельской области с 2014 года действует Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области, в состав которого входят представители ТОС, общественности, органов государственной власти и местного самоуправления. Сопредседательные органы с непосредственным участием представителей ТОС на 1 января 2022 года созданы также в семи муниципальных и городских округах, муниципальных районах (*приложение 3*), что обеспечивает в этих муниципальных образованиях дополнительные возможности для диалога между активистами ТОС и органами местного самоуправления.

В соответствии с Концепцией развития ТОС 2014 – 2020, для представительства и защиты общих интересов ТОС и населения по вопросам развития ТОС, местного самоуправления, развития гражданского общества в муниципальных образованиях Архангельской области 14 декабря 2019 года в рамках ежегодной конференции ТОС создана ассоциация «Архангельская региональная ассоциация территориального общественного самоуправления» (далее – Ассоциация), в качестве социально ориентированной некоммерческой организации.

Основными целями создания Ассоциации являются: координация деятельности ТОС в Архангельской области, выражение и защита общих интересов членов Ассоциации; совершенствование форм и методов взаимодействия органов ТОС с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также работы с населением; оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения.

Правление Ассоциации активно работает над реализацией ряда проектов, направленных на повышение мотивации и гражданской активности, вовлечение населения в деятельность по реализации инициатив на своих территориях. Так, в 2021 году завершена реализация проекта совместной деятельности на территории Архангельской области «Компас территориального общественного самоуправления». В рамках проекта проведен отбор инициатив по разработанным критериям, организовано их сопровождение на период реализации, проведена оценка качества, эффективность новых подходов при грантовой поддержке инициатив ТОС. Проект реализован при поддержке Правительства Архангельской области, общественных организаций региона, САФУ им. М.В. Ломоносова. Участниками проекта стали более 150 (ста пятидесяти) человек.

В ряде муниципальных образований совершенствование организационной структуры поддержки ТОС осуществляется путем создания местных ассоциаций ТОС и иных некоммерческих организаций, по-сути, выполняющих функции муниципальных ресурсных центров развития ТОС. На 1 января 2022 года на территории муниципальных образований региона работают 9 некоммерческих организаций по поддержке инициатив активистов ТОС (*приложение 4*). Усилиями этих организаций не только привлекается дополнительная грантовая поддержка на реализацию проектов ТОС на территории муниципалитета, но и осуществляется просветительская деятельность среди граждан и активистов ТОС, оказывается содействие выстраиванию конструктивного диалога и партнерских взаимоотношений ТОС с субъектами малого и среднего предпринимательства и некоммерческими организациями.

Консультационная и методическая поддержка активистов ТОС и специалистов администраций муниципалитетов на территории Архангельской области осуществляется при поддержке Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, фонда «Гарант», Ассоциации, а с 2021 года – АНО «Губернаторский центр «Вместе мы сильнее». С 2016 года внедрена авторская обучающая программа «Десять шагов к успешному проекту», ежегодно обучение по которой проходит более 200 человек.

Для развития ключевых компетенций активистов ТОС регулярно проводятся межмуниципальные семинары в сотрудничестве с Кенозерским национальным парком и САФУ, участниками которых стали порядка 1,5 тысячи человек. Кроме того, ежегодно было организовано проведение в указанный период межрегиональной конференции ТОС и Летнего фестиваля «ТОСы Поморья», конкурсов «Лучший ТОС» и «Лучший активист ТОС».

В соответствии с областным законом № 613-37-ОЗ в целях информационной поддержки ТОС за счет средств областного бюджета создана и действует государственная информационная система Архангельской области, представляющая и объединяющая в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общественно значимую информацию о реализации государственной политики в сфере государственной поддержки ТОС.

Органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления оказывают содействие ТОС в размещении общественно-значимой информации в средствах массовой информации, в том числе в рамках реализации соответствующих государственных и муниципальных программ. Так, в рамках информационной поддержки ТОС в 2021 году в средствах массовой информации региона опубликовано более 2,5 тысяч материалов, освещающих деятельность ТОС (в 2014 году – 700), в том числе 640 – в печатных СМИ, 2142 – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также 27 телевизионных сюжетов. На уровне муниципальных образований информирование жителей о деятельности ТОС проводится посредством размещения информационных материалов о мероприятиях, проводимых в рамках реализации проектов ТОС, на сайтах администраций, в районных и городских газетах, сети «Интернет».

Несмотря на активное развитие ТОС в Архангельской области, расширение мер поддержки ТОС на региональном и муниципальном уровне, анализ реализации Концепции развития ТОС 2014 – 2020, государственной программы, направленной на поддержку ТОС, и муниципальных программ в сфере поддержки ТОС показывает, что для успешной реализации целей и задач государственной поддержки ТОС в Архангельской области, предусмотренных областным законом № 613-37-ОЗ, необходимо внесение ряда существенных корректив как в организационную структуру поддержки ТОС на региональном и муниципальном уровне, так и в нормативно-правовую базу в сфере ТОС, систему взаимодействия органов региональной и местной власти, органов ТОС и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по поддержке ТОС, информационное сопровождение деятельности ТОС.

В декабре 2020 года Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления (далее – ОАТОС) утверждена Стратегия развития территориального общественного самоуправления в России до 2030 года. С учётом подписанного в 2020 году соглашения о сотрудничестве ОАТОС и Правительства Архангельской области, при определении приоритетных направлений развития ТОС в Архангельской области на среднесрочный период и механизма их реализации следует также учитывать цели, задачи и направления развития системы ТОС, закреплённые в данной Стратегии. В частности:

- обеспечение легитимности функционирования органов ТОС, повышение их эффективности, увеличение числа жителей, активно участвующих в работе ТОС;

- создание эффективной системы взаимодействия между органами региональной и местной власти, государственными и муниципальными учреждениями, активной инициативной частью жителей, в том числе в целях принятия управленческих решений, соответствующих потребностям и ожиданиям жителей;
- создание условий для расширения направлений деятельности органов ТОС, активизации участия жителей через систему ТОС в решении социально-бытовых и общественно-значимых проблем своих территорий путем разработки и реализации социальных проектов, а также комплексных планов развития территорий;
- выявление активных жителей, имеющих желание и возможность работать в системе ТОС; их обучение навыкам управления, юриспруденции, градостроительства, сотрудничества со СМИ, продвижения в сети «Интернет» и социальных сетях, проектной деятельности, привлечения внебюджетного финансирования;
- выработка эффективных механизмов поддержки деятельности ТОС со стороны органов власти, в том числе через организацию работы координационных и общественных советов по вопросам развития ТОС на уровне региона и муниципальных образований;
- формирование системы мер, направленных на создание положительного образа ТОС.

III. Цель Концепции. Приоритетные направления развития ТОС в Архангельской области и система мер, необходимых для их реализации.

Концепция разработана в целях совершенствования системы и организации деятельности ТОС, порядка и форм взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в Архангельской области, с жителями Архангельской области, субъектами предпринимательской деятельности и некоммерческими организациями для обеспечения решения задач местного самоуправления, достижения целей и решения задач государственной поддержки ТОС, роста качества жизни населения в Архангельской области.

Для реализации указанной цели, с учётом текущего состояния и имеющихся проблем при организации и осуществлении ТОС в Архангельской области, приоритетными направлениями развития ТОС в Архангельской области в период реализации Концепции должны стать:

1. Создание эффективной организационной структуры поддержки ТОС путем:

- обеспечения деятельности на постоянной основе на региональном уровне Совета по ТОС при Губернаторе Архангельской области, на муниципальном уровне – Координационных советов по ТОС при главах муниципальных

и городских округов, муниципальных районов с закреплением за ними, в том числе, полномочий по контролю за реализацией Концепции;

- наделения Ассоциации статусом регионального ресурсного центра по развитию ТОС, содействия созданию муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС (Ассоциация ТОС муниципального образования или иная некоммерческая организация (далее – НКО, муниципальное учреждение) в муниципальных и городских округах, муниципальных районах с целью оказания на системной основе органам ТОС, инициативным группам граждан, заинтересованным в развитии ТОС, субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и НКО организационной, методической, консультативной, юридической и информационной поддержки по вопросам осуществления ТОС, для системного решения следующих задач:

- осуществление просветительской деятельности среди граждан и активистов ТОС; инициирование общественных дискуссий о значимости ТОС, формах и направлениях их работы, в том числе путем создания специальных дискуссионных площадок;

- оказание организационной и правовой помощи гражданам в целях создания ТОС;

- оказание организационной и правовой помощи органам ТОС по расширению их участия в местном самоуправлении, повышение уровня знаний участников ТОС в области юриспруденции, проектного управления, управления финансами, поиска внебюджетных источников финансирования проектов, методик вовлечения населения в проектную и другую деятельность ТОС;

- информирование активистов ТОС о возможностях участия в конкурсных и грантовых программах различного уровня, координирование этой работы и проектной деятельности ТОС, а также оказание содействия в разработке и осуществлении проектов ТОС;

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в работу органов ТОС и выстраивание современных коммуникаций между органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами ТОС, гражданами, в том числе с целью выявления и оперативного обмена лучшими практиками решения вопросов местного значения и налаживания постоянно действующих каналов обратной связи между участниками ТОС и органами местного самоуправления;

- оказание организационной и правовой помощи органам ТОС по организации и ведению финансовой деятельности, комплексное предоставление услуг по ведению бухгалтерского учета отчетности по установленным формам – (централизованной бухгалтерии) для ТОС с оформлением юридического лица;

- популяризация деятельности активистов ТОС, отдельных успешных проектов, тиражирование и масштабирование доказавших свою эффективность практик;

- содействие выстраиванию конструктивного диалога и партнерских взаимоотношений ТОС с субъектами МСП и НКО;
- методическое обеспечение деятельности органов ТОС (подготовка и издание брошюр, информационных бюллетеней, методических рекомендаций, справочников и других материалов по вопросам деятельности ТОС), выпуск информационных листков, газет, видео-роликов.

2. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере ТОС и форм правовой поддержки ТОС посредством:

- корректировки областного закона № 613-37-ОЗ в части закрепления понятия «ресурсный центр по развитию территориального общественного самоуправления», расширения направлений государственной поддержки ТОС;
- разработки типовых (модельных) муниципальных нормативных правовых актов в сфере ТОС, в том числе Положений о Координационном совете по ТОС при главе муниципального образования, о муниципальном ресурсном центре по развитию ТОС;
- приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством муниципальных нормативных правовых актов в сфере ТОС;
- закрепления в муниципальных нормативных правовых актах гарантии и порядка участия органов ТОС в правотворческой деятельности;
- закрепления муниципальными нормативными правовыми актами гарантии и порядка участия органов ТОС в разработке, обсуждении и реализации комплексных планов развития территорий, на которых осуществляется ТОС;
- расширения перечня мероприятий, включенных и финансируемых в рамках государственной программы, направленной на поддержку ТОС, и муниципальных программ развития ТОС, в том числе мероприятий по поддержке ресурсных центров по развитию ТОС, развитию компетенций активистов ТОС, проведению ежегодных конференций ТОС, конкурсов «Лучший ТОС», «Лучший проект ТОС», «Лучший руководитель ТОС» и других специальных конкурсов среди ТОСов и их активистов;
- разработки типовых (модельных) уставов ТОС (в том числе, создаваемых в качестве юридических лиц), образцов составления протоколов собраний (конференций) ТОС и других документов, регламентирующих деятельность ТОС;
- разработки типовых (модельных) соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между органами местного самоуправления и органами ТОС;
- разработки типовых (модельных) соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между органами местного самоуправления и региональным и муниципальными ресурсными центрами по развитию ТОС.

3. Обеспечение легитимности функционирования органов ТОС и совершенствование организации их деятельности посредством:

- уточнения представительными органами муниципальных образований границ существующих ТОС с учётом исторических, культурных и социально-экономических особенностей территории;
- обеспечения своевременного проведения отчетно-выборных собраний ТОС с соблюдением требований к кворуму для установления правомочности собраний и конференций, приведения в соответствие с установленными требованиями учредительных документов, протоколов собраний и конференций ТОС;
- обеспечения формирования и функционирования органов ТОС, планирования их деятельности;
- ежегодного утверждения органами ТОС «календаря мероприятий», организуемых и проводимых при поддержке органов ТОС;
- обеспечения вхождения в состав органа ТОС, созданного в границах всего сельского населенного пункта, старосты данного сельского населенного пункта;
- актуализация информации об органах ТОС, своевременное внесение уточнений в базы данных (реестры) ТОС на муниципальном и региональном уровне;
- заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между органами местного самоуправления и органами ТОС;
- установления при инициировании органом ТОС социального проекта, реализация которого планируется с привлечением бюджетных средств, требований к порядку выявления по нему мнения граждан, проживающих в границах ТОС, аналогичных требованиям, установленным в муниципальном образовании к порядку выявления граждан по поддержке инициативного проекта;
- обеспечения участия органов ТОС в формировании и реализации комплексных планов развития территорий, на которых осуществляется ТОС, выявления и выражения органами ТОС общественного мнения по вопросам местного значения, информирования жителей о решениях, принятых органами власти, в том числе при участии и по предложению органов ТОС;
- расширения направлений и форм деятельности ТОС, в том числе с использованием механизмов инициативного бюджетирования, общественного контроля, в сферах:
 - жилищно-коммунального хозяйства;
 - благоустройства;
 - социальной работы;
 - экологии и охраны окружающей среды;
 - охраны общественного порядка;
 - обеспечения пожарной безопасности;
 - градостроительной деятельности;
 - физкультуры и спорта;
 - охраны здоровья граждан;
 - организации досуга населения;

- сохранения и использования исторического, культурного наследия, сохранения народных традиций и промыслов;
- гражданско-патриотического воспитания граждан.

4. Совершенствование системы взаимодействия органов региональной и местной власти, органов ТОС и НКО, осуществляющих деятельность в сфере поддержки ТОС, посредством:

- определения в местных администрациях муниципальных образований лиц, замещающих должности муниципальных службы, отвечающих за взаимодействие с ТОС, своевременное повышение квалификации и компетенций данных муниципальных служащих;
- оказания органами региональной и местной власти финансовой, организационной, консультативной, юридической и информационной поддержки деятельности регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС;
- формирования актуальных баз данных (реестров) ТОС на муниципальном и региональном уровне;
- формирования актуальных баз данных (реестров) проектов ТОС на муниципальном и региональном уровне;
- повышения статуса руководителей органов ТОС через выдвижение их на должности старост сельских населенных пунктов, помощников депутатов представительных органов, общественных помощников глав муниципальных образований, выдачу специальных удостоверений;
- включения представителей ТОС в составы общественных советов муниципальных образований, общественных советов при исполнительных органах муниципальных образований, групп общественного контроля, совещательных и вспомогательных органов, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований по направлениям деятельности ТОС;
- обсуждения с участием представителей органов местного самоуправления на общих собраниях и конференциях граждан, проживающих в границах ТОС, проблем развития территорий, хода разработки и выполнения комплексных планов развития территорий, на которых осуществляется ТОС, муниципальных целевых программ, региональных и государственных программ, национальных проектов с последующим обобщением поступивших предложений;
- организации и проведения на основании обращений органов ТОС выездных совещаний с участием представителей органов местного самоуправления, осуществления контроля за своевременным принятием мер и информированием органов ТОС о результатах работы;
- привлечения органов ТОС к участию в рассмотрении и согласовании вопросов местного значения, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;

- организации личных встреч руководителей муниципалитетов и региона с представителями ТОС;

- содействия созданию ТОС на новых территориях, оказания организационной, консультационной и правовой помощи инициативным группам граждан в подготовке и проведении учредительных собраний и конференций по созданию ТОС; содействия лицам, уполномоченным общим собранием (конференцией), в подготовке учредительных документов по подготовке ТОС к регистрации;

- содействия деятельности НКО, реализующим мероприятия и проекты, направленные на поддержку ТОС;

- ежегодного утверждения на муниципальном уровне «календаря мероприятий» по поддержке развития ТОС, с обязательным включением в него проведения муниципальных конференций ТОС, фестивалей, форумов, семинаров, круглых столов, конкурсов «Лучший ТОС», «Лучший проект ТОС», «Лучший руководитель ТОС» и других специальных конкурсов среди ТОСов и их активистов, иных мероприятий с участием органов ТОС;

- внедрения механизмов морального и материального стимулирования активистов ТОС.

5. Совершенствование информационного сопровождения ТОС путем:

- поддержки функционирования специализированного Интернет-портала ТОС <https://tos29.ru/>;

- размещения на регулярной основе пресс-релизов и информационных материалов о деятельности ТОС на официальных сайтах и аккаунтах в социальных сетях органов государственной власти, органов местного самоуправления, АНО «Губернаторский центр «Вместе мы сильнее», регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС;

- содействия со стороны органов власти, регионального и муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС созданию и ведению групп и страниц ТОС в социальных сетях с целью оперативного обмена информацией и лучшими практиками, получения качественной обратной связи от жителей;

- создания и распространения информации о деятельности ТОС, адаптированной для молодежи и старшего поколения, через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

- содействия в разработке материалов для изучения мнения жителей, проживающих в границах ТОС, по актуальным для соответствующей территории вопросам, помощь в обобщении и анализе собранной информации;

- проведения мероприятий, способствующих повышению информированности и компетенций актива органов ТОС (совещаний, обучающих семинаров и курсов, деловых игр, научно-практических конференций) по проблемам ТОС.

IV. Инструменты реализации Концепции

Инструментами реализации Концепции на уровне Архангельской области являются государственная программа, направленная на поддержку ТОС, деятельность совета по ТОС при Губернаторе Архангельской области и регионального ресурсного центра по развитию ТОС, а также ежегодные планы по реализации Концепции, утверждаемые Правительством Архангельской области.

На уровне муниципальных образований Архангельской области инструментами реализации Концепции являются муниципальные программы муниципальных образований Архангельской области по развитию ТОС, деятельность Координационных советов по ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области и муниципальных ресурсных центров по развитию ТОС, а также ежегодные планы по реализации Концепции на территории муниципальных и городских округов, муниципальных районов Архангельской области, утверждаемые решениями соответствующих местных администраций.

Реализация Концепции осуществляется департаментом по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области совместно с иными заинтересованными исполнительными органами государственной власти Архангельской области, а также совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В соответствии со статьей 8.1 областного закона № 613-37-ОЗ информация об итогах реализации Концепции включается в ежегодный доклад Правительства Архангельской области о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области.

V. Ресурсное обеспечение Концепции

Финансирование реализации Концепции осуществляется за счет бюджетных средств государственной программы, направленной на поддержку ТОС, местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников.

Объем финансовых средств, перечень мероприятий, финансируемых в рамках государственной программы, направленной на поддержку ТОС, и муниципальных программ развития ТОС, методика распределения иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку ТОС должны утверждаться с учетом Концепции.

VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Главным результатом реализации Концепции должно стать устойчивое функционирование и развитие системы ТОС в Архангельской области, в том числе:

- создание системы организации функционирования и развития ТОС в Архангельской области (*приложение 5*);
- увеличение числа граждан, занятых в деятельности ТОС;
- увеличение количества ТОС, имеющих статус юридического лица;
- повышение эффективности общественного контроля в территориях, на которых осуществляется ТОС;
- выстраивание системы для конструктивного диалога между жителями, властью, бизнесом, НКО и другими организациями по вопросам развития территорий и в результате повышение взаимного уважения и доверия;
- привлечение дополнительных средств к решению существующих проблем при решении вопросов местного значения;
- повышение финансовой и юридической грамотности, приобретение других полезных знаний, навыков и контактов органами ТОС и активистами ТОС;
- обеспечение легитимности деятельности органов ТОС;
- повышение количества ТОС, участвующих ежегодно в конкурсах регионального и федерального уровня;
- повышение количества органов местного самоуправления, регулярно размещающих информационные материалы о деятельности ТОС, на своих официальных сайтах и аккаунтах в социальных сетях;
- увеличение количества органов ТОС, системно размещающих информацию о своей деятельности в сети «Интернет» (на сайтах ТОС, в группах (на страницах) ТОС в социальных сетях, на специальных сайтах), и (или) в иных средствах массовой информации;
- увеличение количества органов ТОС, регулярно взаимодействующих с органами местного самоуправления при решении вопросов местного значения;
- увеличение средств регионального и муниципальных бюджетов, направляемых на развитие муниципалитетов, распределяемых с участием ТОС и с применением механизма инициативного бюджетирования.

Информация о численности ТОС в Архангельской области

№ пп	Муниципальные образования	Количество ТОС на территории муниципального образования на 1.01.2014	Количество ТОС на территории муниципального образования на 1.01.2022
1	Вельский муниципальный район	73	124
2	Верхнетоемский муниципальный округ	55	78
3	Вилегодский муниципальный округ	17	28
4	Виноградовский муниципальный округ	55	99
5	Каргопольский муниципальный округ	23	42
6	Коношский муниципальный район	31	37
7	Котласский муниципальный район	44	60
8	Красноборский муниципальный район	25	36
9	Ленский муниципальный район	24	35
10	Лешуконский муниципальный район	38	55
11	Мезенский муниципальный район	15	42
12	Няндомский муниципальный район	38	61
13	Онежский муниципальный район	50	78
14	Пинежский муниципальный район	33	42
15	Плесецкий муниципальный округ	36	54
16	Приморский муниципальный район	49	71
17	Устьянский муниципальный район	42	54
18	Холмогорский муниципальный район	46	71
19	Шенкурский муниципальный район	35	40
20	Город Архангельск	6	18
21	Северодвинск	1	3
22	Котлас	15	29
23	Город Новодвинск	1	5
24	Город Коряжма	18	20

Информация о ТОС, созданных в форме НКО

№ п/п	Наименование	Дата создания	Юридическая форма	Муниципальное образование
1.	Местная общественная организация "Территориальное общественное самоуправление "Палозеро" муниципального образования "Северодвинск"	21.04.2015	Общественная организация	Северодвинск
2.	Ассоциация "Поддержка территориального общественного самоуправления Холмогорского района"	05.02.2019	Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц	Холмогорский муниципальный район
3.	Ассоциация органов территориального общественного самоуправления МО "Котлас"	23.04.2015	Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц	Котлас
4.	Ассоциация «Архангельская региональная ассоциация территориального общественного самоуправления»	29.07.2020	Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц	Архангельск
5.	Местная общественная организация - орган общественной самодеятельности Территориальное общественное самоуправление "Розмыслова"	13.06.2017	Орган общественной самодеятельности	Архангельск
6.	Местный орган общественной самодеятельности "Территориальное общественное самоуправление" в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска "Кемский"	22.10.2013	Орган общественной самодеятельности	Архангельск

7.	Местный орган общественной самодеятельности "Территориальное общественное самоуправление "Краснофлотский" в муниципальном образовании "Город Архангельск"	25.06.2014	Орган общественной самодеятельности	Архангельск
8.	Местный орган общественной самодеятельности "Территориальное общественное самоуправление "Медвежий край"	10.01.2014	Орган общественной самодеятельности	Архангельск
9.	Местный орган общественной самодеятельности территориальное общественное самоуправление "Первый"	06.08.2008	Орган общественной самодеятельности	Архангельск
10.	Местный орган общественной самодеятельности "Территориальное общественное самоуправление "ТОС Кего"	07.07.2008	Орган общественной самодеятельности	Архангельск
11.	Местный орган общественной самодеятельности территориальное общественное самоуправление "23 лесозавод" в муниципальном образовании "Город Архангельск"	27.06.2014	Орган общественной самодеятельности	Архангельск
12.	Орган общественной самодеятельности Территориальное общественное самоуправление "Северное трехречье" Котласского района Архангельской области	14.01.2013	Орган общественной самодеятельности	Котласский муниципальный район
13.	Местный орган общественной самодеятельности "Территориальное общественное самоуправление "Рагово" МО "Карпогорское"	04.04.2014	Орган общественной самодеятельности	Пинежский муниципальный район

14.	Местная общественная организация - орган общественной самодеятельности Территориальное общественное самоуправление "Предмостный"	01.09.2017	Территориальное общественное самоуправление	Архангельск
15.	Местная общественная организация - орган общественной самодеятельности Территориальное общественное самоуправление "Ягодный"	24.04.2018	Территориальное общественное самоуправление	Архангельск
16.	Местная общественная организация - Территориальное местное самоуправление "Шестаковичи"	13.12.2021	Территориальное общественное самоуправление	Архангельск
17.	местная общественная организация - Территориальное общественное самоуправление "имени Адмирала Макарова"	18.03.2021	Территориальное общественное самоуправление	Архангельск
18.	Местная общественная организация - Территориальное общественное самоуправление "21 лесозавод"	17.08.2020	Территориальное общественное самоуправление	Архангельск
19.	Местная общественная организация Территориальное общественное самоуправление "Кузнецовский лесозавод" муниципального образования "Город Архангельск"	04.09.2013	Территориальное общественное самоуправление	Архангельск
20.	Орган территориального общественного самоуправления "Заозерье"	16.12.2002	Территориальное общественное самоуправление	Мезенский муниципальный район
21.	Местная общественная организация территориального общественного самоуправления "Кимжа"	18.11.2004	Территориальное общественное самоуправление	Мезенский муниципальный район

22.	Комитет территориального общественного самоуправления "Анташинское"	30.08.2004	Территориальное общественное самоуправление	Няндомский муниципальный район
23.	Орган территориального общественного самоуправления "Возрождение"	02.10.2002	Территориальное общественное самоуправление	Онежский муниципальный район
24.	Орган территориального общественного самоуправления "Посад"	05.07.2004	Территориальное общественное самоуправление	Онежский муниципальный район
25.	Орган территориального общественного самоуправления "Ваймушский сельком"	04.06.2003	Территориальное общественное самоуправление	Пинежский муниципальный район
26.	Местная общественная организация - орган общественной самодеятельности территориальное общественное самоуправление "Лесной"	16.08.2019	Территориальное общественное самоуправление	Приморский муниципальный район
27.	Местная общественная организация "Территориальное общественное самоуправление "ИНИЦИАТИВА" муниципального образования "Северодвинск"	17.09.2019	Территориальное общественное самоуправление	Северодвинск
28.	Территориальное общественное самоуправление "Сосенки" поселка Октябрьский Устьянского района Архангельской области	21.05.2008	Территориальное общественное самоуправление	Устьянский муниципальный район
29.	Местная общественная организация Территориальное общественное самоуправление "Прилук"	12.05.2016	Территориальное общественное самоуправление	Холмогорский муниципальный район

**Информация о совещательных органах по вопросам развития ТОС
в муниципальных образованиях Архангельской области**

№	Муниципальные образования	Название совещательного органа	Реквизиты документа о создании совещательного органа
1	Вельский муниципальный район	нет	
2	Верхнетоемский муниципальный округ	нет	-
3	Вилегодский муниципальный округ	Совет территориального общественного самоуправления Вилегодского муниципального округа	Постановление №94-п от 06.09.2021 «О Совете территориального общественного самоуправления Вилегодского муниципального округа»
4	Виноградовский муниципальный округ	Совет по территориальному общественному самоуправлению в МО «Виноградовский муниципальный район» (в округе не создан орган)	Постановление администрации "Виноградовский муниципальный район" от 21.01.2013 № 54
5	Каргопольский муниципальный округ	нет	-
6	Коношский муниципальный район	Совет по территориальному общественному самоуправлению при Главе муниципального образования «Коношский муниципальный район»	Распоряжение администрации МО "Коношский муниципальный район" 12.02.2013 № 53-р
7	Котласский муниципальный район	нет	
8	Красноборский муниципальный район	нет	нет
9	Ленский муниципальный район	Координационный совет по вопросам территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Ленский муниципальный район»	Постановление Администрации МО "Ленский муниципальный район" " О создании Координационного совета по вопросам территориального общественного самоуправления в муниципальном

			образовании «Ленский муниципальный район» от 20.01.2019 г. № 239
10	Лешуконский муниципальный район	нет	
11	Мезенский муниципальный район	нет	
12	Няндомский муниципальный район	нет	
13	Онежский муниципальный район	Координационный совет территориального общественного самоуправления при администрации муниципального общественного самоуправления «Онежский муниципальный район» главе	Постановление от 09.12.2016 № 1928
14	Пинежский муниципальный район	нет	
15	Плесецкий муниципальный округ	нет	
16	Приморский муниципальный район	Совет по территориальному общественному самоуправлению при муниципальном образовании «Приморский муниципальный район» главе	Постановление администрации муниципального образования "Приморский муниципальный район" № 108 от 11.02.2014
17	Устьянский муниципальный район	нет	-
18	Холмогорский муниципальный район	нет	
19	Шенкурский муниципальный район	нет	
20	Город Архангельск	нет	-

21	Северодвинск	нет	
22	Котлас	Общественный совет по ЖКХ и ТОС городского округа «Котлас»	Постановление от 11.03.2014 № 486
23	Город «Новодвинск	нет	
24	Город Коряжма	нет	

**Информация
о некоммерческих организациях по поддержке инициатив
активистов ТОС в Архангельской области**

№ пп	НКО по поддержке инициатив активистов ТОС	Муниципальное образование
1	Местная общественная благотворительная организация развития гражданских (общественных) инициатив и добровольчества «Инициатива Пинежья»	Пинежский муниципальный район Архангельской области
2	Агентство по поддержке сельских инициатив «Ссыпчина»	Устьянский муниципальный район Архангельской области
3	Общественная организация по развитию социально-значимых проектов «Инициатива»	Городской округ Архангельской области «Город Новодвинск»
4	Ассоциация общественных организаций муниципального образования	Каргопольский муниципальный округ Архангельской области
5	Ассоциация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	Няндомский муниципальный район Архангельской области
6	Ассоциация «Поддержка территориального общественного самоуправления Холмогорского района»	Холмогорский муниципальный район Архангельской области
7	Ассоциация органов территориального общественного самоуправления муниципального образования «Город Котлас»	Городской округ Архангельской области «Котлас»
8	Ассоциация общественных объединений муниципального образования «Коношский муниципальный район»	Коношский муниципальный район Архангельской области
9	Автономная некоммерческая организация «Центр развития социальных инициатив «Перспектива»	Плесецкий муниципальный округ Архангельской области

Система организации функционирования и развития ТОС в Архангельской области

Система организации функционирования и развития ТОС в Архангельской области должна действовать на четырех уровнях: региональном, муниципальном, территориальном и на низовом уровне – уровне организаций территориального общественного самоуправления.

1. Региональный уровень организации функционирования и развития ТОС

Правительство Архангельской области реализует государственную политику в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления на территории Архангельской области, в том числе, осуществляет в пределах своих полномочий нормативное правовое регулирование в сфере территориального общественного самоуправления, утверждает концепцию развития территориального общественного самоуправления, государственную программу Архангельской области, направленную на поддержку территориального общественного самоуправления.

Уполномоченный орган Правительства Архангельской области осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и оказывает им содействие в разработке и реализации муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления, мер по поддержке территориального общественного самоуправления на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области, осуществляет пропаганду и популяризацию территориального общественного самоуправления.

Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области является постоянно действующим совещательным органом, созданным в целях повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, органов территориального общественного самоуправления по вопросам развития территориального общественного самоуправления.

Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области рассматривает вопросы развития территориального общественного самоуправления, рассматривает ежегодный доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления, готовит проекты нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам территориального общественного самоуправления, разрабатывает предложения по совершенствованию

федерального законодательства и законодательства Архангельской области в сфере территориального общественного самоуправления, обобщает и распространяет опыт работы органов территориального общественного самоуправления.

Роль регионального ресурсного центра по развитию ТОС, координатора, обеспечивающего эффективное взаимодействие между органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, органами территориального общественного самоуправления и населением Архангельской области выполняет ассоциация «Архангельская региональная ассоциация территориального общественного самоуправления».

2. Муниципальный уровень организации функционирования и развития ТОС

Органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области деятельно участвуют в реализации политики в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления на территории муниципалитета, в том числе:

осуществляют в пределах своих полномочий нормативное правовое регулирование в сфере территориального общественного самоуправления,

оказывают организационную, методическую и информационную помощь деятельности созданных ТОС;

способствуют вовлечению жителей в деятельность ТОС, а также в организацию новых ТОС на территории муниципалитета;

являются распорядителями средств областного и местного бюджетов, направленных на поддержку территориального общественного самоуправления на территории муниципалитета.

При главе муниципального образования создается постоянно действующий совещательный орган – Координационный совет по территориальному общественному самоуправлению при главе муниципалитета, который рассматривает общие вопросы функционирования ТОС, действующих в муниципальном образовании, проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов, касающихся деятельности ТОС, готовит предложения главе муниципального образования о принятии мер, направленных на развитие ТОС, анализирует итоги деятельности органов местного самоуправления по развитию ТОС.

Муниципальный ресурсный центр по развитию ТОС (Ассоциация ТОС муниципального образования или иная некоммерческая организация (далее – НКО, муниципальное учреждение) и уполномоченный орган администрации муниципального образования совместно проводят работу по организации эффективной поддержки ТОС, созданию новых ТОС, контролируют реализацию конкретных проектов ТОС, организуют муниципальные и межмуниципальные мероприятия, направленные на обмен опытом в области территориального

общественного самоуправления, осуществляют информационное сопровождение деятельности ТОС.

3. Территориальный уровень организации функционирования и развития ТОС

Под территориальным уровнем организации функционирования и развития ТОС понимается уровень городских и сельских поселений муниципальных районов, территориальных отделов муниципальных округов, администраций внутригородских округов (далее – территориальные органы ОМСУ). Именно на территориальном уровне, как правило, проводится наиболее активная работа по организации деятельности ТОС, реализации конкретных проектов ТОС.

На территориальном уровне создаются советы по территориальному общественному самоуправлению. Функции таких советов могут выполнять общественные советы при соответствующем территориальном органе в случае, если это предусмотрено Положением о соответствующем общественном совете.

Совет по территориальному общественному самоуправлению при руководителе территориального органа (общественный совет при соответствующем территориальном органе) рассматривает вопросы функционирования ТОС, готовит предложения по отбору проектов ТОС, направляемых на муниципальный конкурс, анализирует эффективность деятельности органов управления ТОС, выявляет необходимость уточнения границ ТОС, рассматривает итоги деятельности ТОС, функционирующих на территории.

4. Уровень территориального общественного самоуправления

На уровне территориального общественного самоуправления осуществляется самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом муниципального образования. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- часть территории муниципального образования, включающая территории нескольких смежных населенных пунктов.

При формировании органов территориального общественного самоуправления рекомендуется сочетать принципы единоначалия и коллегиальности, включая в структуру органов ТОС председателя и Совет ТОС (Комитет ТОС).

Старосты сельских населенных пунктов, входящих в границы ТОС должны активно привлекаться к деятельности ТОС, в том числе: избираться председателями ТОС или входить в Советы ТОС, состоять в активе ТОС и принимать участие в реализации проектов ТОС.

Советы ТОС должны более активно участвовать в вопросах развития территории, на которой действует ТОС, готовить предложения по реализации проектов ТОС, инициативных проектов, реализуемых в рамках модели инициативного бюджетирования, а также проектов, реализуемых в рамках грантовой поддержки социально-значимых некоммерческих организаций. Указанные предложения должны рассматриваться при формировании (актуализации) планов комплексного социально-экономического развития территории Советами ТОС или Общественными советами при территориальных органах местного самоуправления.

Помимо этого, Советы ТОС могут:

- выступать инициаторами проектов муниципальных правовых актов;
- рассматривать вопросы социальной поддержки и защиты граждан по вопросам непосредственного жизнеобеспечения населения и участия граждан в решении вопросов местного самоуправления на территории их проживания;
- приглашать на заседания должностных лиц органов местного самоуправления, депутатов муниципальных представительных органов, членов общественных советов муниципального образования для отчета о своей деятельности.