



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И
НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

пр. Ломоносова, д. 206, г. Архангельск, 163000
телефон/факс (818-2) 65-23-55
E-mail: ru29@minjust.ru

11.06.2019 № 29/02-3596
На № 02-09/251 от 05.06.2019

Председателю согласительной
комиссии по доработке проекта
областного закона
«О поправках к Уставу
Архангельской области»

И.А. Чеснокову

О предложениях к законопроекту

Уважаемый Игорь Александрович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26, рассмотрен проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – законопроект).

К представленному законопроекту имеются следующие предложения и замечания.

1. Подпунктом 3 пункта 1 законопроекта статья 1 Устава Архангельской области, принятого решением Архангельского областного Собрания депутатов от 23.05.1995 №36 (далее - Устав), дополняется пунктами 5-7.

Так, согласно пункту 7 статьи 1 Устава (в редакции законопроекта) днем образования Архангельской области является 23 сентября.

Управление предлагает в указанной норме уточнить год образования Архангельской области.

2. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта Устав дополняется новой статьей 2.1,

устанавливающей систему законодательства Архангельской области.

В силу подпункта 4 пункта 2 статьи 2.1 Устава (в редакции законопроекта) в систему нормативных правовых актов Архангельской области входят, в том числе, постановления Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).

Вместе с тем, регламентом областного Собрания, утвержденным постановлением областного Собрания от 21.06.2005 №182 (далее – Регламент), установлено, что областным Собранием принимаются постановления как нормативного правового характера, так и не имеющие нормативного правового характера.

Так, согласно абзацу первому пункта 4 статьи 12.3 Регламента постановления областного Собрания, имеющие нормативный правовой характер, вступают в силу со дня их официального опубликования.

Постановления областного Собрания, не имеющие нормативного правового характера, вступают в силу со дня их принятия, если иное не определено в самом постановлении областного Собрания (пункт 5 статьи 12.3 Регламента).

Исходя из этого, подпункт 4 пункта 2 статьи 2.1 Устава (в редакции законопроекта) предлагается дополнить словами «, имеющие нормативный правовой характер».

3. Пунктом 29 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в статью 40 Устава, устанавливающую порядок взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Так, на основании подпункта 2 пункта 29 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить пункт 1 статьи 40 Устава новым подпунктом «б», согласно которому органы государственной власти Архангельской области содействуют развитию системы местного самоуправления на территории Архангельской области. В этих целях они, в том числе, участвуют в обеспечении дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, а также профессионального обучения и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в Архангельской области.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации регламентированы Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

Согласно подпункту 63 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта

Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, участие в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также координации деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в законопроекте не обеспечено единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в федеральном законодательстве.

Дополнительно Управление предлагает рассмотреть следующее замечание к тексту Устава.

На основании пункта 4 статьи 2 Устава поправки к Уставу принимаются к рассмотрению Архангельским областным Собранием депутатов по требованию не менее одной трети депутатов Архангельского областного Собрания депутатов от установленного числа депутатов, по предложению Губернатора Архангельской области, по предложению не менее 3 процентов от числа граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом в соответствии с законодательством Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории Архангельской области, а также по требованию председателя Архангельского областного Собрания депутатов при наличии решения суда, вступившего в законную силу, протеста или представления прокурора.

Вместе с тем согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 5 закона Архангельской области от 18.12.2015 №381-22-ОЗ «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» (далее – областной закон) проект Устава Архангельской области, проект областного закона о поправках к Уставу Архангельской области принимаются к рассмотрению Архангельским областным Собранием депутатов по требованию председателя Архангельского областного Собрания депутатов при наличии решения суда, вступившего в законную силу, протеста, представления или требования прокурора.

Согласно положениям пунктов 2, 3 статьи 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» при выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке,

предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

С учетом этого Управление предлагает пункт 4 статьи 2 Устава дополнить нормой о принятии к рассмотрению областным Собранием поправок к Уставу по требованию председателя областного Собрания при наличии требования прокурора.

Управление предлагает учесть данные предложения и замечания при доработке законопроекта.

И.о. начальника



Т.Н. Гайворонская